

Správa nezávislého audítora
z auditu konsolidovanej účtovnej závierky
a
správa k ďalším požiadavkám zákonov a iných právnych
predpisov k 31.12.2022

Trnavského samosprávneho kraja

N O V E M B E R 2023

Správa nezávislého audítora

pre štatutárny orgán, zastupiteľstvo a výbor pre audit

Trnavského samosprávneho kraja

Správa z auditu konsolidovanej účtovnej závierky

Názor

Uskutočnili sme audit konsolidovanej účtovnej závierky účtovnej jednotky verejnej správy, ktorú za konsolidovaný celok zostavila konsolidujúca účtovná jednotka Trnavský samosprávny kraj, ktorá obsahuje konsolidovanú súvahu k 31. decembru 2022, konsolidovaný výkaz ziskov a strát za rok končiaci sa k uvedenému dátumu, a poznámky, ktoré obsahujú súhrn významných účtovných zásad a účtovných metód.

Podľa nášho názoru, priložená konsolidovaná účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz konsolidovanej finančnej situácie konsolidovaného celku k 31. decembru 2022 a konsolidovaného výsledku hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu podľa zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“).

Základ pre názor

Audit sme vykonali podľa medzinárodných audítorských štandardov (International Standards on Auditing, ISA). Naša zodpovednosť podľa týchto štandardov je uvedená v odseku Zodpovednosť audítora za audit konsolidovanej účtovnej závierky. Od konsolidovaného celku sme nezávislí podľa ustanovení zákona č. 423/2015 o štatutárnom audite a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štatutárnom audite“) týkajúcich sa etiky, vrátane Etického kódexu audítora, relevantných pre náš audit účtovnej závierky a splnili sme aj ostatné požiadavky týchto ustanovení týkajúcich sa etiky. Sme presvedčení, že audítorské dôkazy, ktoré sme získali, poskytujú dostatočný a vhodný základ pre náš názor.

Zdôraznenie skutočností

Upozorňujeme na čl. V na str. 15 v poznámkach konsolidovanej účtovnej závierky, v ktorom sa opisuje vplyv vojnového konfliktu na Ukrajinu na účtovnú jednotku. V súvislosti s týmito skutočnosťami náš názor nie je modifikovaný.

Iná skutočnosť

Audit konsolidovanej účtovnej závierky Trnavského samosprávneho kraja za rok končiaci sa 31. decembra 2021 vykonali iní audítori, ktorí dňa 6. decembra 2022 vyjadrili k tejto účtovnej závierke nemodifikované stanovisko s nepodmieneným názorom.

Kľúčové záležitosti auditu

Kľúčové záležitosti auditu sú záležitosti, ktoré sú podľa nášho odborného posúdenia v našom audite konsolidovanej účtovnej závierky za bežné obdobie najzávažnejšie. Týmito záležitosťami sme sa zaoberali v súvislosti s auditom konsolidovanej účtovnej závierky ako celku a pri formulovaní nášho názoru na ňu, ale neposkytujeme na ne samostatný názor.

Pri plánovaní auditu, resp. v priebehu auditu, sme identifikovali nasledujúce **najzávažnejšie riziká**:

Správnosť vykázania dlhodobého majetku

Trnavský samosprávny kraj počas roka 2022 obstaral a nadobudol významnú časť dlhodobého majetku, pričom tento prírastok v sume 72 620 tis. EUR predstavuje významnú časť prírastkov konsolidovaného celku. Úbytky dlhodobého majetku sú v sume 38 763 tis. EUR. Dlhodobý majetok je rozhodujúca časť aktív konsolidovaného celku. Počas auditu sme sa preto zamerali aj na zníženie hodnoty dlhodobého majetku formou odpisov dlhodobého majetku a opravných položiek k dlhodobému majetku, ich výpočet a účtovanie. Kľúčovou záležitosťou auditu je preto správne ocenenie obstarávaného dlhodobého majetku, včasné zaradenie dlhodobého majetku do používania, správne trvalé a prechodné zníženie hodnoty dlhodobého majetku, včasné vyradenie dlhodobého majetku z používania.

Správnosť vyčíslenia nákladov na transfery, správnosť zúčtovania transferov do výnosov, odsúhlasenie pohľadávok a záväzkov s organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja ako konsolidujúcej účtovnej jednotky a s tým súvisiace vykonané konsolidačné operácie pri zostavovaní konsolidovanej účtovnej závierky

Zúčtovanie poskytnutých bežných a kapitálových transferov s organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja, náklady na bežné a kapitálové transfery, výnosy z prijatých bežných a kapitálových transferov sú rozhodujúce oblasti účtovania v účtovnej jednotke. Náklady na bežné transfery rozpočtovým a príspevkovým organizáciám predstavujú 51,04% všetkých nákladov, náklady na kapitálové transfery rozpočtovým a príspevkovým organizáciám predstavujú 4,76% všetkých nákladov, pohľadávky z kapitálových transferov predstavujú 57,19% celkových aktív Trnavského samosprávneho kraja. Náklady na bežné a kapitálové transfery ostatným subjektom verejnej správy a subjektom mimo verejnej správy predstavujú 29,20% všetkých nákladov.

Kľúčovou záležitosťou auditu je správne vyčíslenie nákladov na poskytnuté bežné a kapitálové transfery ako aj vzájomné odsúhlasenie pohľadávok a záväzkov s organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja. Správne vyčíslenie týchto nákladov na bežné a kapitálové transfery a správne vyčíslenie výnosov z prijatých bežných a kapitálových transferov a s tým súvisiace vykázané pohľadávky a záväzky v rámci konsolidovaného celku je podstatné aj z pohľadu vykonaných konsolidačných operácií pri zostavení konsolidovanej účtovnej závierky.

Kľúčovou záležitosťou auditu je aj správnosť zaúčtovania prijatých transferov a správnosť zúčtovania prijatých bežných transferov do výnosov vo vecnej a časovej súvislosti s nákladmi a prijatých kapitálových transferov do výnosov vo vecnej a časovej súvislosti s nákladmi z majetku. Kľúčovou záležitosťou je aj správnosť zaúčtovania prijatých bežných a kapitálových transferov pre rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja.

Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“)

Súčasťou auditu je aj overenie dodržiavania povinností Trnavského samosprávneho kraja podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách a v rozsahu, v ktorom zákon o rozpočtových pravidlách ukladá audítorovi toto overenie vykonať. Zákon o rozpočtových pravidlách definuje pravidlá používania návratných zdrojov financovania, ktorých dodržiavanie musí byť overené audítorom. Kľúčovou záležitosťou je preto zamerať sa na dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania podľa zákona o rozpočtových pravidlách, správne vykázanie nesplatennej istiny v účtovnej závierke podľa zostatkovej doby splatnosti a dodržanie zmluvných podmienok, na základe ktorých boli návratné zdroje financovania prijaté.

Naša reakcia na tieto riziká bola nasledovná:

Správnosť vykázania dlhodobého majetku

Testovali sme prírastky dlhodobého majetku v nadväznosti na zmluvy a došlé faktúry. Dlhodobý majetok obstaraný na základe zmlúv a došlých faktúr bol zaradený v obstarávacej cene. Dlhodobý majetok obstaraný bezodplatným prevodom bol zaradený v súlade so zákonom o účtovníctve. Vo vybraných komponentoch konsolidovaného celku sme overili na významných druhoch majetku včasnosť zaradenia majetku do používania ako aj stanovenie doby odpisovania. Overili sme správnosť zaúčtovania a vykázania odpisov ako aj celkových oprávok podľa analytickej evidencie dlhodobého majetku. Pri významných položkách technického zhodnotenia sme posúdili, či predmetná investičná akcia spĺňa definíciu technického zhodnotenia. U významných druhoch majetku sme overili aj možnosť prechodného zníženia hodnoty majetku. Posúdili sme tvorbu opravných položiek s ohľadom na nevyužiteľnosť dlhodobého majetku. Testovali sme úbytky dlhodobého majetku v nadväznosti na uzatvorené zmluvy. Na významných úbytkoch dlhodobého majetku sme overili metodiku účtovania vyradenia ako aj včasnosť vyradenia dlhodobého majetku z používania. Testovali sme aj dlhodobý majetok v štádiu obstarávania, či nedokončené, rozpracované investičné akcie nemajú charakter zmarených investícií. Správnosť ocenenia sme otestovali aj u finančných investícií. Neobežný majetok bol správne ocenený podľa zákona o účtovníctve.

Správnosť vyčíslenia nákladov na transfery, správnosť zúčtovania transferov do výnosov, odsúhlasenie pohľadávok a záväzkov s organizáciami v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja ako konsolidujúcej účtovnej jednotky a s tým súvisiace vykonané konsolidačné operácie pri zostavovaní konsolidovanej účtovnej závierky

Overovali sme náklady na bežné a kapitálové transfery poskytnuté organizáciám v zriaďovateľskej pôsobnosti Trnavského samosprávneho kraja a ich súlad s rozpočtom. Zamerali sme sa na vzájomné zúčtovanie transferov medzi Trnavským samosprávnym krajom a organizáciami v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti, ktoré sú súčasťou konsolidovaného celku. Z pohľadu zostavenia konsolidovanej účtovnej závierky sme sa pri výkone nášho auditu zamerali na odsúhlasenie a overenie vykonaných konsolidačných operácií, a to najmä v oblasti eliminácie vzájomných pohľadávok a záväzkov a súvisiacich nákladov a výnosov (ich úplnosť, správnosť a relevantnosť) v rámci konsolidovaného celku. Overovali sme rozpúšťanie kapitálových transferov do výnosov v nadväznosti na náklady súvisiace s dlhodobým majetkom, ktorý bol z týchto transferov financovaný.

Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“)

Overili sme dodržiavanie pravidiel návratných zdrojov financovania podľa § 16 odsek 3 zákona o rozpočtových pravidlách. Vykonali sme postupy zamerané na prepočet ukazovateľov dlhu a dlhovej služby. Overili sme správnosť vykázania nesplatenej istiny v účtovnej závierke podľa zostatkovej doby splatnosti.

Zodpovednosť štatutárneho orgánu a osôb poverených spravovaním za konsolidovanú účtovnú závierku

Štatutárny orgán konsolidujúcej účtovnej jednotky Trnavský samosprávny kraj je zodpovedný za zostavenie konsolidovanej účtovnej závierky tak, aby poskytovala pravdivý a verný obraz podľa zákona o účtovníctve a za tie interné kontroly, ktoré považuje za potrebné na zostavenie konsolidovanej účtovnej závierky, ktorá neobsahuje významné nesprávnosti, či už v dôsledku podvodu alebo chyby.

Pri zostavovaní konsolidovanej účtovnej závierky je štatutárny orgán zodpovedný za zhodnotenie schopnosti konsolidovaného celku nepretržite pokračovať vo svojej činnosti, za opísanie skutočností týkajúcich sa nepretržitého pokračovania v činnosti, ak je to potrebné, a za použitie predpokladu nepretržitého pokračovania v činnosti v účtovníctve.

Štatutárny orgán je ďalej zodpovedný za dodržiavanie povinností podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“).

Osoby poverené spravovaním sú zodpovedné za dohľad nad procesom finančného výkazníctva Trnavského samosprávneho kraja.

Zodpovednosť audítora za audit konsolidovanej účtovnej závierky

Našou zodpovednosťou je získať primerané uistenie, či konsolidovaná účtovná závierka ako celok neobsahuje významné nesprávnosti, či už v dôsledku podvodu alebo chyby, a vydať správu audítora, vrátane názoru. Primerané uistenie je uistenie vysokého stupňa, ale nie je zárukou toho, že audit vykonaný podľa medzinárodných audítorských štandardov vždy odhalí významné nesprávnosti, ak také existujú. Nesprávnosti môžu vzniknúť v dôsledku podvodu alebo chyby a za významné sa považujú vtedy, ak by sa dalo odôvodnene očakávať, že jednotlivo alebo v súhrne by mohli ovplyvniť ekonomické rozhodnutia používateľov, uskutočnené na základe tejto konsolidovanej účtovnej závierky.

V rámci auditu uskutočneného podľa medzinárodných audítorských štandardov, počas celého auditu uplatňujeme odborný úsudok a zachováваме profesionálny skepticizmus. Okrem toho:

- Identifikujeme a posudzujeme riziká významnej nesprávnosti konsolidovanej účtovnej závierky, či už v dôsledku podvodu alebo chyby, navrhujeme a uskutočňujeme audítorské postupy reagujúce na tieto riziká a získavame audítorské dôkazy, ktoré sú dostatočné a vhodné na poskytnutie základu pre náš názor. Riziko neodhalenia významnej nesprávnosti v dôsledku podvodu je vyššie ako toto riziko v dôsledku chyby, pretože podvod môže zahŕňať tajnú dohodu, falšovanie, úmyselné vynechanie, nepravdivé vyhlásenie alebo obídenie internej kontroly.
- Oboznamujeme sa s internými kontrolami relevantnými pre audit, aby sme mohli navrhnúť audítorské postupy vhodné za daných okolností, ale nie za účelom vyjadrenia názoru na efektívnosť interných kontrol konsolidovaného celku.

- Hodnotíme vhodnosť použitých účtovných zásad a účtovných metód a primeranosť účtovných odhadov a uvedenie s nimi súvisiacich informácií, uskutočnené štatutárnym orgánom.
- Robíme záver o tom, či štatutárny orgán vhodne v účtovníctve používa predpoklad nepretržitého pokračovania v činnosti a na základe získaných audítorských dôkazov záver o tom, či existuje významná neistota v súvislosti s udalosťami alebo okolnosťami, ktoré by mohli významne spochybniť schopnosť konsolidovaného celku nepretržite pokračovať v činnosti. Ak dospejeme k záveru, že významná neistota existuje, sme povinní upozorniť v našej správe audítora na súvisiace informácie uvedené v konsolidovanej účtovnej závierke alebo, ak sú tieto informácie nedostatočné, modifikovať náš názor. Naše závery vychádzajú z audítorských dôkazov získaných do dátumu vydania našej správy audítora.
- Hodnotíme celkovú prezentáciu, štruktúru a obsah konsolidovanej účtovnej závierky vrátane informácií v nej uvedených, ako aj to, či konsolidovaná účtovná závierka zachytáva uskutočnené transakcie a udalosti spôsobom, ktorý vedie k ich vernému zobrazeniu.
- Získavame dostatočné a vhodné audítorské dôkazy o finančných údajoch účtovných jednotiek alebo ich obchodných aktivitách v rámci konsolidovaného celku pre účely vyjadrenia názoru na konsolidovanú účtovnú závierku. Zodpovedáme za vedenie, kontrolu a realizáciu auditu konsolidovaného celku. Ostávame výhradne zodpovedný za náš názor.

S osobami poverenými spravovaním komunikujeme okrem iného o plánovanom rozsahu a harmonograme auditu a o významných zisteniach auditu, vrátane všetkých významných nedostatkov internej kontroly, ktoré počas nášho auditu zistíme.

Osobám povereným spravovaním tiež poskytujeme vyhlásenie o tom, že sme splnili príslušné požiadavky týkajúce sa nezávislosti, a komunikujeme s nimi o všetkých vzťahoch a iných skutočnostiach, pri ktorých sa možno opodstatnene domnievať, že majú vplyv na našu nezávislosť, ako aj o prípadných súvisiacich ochranných opatreniach. Zo skutočností komunikovaných osobám povereným spravovaním určíme tie, ktoré mali najväčší význam pri audite účtovnej závierky bežného obdobia, a preto sú kľúčovými záležitosťami auditu.

Tieto záležitosti opíšeme v našej správe audítora, ak zákon alebo iný právny predpis ich zverejnenie nevyklučuje, alebo ak v mimoriadne zriedkavých prípadoch nerozhodneme, že určitá záležitosť by sa v našej správe uviesť nemala, pretože možno odôvodnene očakávať, že nepriaznivé dôsledky jej uvedenia by prevážili nad verejným prospechom z jej uvedenia.

Správy k ďalším požiadavkám zákonov a iných právnych predpisov

Správa k informáciám, ktoré sa uvádzajú v konsolidovanej výročnej správe vrátane údajov individuálnej výročnej správy

Štatutárny orgán je zodpovedný za informácie uvedené v konsolidovanej výročnej správe **vrátane údajov individuálnej výročnej správy**, zostavenej podľa požiadaviek zákona o účtovníctve. Náš vyššie uvedený názor na konsolidovanú účtovnú závierku sa nevzťahuje na iné informácie v konsolidovanej výročnej správe.

V súvislosti s auditom účtovnej závierky a konsolidovanej účtovnej závierky je našou zodpovednosťou oboznámenie sa s informáciami uvedenými v konsolidovanej výročnej správe vrátane údajov individuálnej výročnej správy a posúdenie, či tieto informácie nie sú vo významnom nesúlade s auditovanou účtovnou závierkou a s auditovanou konsolidovanou účtovnou závierkou alebo našimi poznatkami, ktoré sme získali počas auditu účtovnej závierky a auditu konsolidovanej účtovnej závierky, alebo sa inak zdajú byť významne nesprávne.

Posúdili sme, či konsolidovaná výročná správa vrátane údajov individuálnej výročnej správy účtovnej jednotky verejnej správy, ktorú za konsolidovaný celok zostavila konsolidujúca účtovná jednotka Trnavský samosprávny kraj, obsahuje informácie, ktorých uvedenie vyžaduje zákon o účtovníctve.

Na základe prác vykonaných počas auditu účtovnej závierky a auditu konsolidovanej účtovnej závierky, podľa nášho názoru:

- informácie uvedené v konsolidovanej výročnej správe vrátane údajov individuálnej výročnej správy zostavenej za rok 2022 sú v súlade s účtovnou závierkou a s konsolidovanou účtovnou závierkou za daný rok,
- konsolidovaná výročná správa obsahuje informácie podľa zákona o účtovníctve vrátane údajov individuálnej výročnej správy, ktoré sa v nej uviedli v súlade so zákonom o účtovníctve.

Okrem toho, na základe našich poznatkov o účtovnej jednotke a situácii v nej, ktoré sme získali počas auditu účtovnej závierky a auditu konsolidovanej účtovnej závierky, sme povinní uviesť, či sme zistili významné nesprávnosti v konsolidovanej výročnej správe vrátane údajov individuálnej výročnej správy, ktorú sme obdržali pred dátumom vydania tejto správy audítora. V tejto súvislosti neexistujú zistenia, ktoré by sme mali uviesť.

Správa z overenia dodržiavania povinností Trnavského samosprávneho kraja podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách

Na základe overenia dodržiavania povinností podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách, platných v SR pre územnú samosprávu v znení neskorších predpisov konštatujeme, že Trnavský samosprávny kraj konal v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

Ďalšie požiadavky na obsah správy audítora v zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 537/2014 zo 16. apríla 2014 o osobitných požiadavkách týkajúcich sa štatutárneho auditu subjektov verejného záujmu

Vymenovanie a schválenie audítora

Za štatutárneho audítora sme boli vymenovaní na základe Zmluvy o poskytnutí audítorských služieb podpísanej štatutárnym orgánom Trnavského samosprávneho kraja dňa 23.3.2023 a zverejnenej v centrálnom registri zmlúv dňa 23.3.2023. Celkové neprerušené obdobie našej zákazky, vrátane predchádzajúcich obnovení zákazky a našich opätovných vymenovaní za štatutárnych audítorov predstavuje 1. rok.

Konzistentnosť s dodatočnou správou pre Výbor pre audit

Náš názor audítora vyjadrený v tejto správe je konzistentný s dodatočnou správou vypracovanou pre Výbor pre audit Trnavského samosprávneho kraja, ktorú sme vydali v ten istý deň ako je dátum vydania tejto správy.

Neaudítorské služby

Neposkytli sme účtovnej jednotke žiadne zakázané neaudítorské služby uvedené v článku 5 ods. 1 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 537/2014 zo 16. apríla 2014 o osobitných požiadavkách týkajúcich sa štatutárneho auditu subjektov verejného záujmu a pri výkone auditu sme zostali nezávislí od Trnavského samosprávneho kraja.

Okrem služieb štatutárneho auditu sme Trnavskému samosprávnemu kraju a podnikom, v ktorých má Trnavský samosprávny kraj rozhodujúci vplyv, neposkytli žiadne iné služby.

Senica, 24. novembra 2023

RVC Senica s.r.o.
M. Nešpora 925/8
905 01 Senica
Licencia SKAU č.302
OR Okresného súdu Trnava
odd. Sro, vložka č.14727/T



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Urbanová".

Ing. Terézia Urbanová
Kľúčový štatutárny audítor
Licencia SKAU č.658