

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky

SPRÁVA NEZÁVISLÉHO AUDÍTORA

Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky:

SPRÁVA Z AUDITU KONSOLIDOVANEJ ÚČTOVNEJ ZÁVIERKY

Podmienený názor

Uskutočnili sme audit konsolidovanej účtovnej závierky účtovnej jednotky verejnej správy, ktorú za konsolidovaný celok zostavila materská spoločnosť, kapitola štátneho rozpočtu Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky („kapitola“ alebo „ministerstvo“), so sídlom v Bratislave, a ktorá obsahuje konsolidovanú súvahu k 31. decembru 2016, konsolidovaný výkaz ziskov a strát za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, a poznámky, ktoré obsahujú súhrn významných účtovných zásad a účtovných metód.

Podľa nášho názoru, okrem vplyvov a možných vplyvov skutočností uvedených v odseku Základ pre podmienený názor, priložená konsolidovaná účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz konsolidovanej finančnej situácie skupiny k 31. decembru 2016 a konsolidované výsledky jej hospodárenia za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, v súlade so zákonom o účtovníctve č. 431/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov („zákon o účtovníctve“).

Základ pre podmienený názor

Rozpočtové organizácie, ktoré tvoria konsolidovaný celok ministerstva, odpisujú dlhodobý hmotný majetok počas doby určenej zákonom o dani z príjmov a neposudzujú predpokladanú dobu ekonomickej životnosti. Ministerstvo vo významnej miere využíva majetok, ktorý je plne odpísaný, čo indikuje skutočnosť, že ekonomickej životnosti majetku je dlhšia ako doba určená zákonom o dani z príjmov. Ministerstvo nepripravilo analýzu vplyvu tejto skutočnosti na konsolidovanú účtovnú závierku. Preto sme sa nemohli ubezpečiť o vplyve tejto skutočnosti na priloženú konsolidovanú účtovnú závierku.

Účtovné jednotky, ktoré tvoria konsolidovaný celok ministerstva, používajú rôzne odhady na stanovenie ekonomickej životnosti rovnakých kategórií dlhodobého hmotného majetku. Ministerstvo nepripravilo analýzu vplyvu tejto skutočnosti na konsolidovanú účtovnú závierku. Preto sme sa nemohli ubezpečiť o vplyve tejto skutočnosti na priloženú konsolidovanú účtovnú závierku.

Ministerstvo vykazuje k 31. decembru 2016 na riadku 12 konsolidovanej súvahy (Dlhodobý hmotný majetok) majetok v hodnote 1 381 029 tis. EUR týkajúcich sa rozpočtovej organizácie Slovenská správa ciest, pri ktorom sme identifikovali položky, ku ktorým nie je k dispozícii podporná dokumentácia k ich historickej obstarávacej cene a preukázaniu vlastníctva k tomuto majetku, ďalej položky, ktoré boli účtovne zaradené do používania a vyradené z používania s oneskorením, a taktiež položky na účtoch obstarania dlhodobého hmotného majetku, ktoré sú v predčasnom alebo trvalom užívaní a neboli účtovne zaradené do používania na príslušné majetkové účty a neboli odpisované. Kapitola nepripravila analýzu vplyvu týchto skutočností na vykázané hodnoty dlhodobého majetku. Preto sme sa nemohli v rámci nášho auditu ubezpečiť o vplyve týchto skutočností na priloženú konsolidovanú účtovnú závierku.

Ministerstvo vykazuje k 31. decembru 2016 v riadku 13 konsolidovanej súvahy pozemky v účtovnej hodnote 585 725 tis. EUR, ktoré sa týkajú spoločnosti Verejné prístavy, a. s. Spoločnosť nepripravila posúdenie možného znehodnotenia pozemkov. Preto sme sa nemohli v rámci nášho auditu ubezpečiť o vplyve tejto skutočnosti na priloženú konsolidovanú účtovnú závierku.

Ministerstvo vykazuje zníženie hodnoty obstarania dlhodobého hmotného majetku vloženého do základného imania dcérskej spoločnosti o 62 877 tis. EUR, čo predstavuje rozdiel medzi pôvodnou vykázanou hodnotou majetku ministerstva a uznanou hodnotou majetku pri jeho vklade. Ministerstvo nepripravilo inventarizáciu preceňovacieho rozdielu eliminovaného v konsolidovaných výkazoch. Preto sme sa nemohli ubezpečiť o správnosti ocenenia majetku vloženého do dcérskej spoločnosti v uznannej hodnote 150 772 tis. EUR vykázaney v riadku 012 konsolidovanej súvahy (Dlhodobý hmotný majetok súčet) v účtovnej hodnote 87 895 tis. EUR.

Deloitte označuje jednu, resp. viacero spoločností Deloitte Touche Tohmatsu Limited, britskej súkromnej spoločnosti s ručením obmedzeným zárukou (UK private company limited by guarantee), a jej členských firiem. Každá z týchto firiem predstavuje samostatný a nezávislý právny subjekt. Podrobný opis právnej štruktúry združenia Deloitte Touche Tohmatsu Limited a jeho členských firiem sa uvádza na adrese www.deloitte.com/sk/o-nas.

Spoločnosť Deloitte poskytuje služby v oblasti auditu, daní, práva, podnikového a transakčného poradenstva klientom v mnohých odvetviach verejného a súkromného sektora. Vďaka globálne prepojenej sieti členských firiem vo viac ako 150 krajinách má Deloitte svetové možnosti a dôkladnú znalosť miestneho prostredia, a tak môže pomáhať svojim klientom dosahovať úspechy na všetkých miestach ich pôsobnosti. Približne 225 000 odborníkov spoločnosti Deloitte sa usiluje konať tak, aby vytvárali hodnoty, na ktorých záleží.

Ministerstvo obstaralo koncesnú cestu, ktorú bude splácať počas obdobia definovaného v koncesnej zmluve. Ministerstvo nevykazuje záväzok vyplývajúci z obstarania koncesnej cesty ako záväzok, ale ako výnos budúcich období na základe usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky. Ministerstvo nepripravilo analýzu ceny obstarania koncesnej cesty a ceny prevádzkovania koncesnej cesty. V dôsledku tejto skutočnosti sa nevieme vyjadriť k hodnote výnosov budúcich období vo výške 810 790 tis. EUR a k zostatkovej hodnote koncesnej cesty a záväzkov voči koncesionárovi k 31. decembru 2016.

Ministerstvo na základe koncesnej zmluvy platí koncesionárovi platby pokrývajúce náklady na prevádzku a výstavbu koncesnej cesty. Ministerstvo účtuje tieto platby ako bežný náklad a ich financovanie zo štátneho rozpočtu účtuje vo forme bežných transferov napriek skutočnosti, že tieto platby predstavujú čiastočne splátky záväzku z obstarania dlhodobého hmotného majetku. Ministerstvo nepripravilo analýzu ceny obstarania koncesnej cesty a ceny prevádzkovania koncesnej cesty. V dôsledku tejto skutočnosti sa nevieme vyjadriť k službám v riadku 010 konsolidovaného výkazu ziskov a strát v hodnote 124 245 tis. EUR a výnosom z bežných transferov zo štátneho rozpočtu v riadku 117 konsolidovaného výkazu ziskov a strát v hodnote 124 245 tis. EUR.

Ministerstvo vykazuje na riadku 013 konsolidovanej súvahy pozemky vo výške 35 777 tis. EUR a na riadku 041 konsolidovanej súvahy tovar vo výške 39 188 tis. EUR. Ministerstvo vykazuje na riadku 031 konsolidovaného výkazu ziskov a strát opravné položky z prevádzkovej činnosti vo výške 130 266 tis. EUR, ktoré boli účtované v súvislosti s týmito pozemkami a tovarom. K dátumu vydania audítorskej správy nám ministerstvo neposkytlo informácie potrebné na získanie audítorských dôkazov pre uvedené zostatky a transakcie. Preto sa k týmto zostatkom a transakciám nevyjadrujeme.

Ministerstvo zahrnulo do konsolidovaného celku k 1. januáru 2016 spoločnosť MH Invest s.r.o., pričom rozdiel medzi celkovými aktívami a celkovými pasívami ku dňu zahrnutia do konsolidovaného celku vo výške 108 117 tis. EUR vykazuje na riadku 119 konsolidovaného výkazu ziskov a strát - Výnosy z bežných transferov od ostatných subjektov verejnej správy. Na základe usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky je potrebné túto hodnotu vykazovať na riadku 127 konsolidovanej súvahy (Nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov). V dôsledku tejto skutočnosti je riadok 119 konsolidovaného výkazu ziskov a strát (Výnosy z bežných transferov od ostatných subjektov verejnej správy) nadhodnotený a riadok 127 konsolidovanej súvahy (Nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov) podhodnotený o danú sumu.

Ministerstvo vykazuje k 31. decembru 2016 v riadku 156 konsolidovanej súvahy Krátkodobé záväzky položky vo výške 25 604 tis. EUR. Tieto záväzky predstavujú dlhodobé záväzky z obchodného styku. Riadok 156 konsolidovanej súvahy (Krátkodobé záväzky súčet) je nadhodnotený a riadok konsolidovanej súvahy 144 (Dlhodobé záväzky súčet) podhodnotený o danú sumu.

Ministerstvo nezohľadnilo upravujúce skutočnosti po súvahovom dni k dátumu zostavenia konsolidovanej účtovnej závierky a neupravilo rezervu na súdne spory o spory, ktoré boli ukončené v roku 2017 pred dátumom zostavenia konsolidovanej účtovnej závierky. Rezerva na riadku 135 konsolidovanej súvahy (Ostatné krátkodobé rezervy) je preto nadhodnotená a výnos na riadku 095 konsolidovaného výkazu ziskov a strát (Zúčtovanie ostatných rezerv z prevádzkovej činnosti) je podhodnotený o 4 478 tis. EUR.

Ministerstvo vykazuje v tabuľke č. 6 - Dlhodobé pôžičky v tabuľkovej časti poznámok ku konsolidovanej účtovnej závierke výnosový úrok za bežné účtovné obdobie vo výške 232 120 tis. EUR. Výnosový úrok prezentovaný v konsolidovanom výkaze ziskov a strát na riadku 109 (Ostatné finančné výnosy) týkajúci sa dlhodobých pôžičiek je v hodnote 27 079 tis. EUR. Hodnota príslušného výnosového úroku prezentovaná v tabuľke č. 6 - Dlhodobé pôžičky v tabuľkovej časti poznámok je nadhodnotená o 205 041 tis. EUR.

Ministerstvo vykazuje v tabuľke č. 23 - Informácie o iných aktívach a iných pasívach v tabuľkovej časti poznámok ku konsolidovanej účtovnej závierke záväzky z existujúcich alebo hroziacich súdnych sporov vo výške 58 564 tis. EUR. Záväzky z existujúcich alebo hroziacich súdnych sporov vykázané v konsolidovanej účtovnej závierke predstavujú 198 945 tis. EUR. Hodnota záväzkov z existujúcich alebo hroziacich súdnych sporov prezentovaná v tabuľke č. 23 - Informácie o iných aktívach a iných pasívach v tabuľkovej časti poznámok je podhodnotená o 140 381 tis. EUR.

Audit sme uskutočnili v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi. Naša zodpovednosť podľa týchto štandardov sa bližšie uvádza v odseku Zodpovednosť audítora za audit konsolidovanej účtovnej závierky. Od kapitoly sme nezávislí podľa ustanovení zákona č. 423/2015 Z. z. o štatutárnom audite a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štatutárnom audite“) týkajúcich sa etiky vrátane Etického kódexu audítora, ktoré sú relevantné pre náš audit konsolidovanej účtovnej závierky, a splnili sme aj ostatné požiadavky týchto ustanovení týkajúcich sa etiky. Sme presvedčení, že získané audítorské dôkazy poskytujú dostatočný a vhodný základ pre náš názor.

Zdôraznenie skutočnosti

Ako sa uvádza v bode č. 7 – Rezervy konsolidovaných poznámok ku konsolidovanej účtovnej závierke, ministerstvo vykazuje environmentálnu rezervu v hodnote 63 854 tis. EUR na budúce náklady súvisiace s potencionálnymi nápravami životného prostredia. Odhady výšky budúcich nákladov týkajúcej sa nápravy životného prostredia nie sú bezpodmienečne presné z dôvodu viacerých neistôt zahŕňajúcich neustály vývoj zákonov a regulačných požiadaviek v oblasti životného prostredia a metód, načasovania a rozsahu nápravného opatrenia, a preto sa nedajú v súčasnosti presne určiť. Zaúčtované rezervy predstavujú významné odhady a skutočnosť môže byť odlišná.

Ako sa uvádza v tabuľke č. 14 – Rezervy ostatné v tabuľkovej časti poznámok ku konsolidovanej účtovnej závierke, ministerstvo a jeho dcérske spoločnosti sú účastníkmi viacerých významných súdnych sporov, ktorých výsledok je neistý. Ministerstvo vyhodnotilo potenciálne výsledky týchto sporov, na základe čoho zaúčtovalo rezervy, alebo usúdilo, že predstavujú podmienené záväzky k 31. decembru 2016.

Náš názor nie je vzhľadom na tieto skutočnosti ďalej modifikovaný.

Iná skutočnosť

Konsolidovaná účtovná závierka účtovnej jednotky verejnej správy bola zostavená správcom kapitoly štátneho rozpočtu, Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky, za ním zriadené rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, dcérske účtovné jednotky (okrem účtovných jednotiek definovaných právnymi predpismi) a pridružené účtovné jednotky a bude zahrnutá do konsolidovanej účtovnej závierky ústrednej správy a následne do súhrnnej účtovnej závierky verejnej správy.

Zodpovednosť štatutárneho orgánu za konsolidovanú účtovnú závierku

Štatutárny orgán zodpovedá za zostavenie a verné zobrazenie konsolidovanej účtovnej závierky v súlade so zákonom o účtovníctve, a za interné kontroly, ktoré štatutárny orgán považuje za potrebné pre zostavenie konsolidovanej účtovnej závierky, aby neobsahovala významné nesprávnosti, či už v dôsledku podvodu alebo chyby.

Pri zostavovaní konsolidovanej účtovnej závierky štatutárny orgán zodpovedá za zhodnotenie schopnosti skupiny nepretržite pokračovať vo svojej činnosti, za opísanie skutočností týkajúcich sa nepretržitého pokračovania v činnosti, ak je to potrebné, a za použitie predpokladu nepretržitého pokračovania v činnosti v účtovníctve, ibaže by mal v úmysle skupinu zlikvidovať alebo ukončiť jej činnosť, alebo by nemal inú reálnu možnosť než tak urobiť.

Zodpovednosť audítora za audit konsolidovanej účtovnej závierky

Našou zodpovednosťou je získať primerané uistenie, či konsolidovaná účtovná závierka ako celok neobsahuje významné nesprávnosti, či už v dôsledku podvodu alebo chyby, a vydať správu audítora, ktorá obsahuje názor audítora. Primerané uistenie predstavuje vysoký stupeň uistenia, ale nie záruku, že audit vykonaný podľa Medzinárodných audítorských štandardov vždy odhalí prípadnú významnú nesprávnosť. Nesprávnosti môžu vzniknúť v dôsledku podvodu alebo chyby a považujú sa za významné, ak by bolo opodstatnené očakávať, že jednotlivito alebo v súhrne ovplyvnia ekonomické rozhodnutia používateľov, ktoré boli prijaté na základe tejto konsolidovanej účtovnej závierky.

V rámci auditu v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi uplatňujeme odborný úsudok a zachovávame profesionálny skepticizmus počas celého auditu. Okrem toho:

- Identifikujeme a posudzujeme riziká významnej nesprávnosti konsolidovanej účtovnej závierky, či už v dôsledku podvodu alebo chyby, navrhujeme a vykonávame audítorské postupy reagujúce na tieto riziká a získavame audítorské dôkazy, ktoré sú dostatočné a vhodné na poskytnutie základu pre názor audítora. Riziko neodhalenia významnej nesprávnosti v dôsledku podvodu je vyššie ako riziko v dôsledku chyby, pretože podvod môže zahŕňať tajnú dohodu, falšovanie, úmyselné vynechanie, nepravdivé vyhlásenie alebo obídenie internej kontroly.
- Oboznamujeme sa s internými kontrolami relevantnými pre audit, aby sme mohli navrhnúť audítorské postupy vhodné za daných okolností, ale nie aby sme vyjadrili názor na efektívnosť interných kontrol skupiny.
- Hodnotíme vhodnosť použitých účtovných zásad a účtovných metód, ako aj primeranosť účtovných odhadov a súvisiacich informácií zverejnených štatutárnym orgánom.
- Predkladáme záver o tom, či štatutárny orgán vhodne používa účtovnú zásadu nepretržitého pokračovania v činnosti, a na základe získaných audítorských dôkazov záver o tom, či existuje významná neistota v súvislosti s udalosťami alebo okolnosťami, ktoré by mohli významne spochybniť schopnosť skupiny nepretržite pokračovať v činnosti. Ak dospejeme k záveru, že významná neistota existuje, sme povinní upozorniť v našej správe audítora na súvisiace informácie uvedené v konsolidovanej účtovnej závierke alebo, ak sú takéto zverejnené informácie nedostatočné, modifikovať náš názor. Naše závery však vychádzajú z audítorských dôkazov získaných do dátumu vydania našej správy audítora. Budúce udalosti alebo okolnosti však môžu spôsobiť, že skupina prestane pokračovať v nepretržitej činnosti.

- Hodnotíme celkovú prezentáciu, štruktúru a obsah konsolidovanej účtovnej závierky vrátane zverejnených informácií, ako aj to, či konsolidovaná účtovná závierka verne zobrazuje uskutočnené transakcie a udalosti.
- Získavame dostatočné a vhodné audítorské dôkazy o finančných údajoch účtovných jednotiek alebo ich obchodných aktivitách v rámci skupiny pre účely vyjadrenia názoru na konsolidovanú účtovnú závierku. Zodpovedáme za vedenie, kontrolu a realizáciu auditu skupiny. Ostávame výhradne zodpovední za náš názor audítora.

SPRÁVA K ĎALŠÍM POŽIADAVKÁM ZÁKONOV A INÝCH PRÁVNÝCH PREDPISOV

Správa k informáciám, ktoré sa uvádzajú v konsolidovanej výročnej správe

Štatutárny orgán je zodpovedný za informácie uvedené v konsolidovanej výročnej správe zostavenej podľa požiadaviek zákona o účtovníctve. Náš vyššie uvedený názor na konsolidovanú účtovnú závierku sa nevzťahuje na iné informácie v konsolidovanej výročnej správe.

V súvislosti s auditom konsolidovanej účtovnej závierky sme zodpovední za oboznámenie sa s informáciami uvedenými v konsolidovanej výročnej správe a za vyhodnotenie, či tieto informácie nie sú vo významnom nesúlade s konsolidovanou účtovnou závierkou alebo našimi poznatkami, ktoré sme získali počas auditu konsolidovanej účtovnej závierky, alebo sa inak zdajú byť významne nesprávne.

Vyhodnotili sme, či konsolidovaná výročná správa spoločnosti obsahuje informácie, ktorých uvedenie vyžaduje zákon o účtovníctve.

Podľa nášho názoru, na základe prác vykonaných počas auditu konsolidovanej účtovnej závierky:

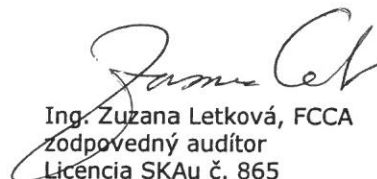
- informácie uvedené v konsolidovanej výročnej správe zostavenej za rok 2016 sú v súlade s konsolidovanou účtovnou závierkou za daný rok,
- konsolidovaná výročná správa obsahuje informácie podľa zákona o účtovníctve.

Okrem toho, na základe našich poznatkov o skupine a jej situácii, ktoré sme získali počas auditu konsolidovanej účtovnej závierky, sme povinní uviesť, či sme zistili významné nesprávnosti v konsolidovanej výročnej správe, ktorú sme obdržali pred dátumom vydania tejto správy audítora. V tejto súvislosti neexistujú zistenia, ktoré by sme mali uviesť.

Bratislava 30. novembra 2017



Deloitte Audit s.r.o.
Licencia SKAu č. 014



Ing. Zuzana Letková, FCCA
zodpovedný audítor
Licencia SKAu č. 865