

Ministerstvo financií SR

Konsolidovaná výročná správa



2018

OBSAH

Úvod.....	1
1. Charakteristika konsolidovaného celku	2
1.1 Štruktúra konsolidovaného celku v roku 2018	2
1.2 Činnosť organizácií v konsolidovanom celku	4
1.3 Dosiahnuté úspechy v roku 2018.....	12
1.4 Hlavné ciele v roku 2019.....	15
2. Personálna charakteristika najdôležitejších organizácií v konsolidovanom celku	18
3. Informácie z konsolidovanej účtovnej závierky za rok 2018	20
3.1 Špecifiká konsolidovaného celku z pohľadu ekonomických výsledkov	21
3.2 Medziročné zmeny v aktívach a pasívach.....	24
3.3 Informácie o aktívach, pasívach, nákladoch a výnosoch konsolidovaného celku	27
Záver	32

Prílohy

1. Konsolidovaná účtovná závierka za rok 2018

ÚVOD

Konsolidovaná výročná správa Ministerstva financií SR za rok 2018 podáva sumárny pohľad na činnosť organizácií v konsolidovanom celku a základné ekonomické výsledky z pohľadu konsolidovanej účtovnej závierky. Ide o účtovný dokument, dopĺňajúci ostatné správy¹ a materiály, ktoré Ministerstvo financií SR pripravuje zväčša na základe platnej legislatívy s cieľom zvyšovať informovanosť verejnosti o stave a vývoji verejných financií.

Konsolidovaná výročná správa (ďalej len „správa“) Ministerstva financií SR sa zostavuje na základe zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve a jej obsah všeobecne definuje § 22b tohto zákona. Prílohou správy je konsolidovaná účtovná závierka Ministerstva financií SR za rok 2018, ktorá bola auditovaná nezávislým štatutárnym auditorom. Správa audítora je zverejňovaná samostatne v registri účtovných závierok.

Vzhľadom na to, že Ministerstvo financií SR nie je povinné vypracovávať výročnú správu k individuálnej účtovnej závierke (nemá povinnosť auditu individuálnej účtovnej závierky), predstavuje konsolidovaná výročná správa zdroj auditovaných informácií, čo zvyšuje mieru spoľahlivosti a kvality prezentovaných údajov pre každého používateľa tejto správy.

Správa sa člení na tri hlavné kapitoly. Prvá kapitola predstavuje charakteristiku konsolidovaného celku. Štruktúra konsolidovaného celku ako aj činnosť jednotlivých organizácií je ovplyvnená rozsiahlou legislatívou v podobe zákonov, vyhlášok, opatrení, pokynov a podobne. Keďže ide hlavne o subjekty verejnej správy, je možné očakávať vysokú mieru legislatívnej regulácie činnosti týchto organizácií, čo na druhej strane spôsobuje aj značnú rozmanitosť úloh a cieľov, ktoré musia organizácie v priebehu účtovného obdobia plniť. V rámci tejto kapitoly sú opisované najvýznamnejšie organizácie a ich najdôležitejšie činnosti resp. úlohy.

Druhá kapitola sa zameriava na informácie z personálnej oblasti, podobne ako tomu je aj vo výročných správach podnikateľských subjektov. Špecifiká subjektov verejnej správy ako aj rozsiahlosť agendy však dovoľuje poskytnúť len základný obraz o najdôležitejších subjektoch konsolidovaného celku z pohľadu počtu zamestnancov, ich štruktúry, starostlivosti o zamestnancov, benefity a ďalšie, napr. u Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR, Slovenskej elektrizáčnej prenosovej sústavy, a.s.

Tretia kapitola obsahuje ekonomické informácie z konsolidovanej súvahy a konsolidovaného výkazu ziskov a strát. Pri opisovaní týchto údajov je nutné si uvedomiť, že nepredstavujú len čistý súčet všetkých aktív, pasív, nákladov a výnosov z jednotlivých individuálnych účtovných závierok organizácií v konsolidovanom celku. Vzájomné vzťahy na úrovni súvahy a výkazu ziskov a strát boli eliminované, zostatky aktív a pasív a stavy nákladov a výnosov predstavujú hlavne vzťahy voči ostatným subjektom ústrednej správy, verejnej správy ako aj právnickým a fyzickým osobám mimo konsolidovaného celku. V kapitole sú opisované najvýznamnejšie položky aktív, pasív, nákladov a výnosov, ich medzioročná zmena ako aj dôvody týchto zmien. Podrobnejšie údaje sú uvedené vo výkazoch samotnej konsolidovanej účtovnej závierky a ich opis je obsahom poznámok konsolidovanej závierky.

Ministerstvo financií SR má v oblasti účtovníctva a výkazníctva verejnej správy nezastupiteľnú úlohu pri stanovovaní legislatívy, predpisov, vzorov účtovných dokumentov, stanovovaní procesu konsolidácie, obstarávania a organizovania auditu konsolidovaných účtovných závierok v ústrednej správe s cieľom zvyšovať ich vypovedaciu hodnotu a neustále sa tak približovať k účtovným postupom uplatňovaným vo vyspelých krajinách Európskej únie ako aj ostatného sveta. Vzhľadom na to Ministerstvo financií SR každoročne zostavuje aj konsolidovanú účtovnú závierku ústrednej správy za približne 900 organizácií a súhrnnú výročnú správu, ktorej súčasťou je súhrnná účtovná závierka za približne 8 000 účtovných jednotiek.

Konsolidovaná výročná správa je uložená k nahliadnutiu v sídle Ministerstva financií SR a v elektronickej podobe je uložená na webovom sídle Registra účtovných závierok www.registeruz.sk a na webovom sídle www.finance.gov.sk.

¹ Napr. Štátny záverečný účet SR, Súhrnná výročná správa SR, Návrh rozpočtu verejnej správy, Program stability, Národný program reforiem a ďalšie.

1. CHARAKTERISTIKA KONSOLIDOVANÉHO CELKU

1.1 ŠTRUKTÚRA KONSOLIDOVANÉHO CELKU V ROKU 2018

Konsolidovaný celok Ministerstva financií SR (ďalej ako „MF SR“ resp. „ministerstvo“) tvorilo spolu 16 účtovných jednotiek, z toho 1 materská účtovná jednotka a 15 dcérskych účtovných jednotiek. Podľa právnej formy sa v konsolidovanom celku nachádzalo 9 rozpočtových organizácií a 4 akciové spoločnosti so 100 % účasťou štátu zastúpeného účtovnou jednotkou ministerstva, 1 spoločnosť s ručením obmedzeným ako spoločnosť so 100 % majetkovou účasťou štátu, 1 štátny podnik a 1 banka – štátny peňažný ústav. V roku 2018 nedošlo k žiadnej zmene v počte a štruktúre účtovných jednotiek v konsolidovanom celku oproti minulému roku.

Konsolidovaný celok v roku 2018

Názov organizácie	Právna forma	Podiel na vlastnom imaní	Dátum vzniku
Ministerstvo financií SR	rozpočtová organizácia	-	25.10.1991
Finančné riaditeľstvo SR	rozpočtová organizácia	-	1.1.2012
Štátna pokladnica	rozpočtová organizácia	-	1.1.2003
Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity	rozpočtová organizácia	-	1.2.2003
Vzdelávacie a doškoloňovacie zariadenie Tatranská Lomnica	rozpočtová organizácia	-	1.7.1996
DataCentrum	rozpočtová organizácia	-	1.1.1976
Úrad na ochranu osobných údajov	rozpočtová organizácia	-	1.9.2002
Kancelária verejného ochrancu práv	rozpočtová organizácia	-	27.3.2002
Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s.	akciová spoločnosť	100 %	17.5.1991
Slovenská konsolidačná, a.s.	akciová spoločnosť	100 %	10.11.1999
TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s.	akciová spoločnosť	100 %	28.1.1993
Slovenská električná prenosová sústava, a.s.	akciová spoločnosť	100 %	21.1.2002
Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o.	spol. s ručením obmedzeným	100 %	29.7.2015
Úrad vládneho auditu	rozpočtová organizácia	-	1.1.2016
Exportno-importná banka Slovenskej republiky	Banka – štátny peňažný ústav	-	22.7.1997
Mincovňa Kremnica, štátny podnik	štátny podnik	100 %	1.7.1988

Poznámka: Podiel na vlastnom imaní sa vykazuje len pri obchodných spoločnostiach (a.s., s.r.o.)

Právnické osoby, ktoré nevchádzajú do konsolidácie

Názov	Právna forma	Sídlo	Podiel (v %)
RVS, a.s. v likvidácii	Akciová spoločnosť	Vazovova 2, 811 07 Bratislava	0,48

Spoločnosť RVS, a.s. v likvidácii v roku 2018 vysporiadala podiel ministerstva úhradou v sume 33 200 eur a 26.10.2018 bola vymazaná z Obchodného registra.

Ministerstvo financií SR vzniklo 25.10.1991 na základe zákona č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky, ako nástupnícka organizácia bývalého Ministerstva financií Slovenskej socialistickej republiky. Od 1.1.2002 sa Ministerstvo financií SR riadi zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy. Ministerstvo financií SR je správcom dvoch kapitol štátneho rozpočtu, samotného ministerstva a Všeobecnej pokladničnej správy. Zároveň je zriaďovateľom všetkých rozpočtových organizácií v konsolidovanom celku a v mene štátu plní funkciu zakladateľa všetkých obchodných spoločností a Exportno-importnej banky SR.

Finančné riaditeľstvo SR vzniklo 1.1.2012, splynutím Daňového riaditeľstva SR a Colného riaditeľstva SR k 31.12.2011 do novej organizácie. Od pojmu Finančné riaditeľstvo SR je nutné odlišovať Finančnú správu, ktorá nepredstavuje samostatnú právnickú osobu. Ide o vzťahy a výkon pôsobnosti Finančného riaditeľstva SR spolu s colnými úradmi, daňovými úradmi a Kriminálnym úradom finančnej správy, ktoré sú preddavkové organizácie Finančného riaditeľstva SR. Finančné riaditeľstvo vzniklo zákonom č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva.

Štátna pokladnica a Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity vznikli v roku 2003 na základe zákona č. 291/2002 Z. z. o štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Vznik štátnej pokladnice a Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity súvisel s reformou riadenia verejných financií v rokoch 2000 – 2005, ktorej hlavným cieľom bolo zvýšiť transparentnosť, stabilitu a zodpovednosť v riadení verejných financií.

Úrad vládného auditu (ďalej aj ako „ÚVA“) bol zriadený zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“), na základe ktorého od 1. januára 2016 boli zrušené správy finančnej kontroly a ich pôsobnosť podľa doterajších právnych predpisov prešla na ÚVA. ÚVA bol zriadený v zmysle § 4 zákona o finančnej kontrole s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky so sídlom vo Zvolene, pričom od 1. 1. 2016 zriadil s predchádzajúcim súhlasom MF SR pracoviská so sídlom v Bratislave a v Košiciach. Cieľom vytvorenia jedného Úradu vládného auditu, s rozšírenou pôsobnosťou vykonávať vládny audit aj na ústredných orgánoch štátnej správy, je zlepšiť proces hodnotenia kvality výkonu vládného auditu a zrýchliť, zefektívniť a optimalizovať koordináciu vládnych auditov vykonávaných ÚVA z úrovne Ministerstva financií SR.

Úrad na ochranu osobných údajov vznikol 1.9.2002 zákonom č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov, a od 1.7.2013 sa riadi zákonom č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Cieľom prijatia tejto legislatívy a dôvodom pre vznik Úradu na ochranu osobných údajov bola povinná transpozícia smerníc Európskej únie v oblasti ochrany osobných údajov v predvstupovom období SR za člena EÚ.

Kancelária verejného ochrancu práv ako jediná organizácia vznikla na základe novely ústavného zákona (ústavy SR) v roku 2001. Na základe tejto zmeny došlo k prijatiu zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv. Slovenská republika vytvorením úradu ombudsmana deklarovala plnenie určitého európskeho štandardu výkonu a ochrany ľudských práv ako aj predvstupových podmienok v súvislosti s inštitucionálnou stabilitou ako zárukou demokratického zriadenia a právneho štátu, ako aj dodržiavania ľudských práv a ochrany menšín.

Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s. je 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorá vznikla ako špecializovaná banková inštitúcia na podporu malého a stredného podnikania v roku 1991. V roku 2002 sa zmenila jej právna forma zo štátneho peňažného ústavu na akciovú spoločnosť.

Slovenská konsolidačná, a.s. je ďalšou 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorej súčasným a jediným predmetom podnikania je konsolidácia pohľadávok verejného sektora podľa zákona č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s. je 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorá prevádzkuje číselné lotérie a internetové hry tvoriace štátnu lotériu a iné hazardné hry podľa zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý bol od 1.6.2019 zrušený a nahradený zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. je v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR od októbra 2012. Do tohto obdobia boli akcie obchodnej spoločnosti vo vlastníctve Fondu národného majetku SR. Rozhodnutím vlády SR č. 481 zo dňa 19.9.2012 sa zrealizoval medzi Fondom národného majetku SR a Slovenskou republikou, v mene ktorej koná Ministerstvo financií SR, bezodplatný prevod 100 % akcií tejto spoločnosti. Dôvodom zmeny akcionára bola aplikácia smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/72/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/73/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s plynom, ktoré neumožňujú, aby subjekty vykonávajúce kontrolu nad prevádzkovateľom prenosovej sústavy zároveň vykonávali kontrolu nad činnosťami výroby elektriny, dodávky elektriny, výroby plynu alebo dodávky plynu alebo si v súvislosti s ňou mohli uplatňovať akékoľvek právo.

Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o. je jedinou spoločnosťou s ručením obmedzeným v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR. Vznikla 29.7.2015 na základe nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 165/2015 Z. z.² za účelom odkupovania pohľadávok od pôvodných nezabezpečených veriteľov voči dlžníkovi v reštrukturalizácii. Jediným spoločníkom a úplným vlastníkom spoločnosti je Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií SR.

Exportno-imporná banka Slovenskej republiky (ďalej aj ako „EXIMBANKA“) bola v roku 1997 zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-impornéj banke Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov ako

² Na vykonanie § 4 ods. 5 zákona č. 384/2011 Z. z. o osobitnom odvode vybraných finančných inštitúcií a o doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 87/2015 Z. z.

štátna exportno – úverová inštitúcia. Predstavuje jediný priamy finančný nástroj štátu na podporu exportu. Na finančnom trhu vystupuje ako špecializovaná inštitúcia, ktorá poskytuje bankové aj poisťovacie služby. Hlavným cieľom EXIMBANKY je umožniť vstup slovenským exportérom do projektov a teritórií, kde komerčný finančný sektor prejavuje menší záujem prevziať na seba riziko. Jej úlohou je zlepšiť hospodársku výmenu Slovenskej republiky so zahraničím, zvýšiť konkurencieschopnosť slovenských výrobcov na zahraničných trhoch, ako aj podporovať vývoz čo najväčšieho objemu výrobkov s vysokou mierou pridanej hodnoty.

Mincovňa Kremnica, š. p. bola zriadená zakladacou listinou Federálneho ministerstva hutníctva, strojárstva a elektrotechniky č. 22/1988 zo dňa 17.06.1988. Dohodou medzi Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom financií SR podľa § 3 zákona SNR č. 453/92 Zb., v súlade s ustanovením § 4 zákona č. 111/1990 Zb. bola k 31.12.1996 uskutočnená zmena v osobe zakladateľa podniku, ktorým je Ministerstvo financií SR.

1.2 ČINNOSŤ ORGANIZÁCIÍ V KONSOLIDOVANOM CELKU

Činnosť organizácií v konsolidovanom celku ministerstva je rôznorodá, pričom najčastejšie ide o úlohy spojené so správou, výberom, nakladaním, rozdeľovaním a zhodnocovaním verejných financií, či už v podobe peňažných prostriedkov alebo aj pohľadávok a dlhodobého majetku. Rozsiahlu oblasť tvoria finančné transakcie ako sú poskytovanie pôžičiek, dotácií, výber a správa daňových a nedaňových príjmov, správa a vymáhanie pohľadávok štátu a ďalšie.

Nasledujúci text opisuje činnosť organizácií podľa ich kompetencií a úloh, ktoré sú im dané príslušnou legislatívou. Rozdelenie organizácií do skupín podľa prevažujúceho charakteru činnosti a ich podiele na aktívach, pasívach, resp. výsledku hospodárenia je uvedené v kapitole 3.

Ministerstvo financií SR

(sídlo: Bratislava, Štefanovičova 5, štatutárny zástupca: minister od 4. 4. 2012 do 11. 4. 2019 Ing. Peter Kažimír, od 7. 5. 2019 Ing. Ladislav Kamenický)

Ministerstvo financií SR je ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť financií, daní a poplatkov, colníctva, finančnej kontroly, vnútorného auditu a vládneho auditu, pre oblasť cien a cenovej kontroly s výnimkou cien a cenovej kontroly ustanovenej osobitnými predpismi (oblasť, kde vykonávajú pôsobnosť napríklad samosprávne kraje).

Hlavným úsilím ministerstva je zabezpečiť súlad príjmov a výdavkov verejnej správy s makroekonomickými a strategickými cieľmi politik vlády, sledovanie ich efektívneho využitia, fiškálna konsolidácia a dlhodobá udržateľnosť verejných financií v rámci eurozóny, dodržiavanie rozpočtových pravidiel pri nakladaní s verejnými zdrojmi, hodnotenie vynakladaných verejných prostriedkov s ich očakávaným prínosom, účinná implementácia finančných nástrojov EÚ a inej zahraničnej pomoci pri dodržiavaní zásad správneho finančného riadenia, zníženie daňových a colných únikov a potláčanie šedej ekonomiky.

V roku 2018 pokračovalo Ministerstvo financií SR v plnení najdôležitejších cieľov, a to zníženie daňových a colných únikov, potláčanie šedej ekonomiky, uplatňovanie a rozširovanie princípu hodnoty za peniaze revíziou verejných výdavkov, investícií a hodnotením verejných politík.

Z pohľadu členstva SR v Eurozóne je snahou Ministerstva financií SR zodpovedne dodržiavať Maastrichtské kritéria fiškálnej disciplíny, čo znamená dosahovanie bilancie príjmov a výdavkov verejnej správy pod úrovňou 3 % deficitu HDP a dosahovanie úrovne dlhu pod 60 % ročného HDP. V rámci svojej pôsobnosti vypracováva ministerstvo dokumenty akým je napríklad Návrh rozpočtu verejnej správy, Program stability, Národný program reforiem, ako aj priebežné makroekonomické a daňové prognózy.

Ministerstvo financií SR je správcom dvoch kapitol, ministerstva a Všeobecnej pokladničnej správy. V rámci kapitoly Všeobecná pokladničná správa realizuje ministerstvo finančné vzťahy so subjektmi územnej samosprávy, poskytuje dotácie a návratné finančné výpomoci, spravuje pohľadávky štátu voči zahraničiu a ostatné štátne finančné aktíva. Ministerstvo je zodpovedné za účtovanie a evidenciu transakcií súvisiacich so správou štátneho dlhu na základe informácií od Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity a Štátnej pokladnice, za účtovanie daňových príjmov a poplatkov vyberaných finančnou správou a ďalších špecifických operácií štátu.

Finančné riaditeľstvo SR (Finančná správa)

(sídlo: Banská Bystrica, Lazovná 63, štatutárny zástupca: prezident finančnej správy Ing. František Imrecze od 29. 4. 2015 do 30. 9. 2018, prezidentka finančnej správy Ing. Lenka Wittenbergerová od 1. 10. 2018)

Predmetom činnosti finančnej správy v roku 2018 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom č. 333/2011 Z. z., zákonom č. 479/2009 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní a poplatkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Hlavným poslaním finančnej správy je efektívnym výberom a správou cla a daní naplňovať príjmovú časť štátneho rozpočtu SR a rozpočtu Európskej únie, ochrana ekonomických záujmov štátu a ochrana výdavkovej časti štátneho rozpočtu SR. Zámery finančnej správy vychádzajú zo zámerov vlády SR, z Programového vyhlásenia vlády SR, strategických zámerov Ministerstva financií SR a priorít vedenia finančnej správy.

Finančná správa

- plní úlohy v oblasti zamedzovania porušovania colných a daňových predpisov,
- vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci colného územia EÚ v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi spotrebným daniam,
- vykonáva dohľad nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu obchodnej politiky, colnej politiky, daňovej politiky a spoločnej poľnohospodárskej politiky pri obehú tovaru v styku s tretími krajinami,
- vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe cla a daní a pri vymáhaní finančných pohľadávok,
- plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedňovania tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a obchodu medzi členskými štátmi EÚ,
- plní ďalšie úlohy ustanovené osobitnými predpismi.

Štátna pokladnica

(sídlo: Bratislava, Radlinského 32, štatutárny zástupca: riaditeľ RNDr. Dušan Jurčák)

Štátna pokladnica predstavuje systém komplexného finančného manažmentu verejných financií a riadenia hotovosti, dlhu a investovania krátkodobých prebytkov likvidity verejného sektora. Zabezpečuje najmä centralizáciu príjmov a realizáciu verejných rozpočtov, správu pohľadávok a záväzkov štátneho rozpočtu a dennú likviditu štátneho rozpočtu. Tieto ciele dosahuje prostredníctvom:

- platobného styku pre klientov,
- finančného plánovania, účtovníctva a zberu výkazníctva,
- riadenia aktív, výdavkov a hotovosti,
- riadenia dlhu.

Klientom Štátnej pokladnice je každá štátna rozpočtová a príspevková organizácia, štátny fond, Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, verejná vysoká škola, vyšší územný celok a ich rozpočtové a príspevkové organizácie a ďalšie subjekty verejnej správy. Dobrovoľným klientom môže byť napríklad obchodná spoločnosť štátu, alebo subjekt verejnej správy na základe písomnej dohody. Štátna pokladnica poskytuje svojim klientom štandardné služby v oblasti vedenia a správy účtov a platobné služby.

V roku 2018 Štátna pokladnica v oblasti finančného plánovania naďalej pokračovala v pravidelnej tvorbe a aktualizácii Finančného plánu Štátnej pokladnice, ktorý je denne poskytovaný Agentúre pre riadenie dlhu a likvidity za účelom riadenia likvidity.

V oblasti platobných služieb zameriava svoju činnosť na ďalšie skvalitňovanie služieb klientom s využívaním špecializovaných SEPA prevodov a taktiež v plnení požiadaviek, ktoré vyplývajú či už z legislatívnej oblasti alebo zo špecifických požiadaviek jednotlivých platobných systémov.

K 31.12.2018 bolo v Štátnej pokladnici evidovaných celkom 2 060 (2017: 1 993) aktívnych klientov a 4 700 (2017: 4 545) aktívne komunikujúcich používateľov. Medziročný nárast aktívnych klientov o 3,4 % súvisí najmä s organizačnými zmenami u klientov a so zmenami spôsobenými úpravou existujúcej a prijatím novej legislatívy. Spolu k ultimu roka 2018 viedla Štátna pokladnica 18 430 (2017: 17 969) klientskych účtov a k hromadným účtom evidovala 2 687 014 (2017: 2 460 166) podúčtov, čo je v porovnaní s rokom 2017 nárast o 2,6 % spôsobený legislatívnymi zmenami týkajúcimi sa zriaďovania organizácií a potrieb klientov pri vykazovaní realizácie rozpočtu. V roku 2018 spracovala 53,4 mil. platobných operácií (2017: 51,4 mil.), čo predstavuje medziročný nárast o 3,8 %.

Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity**(sídlo: Bratislava, Radlinského 32, štatutárny zástupca: riaditeľ Ing. Daniel Bytčánek)**

Hlavnou úlohou Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity (ďalej aj ako „Agentúra“ alebo „ARDAL“) v rámci systému štátnej pokladnice je zabezpečovanie činností súvisiacich s operatívnym riadením štátneho dlhu, riadením likvidity štátu a celého systému štátnej pokladnice, riadenie finančných rizík a vykonávanie finančných operácií na finančnom trhu. Agentúra vykonáva v mene Ministerstva financií SR nasledujúce činnosti:

- organizuje a realizuje splácanie štátneho dlhu,
- zabezpečuje vydávanie štátnych cenných papierov,
- vykonáva vysporiadavanie obchodov s cennými papiermi,
- vykonáva výplatu menovitých hodnôt a výnosov zo štátnych cenných papierov,
- vykonáva zabezpečovacie prevody cenných papierov,
- vykonáva finančné operácie s investičnými nástrojmi súvisiacimi s riadením štátneho dlhu vrátane operácií s finančnými derivátmi súvisiacimi s riadením rizík štátneho dlhu a likvidity a ďalšie.

Pri plnení uvedených činností spolupracuje Agentúra najmä s Ministerstvom financií SR a Štátnou pokladnicou. Hlavným dokumentom, o ktorý sa opiera výkon činnosti Agentúry je stratégia riadenia štátneho dlhu³, schválená Ministerstvom financií SR na príslušné obdobie. Ide o nosný dokument zachytávajúci súčasný stav ekonomiky SR, vývoj hospodárenia s verejnými financiami, situáciu na medzinárodných finančných trhoch a z toho predikované ciele v oblasti vydávania štátnych cenných papierov a ich splácania.

Úrad vládneho auditu**(sídlo: Zvolen, T. G. Masaryka 10, štatutárny zástupca: riaditeľka JUDr. Oľga Polášková)**

Dňom 1. januára 2016 nadobudol účinnosť zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole, ktorým sa zrušili správy finančnej kontroly a ich pôsobnosť podľa doterajších predpisov prešla na Úrad vládneho auditu (ďalej aj „ÚVA“).

ÚVA bol zriadený v zmysle § 4 zákona o finančnej kontrole s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky so sídlom vo Zvolene. ÚVA s účinnosťou od 1. januára 2016 zriadil pracovisko so sídlom v Bratislave a v Košiciach s predchádzajúcim súhlasom MF SR.

V rámci oblasti svojej pôsobnosti ÚVA vykonáva vládny audit, rozhoduje v konaniach o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s finančnými prostriedkami zo zahraničia alebo na základe medzinárodných zmlúv, a s finančnými prostriedkami štátneho rozpočtu, ak ich poskytnutie je podmienkou poskytnutia týchto finančných prostriedkov, v konaniach o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s finančnými prostriedkami poskytnutými ako podiel zaplatenej dane a ukladá a vymáha sankcie za porušenie finančnej disciplíny v uvedených oblastiach. Zároveň poskytuje súčinnosť ministerstvu pri výkone jeho pôsobnosti ako ústredného orgánu štátnej správy pre finančnú kontrolu a audit, hodnotí kvalitu vykonávania finančnej kontroly a vnútorného auditu, a iné.

Hlavnou náplňou činnosti ÚVA je:

- výkon vládneho auditu a cenovej kontroly podľa príslušných predpisov,
- výkon auditu nakladania s majetkom štátu, vládneho auditu evidencie, zúčtovania a vrátenie poplatkov
- rozhodovanie v konaní o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s prostriedkami zo zahraničia, poskytnutými na základe medzinárodných zmlúv, s prostriedkami zo štátneho rozpočtu,
- výkon vládneho auditu správnosti a včasnosti vyberania a vrátenia súdnych poplatkov, správnosti a úplnosti ich evidencie
- preverovanie skutočností, ktoré zakladajú dôvod pre zavedenie nútenej správy v obciach podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- ukládanie a vymáhanie sankcií za porušenie finančnej disciplíny a ďalšie úlohy podľa platnej legislatívy.

³ <https://www.ardal.sk/sk/o-nas/strategia-riadenia-dlhu>

DataCentrum**(sídlo: Bratislava, Cintorínska 5, štatutárny zástupca: riaditeľ Ing. Mojmír Kollár)**

DataCentrum plní funkciu centra informačných systémov pre rezort Ministerstva financií SR ako aj pre iné rezorty. Koordinuje, gestoruje a metodicky usmerňuje tvorbu koncepcie rozvoja informačného systému rezortu MF SR a jeho častí v procese jeho tvorby, aktualizácie a realizácie. Formuluje štandardy, metodické, organizačné a legislatívne podmienky pre integráciu, vzájomnú prepojitelnosť častí informačného systému rezortu MF SR a pre bezpečnosť informačného systému rezortu MF SR.

DataCentrum prostredníctvom špecializovaného organizačného útvaru CSIRT.SK (Computer Security and Incident Response Team) plní funkcie súvisiace s postavením národného CSIRT.SK, t.j. kooperuje so zahraničnými sesterskými organizáciami a reprezentuje Slovenskú republiku v oblasti informačnej bezpečnosti na medzinárodnej úrovni a poskytuje kontaktné miesto pre zahraničných partnerov upozorňujúcich na informačno-bezpečnostné incidenty zasahujúce národnú informačnú komunikačnú infraštruktúru Slovenskej republiky (NIKI). Súčasne poskytuje služby štátnej správe v oblasti informačnej bezpečnosti a efektívne spolupracuje s orgánmi štátnej správy, orgánmi činnými v trestnom konaní a právnickými a fyzickými osobami a buduje a rozširuje znalosti verejnosti vo vybraných oblastiach informačnej bezpečnosti.

DataCentrum je prevádzkovateľom viacerých informačných systémov slúžiacich pre riadenie verejných financií ako napríklad Informačný systém Štátnej pokladnice, Rozpočtový informačný systém, Informačný systém účtovníctva fondov, Centrálny konsolidačný systém, Register účtovných závierok, Rozpočtový informačný systém pre územnú samosprávu a ďalšie. V súvislosti s tým sa stará o všetky súvisiace technické a softvérové prostriedky inštalované v DataCentre. Ďalej zabezpečuje spracúvanie a poskytovanie informácií z oblasti štátneho rozpočtu, štátnej pokladnice, daňovej, colnej, finančnej, majetkovej a z ďalších rezortných a mimorezortných oblastí za účelom podpory analytických, riadiacich a legislatívnych činností rezortu, vrátane technickej, programovej a komunikačnej podpory, bezpečnosti a ochrany rezortného informačného systému.

Pre zabezpečenie služieb klientom používajúcim dané informačné systémy prevádzkuje Centrum podpory užívateľov (CPU), ktoré poskytuje klientom odborné rady pri práci s informačnými systémami a rieši technické problémy s prístupmi a funkcionalitami týchto systémov.

Vzdelávacie a doškoloňovacie zariadenie VS Financie – Tatranská Lomnica**(sídlo: Vysoké Tatry, Tatranská Lomnica 128, štatutárny zástupca: riaditeľka Ing. Dagmar Tešliarová)**

Vzdelávacie a doškoloňovacie zariadenie VS Financie – Tatranská Lomnica (ďalej aj ako „VDZ VS Financie Tatranská Lomnica“) plní nasledovné úlohy:

- zabezpečuje materiálno-technické zázemie vzdelávania, odbornej prípravy a jazykovej prípravy zamestnancov rezortu Ministerstva financií SR,
- zabezpečuje materiálno-technické zázemie odbornej prípravy a pracovných aktivít, organizovaných Ministerstvom financií SR pre zamestnancov štátnej správy,
- zabezpečuje rekreačné pobyty zamestnancov rezortu Ministerstva financií SR.

Organizácia zabezpečuje uvedené úlohy celoročne tak, aby boli školiace a ubytovacie kapacity využité v maximálnej miere. Služby VDZ VS Financie Tatranská Lomnica využívajú aj ostatné rozpočtové organizácie rezortu Ministerstva financií SR.

Úrad na ochranu osobných údajov SR**(sídlo: Bratislava, Hraničná 12, štatutárny zástupca: predsedníčka Mgr. Soňa Pótheová)**

Úrad na ochranu osobných údajov SR je orgánom štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou, ktorý vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov. Úrad je vecne príslušný na výkon dozoru nad spracúvaním osobných údajov, ak:

- ide o osobné údaje fyzickej osoby (nie právnickej osoby) a
- osobné údaje sú systematicky spracúvané úplne alebo čiastočne automatizovanými prostriedkami spracúvania alebo inými prostriedkami spracúvania, ktoré sú súčasťou systému alebo sú určené na spracúvanie v informačnom systéme.

Všeobecne úrad v zmysle príslušnej legislatívy o ochrane osobných údajov vykonáva nasledovné úlohy:

- vedie register zodpovedných osôb (oprávnená osoba s právom prístupu do informačných systémov),

- sleduje stav ochrany osobných údajov, plnenie oznamovacej povinnosti, osobitnú registráciu informačných systémov a vedenie evidencie o informačných systémoch,
- poskytuje konzultácie v oblasti ochrany osobných údajov,
- vykonáva kontrolu spracúvania osobných údajov v informačných systémoch,
- vykonáva skúšky zodpovedných osôb a vydáva potvrdenia o ich absolvovaní a ďalšie.

Kancelária verejného ochrancu práv

(sídlo: Bratislava, Grösslingová 35, štatutárny zástupca: verejná ochrankyňa práv Prof. JUDr. Mária Patakyová, PhD., vedúci kancelárie verejného ochrancu práv PhDr. Marián Török, PhD.)

Podľa zákona o verejnom ochrancovi práv je jeho úlohou ochrana základných práv a slobôd fyzických osôb a právnických osôb pri konaní, rozhodovaní alebo nečinnosti orgánov verejnej správy, ak je toto ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom alebo princípmi demokratického a právneho štátu. Pôsobnosť verejného ochrancu práv sa vzťahuje na:

- orgány štátnej správy,
- orgány územnej samosprávy,
- na právnické osoby a fyzické osoby,

ktoré podľa osobitného zákona rozhodujú o právach a povinnostiach fyzických osôb, právnických osôb v oblasti verejnej správy, alebo do práv a povinností fyzických osôb, právnických osôb v oblasti verejnej správy inak zasahujú.

Slovenská konsolidačná, a.s.

(sídlo: Bratislava, Cintorínska 21, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a gen. riaditeľ Ing. Brian Lipták)

Slovenská konsolidačná, a.s. vznikla uznesením vlády SR č. 908/1999 k návrhu prvej etapy pred privatizačnej reštrukturalizácie vybraných bánk. Hlavným cieľom po jej vzniku bolo vysporiadanie klasifikovaných pohľadávok postúpených od jej portfólia z reštrukturalizovaných bánk. Od roku 2002 začala spoločnosť realizovať proces budovania vlastnej správy pohľadávok. Vláda SR v roku 2005 rozhodla, že formou postúpenia pohľadávok do spoločnosti budú riešené pohľadávky daňových a colných úradov, pohľadávky Sociálnej poisťovne a spoločnosti Veriteľ, a.s., ktoré prevzala zo zdravotných poisťovní a nevyrovnaných pohľadávok likvidovanej Slovenskej inkasnej, s.r.o., ako aj zostávajúce pohľadávky Fondu národného majetku SR.

Dňa 1.1.2015 nadobudol účinnosť zákon č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Predmetom úpravy tohto zákona sú dve oblasti, a to správa pohľadávok štátu, ktorú doteraz vykonávali správcovia pohľadávok štátu podľa zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu a konsolidácia pohľadávok štátu.

Zákon predpokladá efektívnejšie vymáhanie pohľadávok štátu jednotným a koordinovaným postupom a upravuje nakladanie s pohľadávkami štátu jednak správcami majetku štátu, ako aj konsolidáciu pohľadávok štátu, ktorú bude vykonávať právnická osoba so 100 % majetkovou účasťou štátu. V zmysle zákona sa Slovenská konsolidačná, a.s. stala dňom 14.2.2015 poverenou osobou pre konsolidáciu pohľadávok verejného sektora. Jediným predmetom podnikania Slovenskej konsolidačnej, a.s. je konsolidácia pohľadávok verejného sektora podľa zákona o pohľadávkach štátu.

K 31.12.2018 Slovenská konsolidačná, a.s. spravovala vo svojom portfóliu 712 094 pohľadávok (2017: 695 971 pohľadávok) voči 245 144 dlžníkom (2017: 236 950 dlžníkov) v nominálnej hodnote 3 564 636 019,89 eur (2017: 3 407 584 335,78 eur).

Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s.

(sídlo: Bratislava, Štefánikova 27, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a generálny riaditeľ od 4. 10. 2016 do 31. 1. 2019 Ing. Dušan Tomašec, od 1. 2. 2019 Ing. Peter Ševčovič)

Činnosť Slovenskej záručnej a rozvojovej banky, a.s. (ďalej aj ako „SZRB, a.s.“) sa zameriava na podporu malého a stredného podnikania, poľnohospodárskych subjektov, ale aj na financovanie projektov miest a obcí a obnovu bytových domov. Podporu realizuje prostredníctvom úverových produktov (napr. priame úvery, úvery pre poľnohospodárov, mikroúvery, obnova bytového fondu), záručných programov (napr. bankové záruky, záruky na finančné úvery a podobne) a vkladových produktov (bežné účty, termínované účty, účty s povoleným prečerpaním). Národná banka Slovenska udelila SZRB, a.s. súhlas aj s vykonávaním činností ako je napr.

spravovanie a využívanie finančných prostriedkov vrátane prostriedkov Európskej únie, určených na podporu podnikateľských subjektov, podporu podnikateľskej činnosti na základe programov podpory vyhlásených bankou a vládou SR a poskytovanie finančných prostriedkov určených na tento účel.

Za rok 2018 banka dosiahla zisk pred zdanením vo výške 8,77 mil. eur, čo je výrazný nárast oproti predchádzajúcemu obdobiu. Poskytnutých bolo 750 úverov v celkovom objeme 121 mil. eur, pričom výška úverového portfólia k ultimu roku 2018 presiahla 303 mil. eur. V rovnakom období banka poskytla 266 záruk v objeme 29 mil. eur. Stav portfólia bankových záruk bol ku koncu roka 2018 vo výške 78 mil. eur. Najväčšie zastúpenie mal sektor stavebníctva s podielom viac ako 28 %.

Prioritou spoločnosti je naďalej podporovať projekty, ktoré rozvíjajú najmä segment malého a stredného podnikania, a taktiež aj menej exponované odvetvia, ktoré majú problém pri získavaní úverových zdrojov od komerčných bánk. Zároveň SZRB, a.s. hľadá možnosti, ako poskytnúť pomoc začínajúcim podnikateľom a firmám, ktoré nemajú dostatočnú históriu na trhu či finančné prostriedky, prípadne rozbiehajú úplne nové podnikateľské aktivity.

Od septembra minulého roku ponúka SZRB, a.s. nový produkt s názvom EÚver – ROZVOJ, pričom v tomto období bola spoločnosť jedinou bankou na Slovensku s možnosťou poskytovania tohto typu úveru. Projekt bol finančne podporený z operačného programu Výskum a inovácie, ktorý je spolufinancovaný z Európskych štrukturálnych a investičných fondov. Tento úver je určený predovšetkým na podporu rozvoja malých a stredných podnikateľov. Tí môžu získaný kapitál za výhodných podmienok investovať do ďalšieho rozvoja, prípadne modernizovať zariadenia, zväčšiť výrobné priestory či etablovať sa na ďalších trhoch a podobne.

Spoločnosť naďalej úspešne spolupracuje s dcérskou spoločnosťou Slovak Investment Holding, a.s., ktorej hlavným poslaním je poskytovanie nenávratného financovania pre investičné projekty na Slovensku. Taktiež spoločnosť neustále pracuje na zlepšení a zjednodušení poskytovania ponuky platobných a neplatobných bankových záruk.

TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s.

(sídlo: Bratislava, Brečtanová 1, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a generálny riaditeľ Ing. Ján Barczy)

TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s. (ďalej aj ako „TIPOS, a.s.“) prevádzkuje štátnu lotériu, okamžité lotérie (napríklad stieracie žreby) a ďalšie lotérie a stávkové hry na základe individuálnych licencií udelených Ministerstvom financií SR. Pri svojej činnosti sa v roku 2018 riadila zákonom č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý bol zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov od 1. 6. 2019 zrušený a nahradený.

Celkové výnosy spoločnosti dosiahli v roku 2018 výšku 479 337 921 eur, čo znamená nárast výnosov o 6,26 % v porovnaní s rokom 2017. Výnosy z prevádzkovania hazardných hier v roku 2018 predstavujú až 98,88 % z celkových výnosov spoločnosti. V absolútnom vyjadrení dosiahli výšku 473 978 751 eur, čo predstavuje zvýšenie o 24 609 795 eur v medziročnom porovnaní. Na výnosoch z prevádzkovania hazardných hier sa v najväčšej miere podieľala štátna lotéria, a to sumou 406 751 515 eur. Výsledok hospodárenia za rok 2018 pred odpočítaním odvodov z prevádzkovania hazardných hier a zdanením predstavuje zisk 54 546 507 eur. Do štátneho rozpočtu odviedla spoločnosť na všeobecne prospešné účely za rok 2018 rekordnú sumu, 44 184 635 eur, čo je medziročný nárast v porovnaní s rokom 2017 v hodnote 3 685 853 eur. Ide o najvyššiu hodnotu celkových dosiahnutých odvodov od založenia spoločnosti. Mimoriadny protipovodňový odvod bol vo výške 2 004 000 eur.

Mimoriadnej popularite sa u Slovákov aj v roku 2018 tešila európska číselná lotéria Eurojackpot, v ktorej aj slovenskí hráči mohli hrať o najvyšší jackpot až 90 miliónov eur. Spoločnosť TIPOS, a.s. počas celého roka 2018 uvádzala do predaja viaceré novinky v oblasti okamžitých lotérií. Predaných bolo viac ako 44 miliónov kusov žrebov v celkovom objeme výnosov 65 928 325 eur.

V roku 2018 spoločnosť TIPOS, a.s. implementovala 35 nových kasínových hier, čím ich počet presiahol hranicu 160.

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s.

(sídlo: Bratislava, Mlynské Nivy 59/A, štatutárny zástupca: riaditeľ Ing. Miroslav Obert)

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. (ďalej aj ako „SEPS, a.s.“) pôsobí ako prevádzkovateľ prenosovej sústavy v Slovenskej republike. Spoločnosť je členom medzinárodnej skupiny Európskej siete prevádzkovateľov prenosových sústav ENTSO-E, aktívne podporuje integráciu trhov a cezhraničnú kooperáciu s okolitými

prenosovými sústavami. Garantuje bezpečnú a spoľahlivú prevádzku, vyrovnanú elektricko-energetickú bilanciu, zabezpečuje tranzit, export a import elektriny.

Od roku 2011 prostredníctvom 100 % dcérskej spoločnosti OKTE, a.s. vykonáva funkciu organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a zúčtovateľa odchýlky. Dňa 30.11.2015 bola spoločnosť OKTE, a.s., určená Úradom pre reguláciu sieťových odvetví za nominovaného organizátora trhu s elektrinou na vykonávanie činnosti jednotného prepojenia denných a vnútrodných trhov s elektrinou. OKTE, a.s., sa vo funkcii nominovaného organizátora trhu s elektrinou aktívne podieľa a spolupracuje na činnostiach spojených s vývojom, implementáciou a prevádzkou jednotného prepojenia denných a vnútrodných trhov s elektrinou v rámci Európskej únie podľa nariadenia Komisie (EÚ) 2015/1222 z 24. júla 2015, ktorým sa stanovuje usmernenie pre pridelovanie kapacity a riadenie preťaženia (nariadenie CACM). V súlade s požiadavkami nariadenia Európskej komisie 2015/1222, ktorým sa stanovuje usmernenie pre pridelovanie kapacity a riadenie preťaženia, OKTE, a.s., od 1. apríla 2016 implementovala riešenie priebežného vnútrodného obchodovania pre účastníkov trhu s elektrinou v slovenskej obchodnej oblasti, ktoré im prináša nové obchodné príležitosti. Zároveň od apríla 2016 OKTE, a.s. poskytuje sprostredkovanie oznamovania údajov o veľkoobchodných kontraktach za prevádzkovateľa prenosovej sústavy a účastníkov trhu s elektrinou a plynom, ktorí spadajú pod režim oznamovania.

Po náraste výroby elektriny v roku 2016 a najmä v roku 2017 nastal v roku 2018 výrazný pokles. Množstvo vyrobenej elektriny zo zdrojov na území Slovenska v roku 2018 bolo 27 149 GWh, čo je oproti roku 2014 pokles o 877 GWh. V roku 2018, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bol vysoký podiel vyrobenej elektriny z jadrového paliva (54,7 %), a to aj napriek medziročnému poklesu výroby jadrových elektrární o 1,6 %. Druhý najväčší podiel na vyrobenej elektrine tvorili naďalej fosílna palivá (21,7 %).

Celkový objem vynaložených nákladov na investičnú činnosť v roku 2018 predstavoval 65 503 mil. eur. Najvýznamnejšími a objemovo najväčšími investičnými akciami v roku 2018 boli prechod rozvodne 400 kV Podunajské Biskupice na rozvodňu nového typu a výmena transformátorov a diaľkových riadení.

V roku 2018 nadobudli účinnosť viaceré legislatívne zmeny týkajúce sa prevádzkovateľa prenosovej sústavy. Najvýznamnejšie sú:

- Dňa 1.7.2018 nadobudol účinnosť zákon č. 162/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike. Z pohľadu SEPS, a.s. je najdôležitejšou zmenou úprava stavu núdze v elektroenergetike, pričom v procese spracovania zmien dotknutých ustanovení energetického zákona bola SEPS, a.s. iniciatívnym kľúčovým partnerom Ministerstva hospodárstva SR.
- V oblasti aplikácie nariadení Európskej komisie, ktorými sa stanovujú sieťové predpisy a usmernenia, boli v priebehu roka 2018 vytvorené a formou rozhodnutí Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, resp. Ministerstva hospodárstva SR, schválené početné metodiky a podmienky vyplývajúce z uvedených nariadení.
- V decembri 2018 boli v úradnom vestníku EÚ uverejnené predpisy, ktoré sú súčasťou tzv. „Balíka čistej energie pre všetkých Európanov“.

Smerovanie dcérskej spoločnosti, OKTE, a.s. je zamerané na zvyšovanie kvality aktuálne vykonávaných činností a poskytovaných služieb. OKTE, a.s. dlhodobo spracováva a analyzuje údaje, ktoré poskytujú všetci účastníci trhu, čím po ich validácii vzniká jednotná referenčná databáza údajov, ktorá jednoznačne prispieva k transparentnosti a kvalite nameraných údajov a tým i k spravodlivej distribúcii finančných tokov medzi jednotlivými účastníkmi trhu. Cieľom OKTE, a.s., v tejto oblasti je aj legislatívne ukotvenie existencie referenčnej databázy meraní. Tento krok a novelizácia zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energie prispeli k úspešnému spusteniu projektu zúčtovateľa podpory obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla. Tento zákon taktiež presunul agendu záruk na OKTE, a.s. a naštartoval projekt presunu kompetencií a zriadenia nového informačného nástroja.

Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o.

(sídlo: Bratislava, Cintorínska 21, štatutárny zástupca: konateľ JUDr. Peter Miššík)

Spoločnosť bola založená Slovenskou republikou zastúpenou Ministerstvom financií SR dňa 20.7.2015 na základe nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 165/2015 Z. z. zo dňa 8.7.2015 na vykonanie § 4 ods. 5 zákona č. 384/2011 Z. z. o osobitnom odvode vybraných finančných inštitúcií a o doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 87/2015 Z. z. Spoločnosť vznikla zápisom do obchodného registra dňa 29.7.2015. Vznik spoločnosti

je výsledkom prijatých opatrení, ktoré systémovo riešia nároky neuspokojených nezabezpečených veriteľov z reštrukturalizácie.

Spoločnosť odkupuje nezabezpečené pohľadávky voči dlžníkovi v reštrukturalizácii za odplatu, a to vo výške, ktorá neprevyšuje 50 % celkovej sumy zistených nezabezpečených pohľadávok, najviac však za odplatu vo výške 200 000 eur za všetky nezabezpečené pohľadávky jedného pôvodného nezabezpečeného veriteľa. Odkupovanie pohľadávok sa uskutočňuje na základe verejných výziev zverejnených v dennej tlači a na webovom sídle spoločnosti, kde sú určené reštrukturalizačné konania, ktorých sa príslušná výzva týka, ako aj podmienky odkupovania pohľadávok.

Exportno-importná banka Slovenskej republiky

(sídlo: Bratislava, Grösslingová 1, generálna riaditeľka a predsedníčka rady banky: Ing. Monika Kohútová, MBA)

Exportno-importná banka Slovenskej republiky (ďalej aj ako „EXIMBANKA“) bola zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Hlavnou úlohou EXIMBANKY je podpora zahraničnoobchodných operácií vývozcov a dovozcov so zámerom zvýšiť konkurencieschopnosť tuzemských tovarov a služieb a podporiť vzájomnú hospodársku výmenu Slovenskej republiky so zahraničím, a to v súlade s požiadavkami štátnej zahraničnej, zahraničnoobchodnej, finančnej, hospodárskej a menovej politiky. Hlavné aktivity EXIMBANKY sú najmä financovanie vývozných a dovozných úverov, poisťovanie a zaisťovanie vývozných úverov a poskytovanie záruk.

EXIMBANKA nie je bankou podľa zákona č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ani poisťovňou alebo zaisťovňou podľa zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nepodlieha dohľadu Národnej banky Slovenska. Štát ručí za záväzky EXIMBANKY vzniknuté podľa zákona bezpodmienečne a neodvolateľne. EXIMBANKA je exportno-úverová inštitúcia a jediný priamy nástroj štátu využívaný pri podpore exportu. Umožňuje vstup slovenským exportérom do obchodných a investičných vzťahov, kde komerčný finančný sektor prejavuje menší záujem prevziať na seba riziko. Účelom je štátna podpora, ktorá nenaruša trhové podmienky, nedeformuje trh a neumožňuje zvýhodňovanie výrobcov z jednej krajiny na úkor ostatných. Ponúka širokú škálu finančných produktov spojených s vývozom, predovšetkým úverové poistenie, financovanie a záruky. Ponúka investičné úvery na nákup technológií, ktoré v konečnom dôsledku umožnia vývoz kvalitnejšej produkcie s vysokou mierou pridanej hodnoty.

Produkty EXIMBANKY sú určené malým, stredným aj veľkým slovenským podnikateľským subjektom, resp. výrobcom tovarov a poskytovateľom služieb určených na vývoz. Aby nenarušovala voľnú hospodársku súťaž, jedným z jej základných princípov je nekonkurovanie komerčnému sektoru. Umožňuje realizovať vývozy do teritórií s vyššou mierou rizika krajiny, a to aj pri veľkých projektoch s dlhým odkladom splatnosti.

V roku 2018 prešla EXIMBANKA rozsiahlo organizačnou zmenou, s cieľom zefektívniť interné postupy, posilniť kontrolné činnosti, profesionálne riadiť riziká a snažiť sa zvrátiť klesajúci vývoj hospodárskych ukazovateľov posledných rokov.

Mincovňa Kremnica, š. p.

(sídlo: Kremnica, Štefánikovo námestie 25/24, riaditeľ: Ing. Vlastimil Kalínek)

Mincovňa Kremnica, š. p. bola zriadená zakladacou listinou Federálneho ministerstva hutníctva, strojárstva a elektrotechniky č. 22/1998. Dohodou medzi Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom financií SR podľa § 3 zákona SNR č. 453/1992 Zb., v súlade s ustanovením § 4 zákona č. 111/1990 Zb. bola k 31.12.1996 uskutočnená zmena v osobe zakladateľa podniku. Ministerstvo financií SR spravuje v mene Slovenskej republiky 100% majetkový podiel štátneho podniku.

Výroba obehových mincí je dominantnou časťou produkcie Mincovne Kremnica, š. p., ktorá okrem slovenskej meny vyrába a dodáva mince (ako platidlo) do viacerých krajín sveta. Okrem obehových mincí sa pre Národnú banku Slovenska razia aj pamätné mince a zberateľské mince zo zlata a striebra v rôznych nominálnych hodnotách. Produkcia Mincovne Kremnica, š. p. je okrem výroby mincí a medailí zameraná aj na výrobu produktov ako plakety, žetóny, odznaky, vyznamenania, primátorské reťaze, rady a mnoho ďalších výrobkov. Venuje sa aj zákazkovej výrobe a tiež povrchovým úpravám kovov. Predmetom jej činnosti od 23.1.2013 je aj polygrafická výroba, sadzba a konečná úprava tlačovín. V roku 2014 sa Mincovňa Kremnica, š. p. stala aj štátnou tlačiarňou kontrolných známok na alkohol a tabak s cieľom zúžiť okruh osôb, ktoré budú mať vedomosť o ochranných prvkoch na kontrolných známkach, zjednodušiť kontrolu pravosti kontrolných známok,

eliminovať možnosti falšovania kontrolných známkov a v neposlednom rade eliminovať nelegálne vyrobený alkoholický nápoj, ktorým je lieh a tabakové výrobky, za účelom podporiť ochranu zdravia obyvateľov Slovenskej republiky.

V roku 2018 uplynulo 690 rokov nepretržitého fungovania Mincovne v Kremnici. Hoci na prvý pohľad sa výrobný program od stredoveku po súčasnosť výrazne zmenil – od dukátov a toliarov k obehovým euro minciam, podstata výroby ostáva zachovaná: razba zákonného platidla.

V roku 2018 dodala Mincovňa Kremnica, š. p. svojim zákazníkom 723 miliónov kusov mincí. Najdôležitejším segmentom výroby bola aj v roku 2018 razba obehových mincí pre zahraničných odberateľov. Na tržbách podniku za vlastné výrobky, tovar a služby má až 54% podiel (717 mil. ks obehových mincí). Dodávka zberateľských mincí dosiahla objem 51,2 tis. kusov.

Za kladnými hospodárskymi výsledkami Mincovne Kremnica, š. p. stoja najmä úspešne vysúťažené tendre na obehové mince v zahraničí, tržby z podnikovej predajne a e-shopu, polygrafická výroba a v neposlednom rade medailérska výroba. V roku 2018 v rámci zahraničných tendrov na obehové mince sa podarilo získať kontrakty na výrobu takmer 500 mil. ks obehových mincí pre rôznych zahraničných partnerov, pričom sa v týchto kontraktach pokračuje aj v roku 2019. Medailérska výroba zaznamenala v roku 2018 vysoký nárast tržieb až o 89 % v porovnaní s rokom 2017, hlavne vďaka výrobe medailí z drahých kovov. V roku 2018 bola vydaná séria autorských medailí s vysokým reliéfom. V polygrafickom priemysle boli v hodnotenom období prvý krát vyrobené zberateľské bankovky pre zahraničného partnera.

1.3 DOSIAHNUTÉ ÚSPECHY V ROKU 2018

Ministerstvo financií SR kládlo v roku 2018 dôraz na pokračovanie konsolidácie verejných financií, prípravu a realizáciu ďalších opatrení na podporu boja proti daňovým únikom, zefektívnenie výberu daní, opatrenia na zlepšenie čerpania prostriedkov z rozpočtu EÚ.

Slovenská ekonomika dosiahla cyklický vrchol v roku 2018 s rastom 4,1 %, pričom najväčší príspevok k rastu zaznamenali investície a spotreba domácností. Zamestnanosť sa medziročne zvýšila o takmer 50 tis. osôb a presiahla úroveň 2,4 milióna ľudí. Silný rast zamestnanosti podporil pokles miery nezamestnanosti na nové minimum, a to 6,6 % ekonomicky aktívnych ľudí. Nominálna mzda presiahla prvý krát hranicu 1 000 eur.

Pokračujúca konsolidácia verejných financií SR

Schodok verejnej správy za rok 2018 v metodike ESA 2010 dosiahol podľa výsledkov jarnej notifikácie z apríla 2019 hodnotu 629 457 tis. eur a v pomere k HDP išlo o doteraz najnižšiu úroveň 0,7 %. Dosiahnutý schodok v pomere k HDP bol oproti rozpočtovanej hodnote na rok 2018 nižší o 0,13 p. b. a oproti výsledku za rok 2017 bol nižší až o 0,10 p. b.⁴

Okrem toho, že ide o doteraz najnižší schodok verejnej správy, tento výsledok znamená aj dosiahnutie druhého primárneho prebytku (nominálne saldo očistené o úrokové náklady). K lepšiemu výsledku prispeli najmä vyššie daňovo-odvodové príjmy, ktoré boli čiastočne kompenzované na strane výdavkov, najmä vyššími investičnými výdavkami zo silnejšieho čerpania EÚ fondov. Po očistení plnenia rozpočtu o vplyv čerpania európskych fondov došlo na výdavkovej strane k výraznejšiemu než rozpočtovanému rastu kapitálových výdavkov a kompenzácií zamestnancov.

Plnenie rozpočtu verejnej správy v roku 2018 bolo ovplyvnené viacerými faktormi. Na príjmy rozpočtu pozitívne vplýval rast ekonomiky SR, s tým súvisiaci rast zamestnanosti a lepší výber daní a odvodov. V rámci ekonomiky SR sa medziročne vytvorilo viac ako 50 tis. nových pracovných miest (2017: 51 tis.), čo pozitívne ovplyvnilo nielen príjmy verejnej správy ale aj výdavky. Daňové a odvodové príjmy verejnej správy za rok 2018 boli oproti schválenému rozpočtu vyššie o 820 917 tis. eur.

Úroveň hrubého dlhu verejnej správy klesol piaty rok po sebe a už sa nenachádza v žiadnom sankčnom pásme definovanom zákonom o rozpočtovej zodpovednosti. Podľa predbežných výsledkov dosiahol k 31. 12. 2018 výšku 44 144 502 tis. eur (48,9 % HDP) a v pomere k HDP sa oproti predchádzajúcemu roku 2017 znížil o 2,0 p. b.. K poklesu dlhu v pomere k HDP prispel najmä nominálny rast ekonomiky a dosiahnutie vyššieho než rozpočtovaného primárneho prebytku verejných financií. Čistý dlh klesol medziročne výraznejšie a dosiahol

⁴ Návrh štátneho záverečného účtu SR za rok 2018; <https://www.finance.gov.sk/sk/financie/statne-vykaznictvo/statny-zaverecny-ucet-sr/>

úroveň 43 % HDP. Za rok 2018 bol priemerný schodok EÚ 28 vo výške 0,6 % HDP a priemerný dlh verejnej správy EÚ 28 dosiahol 80,0 % HDP.

Na dosiahnutie nižšieho schodku ako aj dlhu verejnej správy oproti rozpočtovanému mal pozitívny vplyv aj nižší hotovostný schodok štátneho rozpočtu o 790 662 tis. eur a tým aj nižšia potreba jeho refinancovania.

Výsledky hospodárenia verejných financií sú v rámci jesennej notifikácie zo strany ministerstva aktualizované a následne zo strany Eurostatu (do 31.10.) definitívne verifikované. V rámci jesennej notifikácie údajov za rok 2018 bude zároveň prebiehať aj benchmarková revízia, v rámci ktorej sa výsledky za predchádzajúce roky aktualizujú o nové metodické usmernenia a štatistické postupy platné pre členské krajiny EÚ.

Pokračujúci projekt **Hodnota za peniaze** je nástrojom vlády na zlepšovanie efektívnosti verejných výdavkov, ktorým vláda zvyšuje hodnotu verejných služieb a prispieva k vyrovnanému rozpočtu. Cieľom je posilniť orientáciu na výsledky pri rozhodovaní o verejných politikách, reguláciách, investíciách a prevádzke štátu. Táto úloha je napĺňaná prostredníctvom pravidelného hodnotenia verejných výdavkov naviazaného na tvorbu rozpočtu, hodnotenia verejných politík, regulácií a investícií, budovania analytických nástrojov a podpory vzniku analytických jednotiek v štátnej správe. Útvar hodnoty za peniaze je gestorom metodiky revízie výdavkov, zabezpečuje štandardizáciu výstupov hodnotenia efektívnosti verejných výdavkov naprieč ministerstvami a vykonáva samotné hodnotenie.

Hlavnými výstupmi Útvaru hodnoty za peniaze sú revízie verejných výdavkov a ad-hoc analýzy. V roku 2018 bola uskutočnená revízia výdavkov za oblasť zdravotníctva, zamestnanosti a miezd vo verejnej správe, pôdohospodárstva, sociálneho začleňovania skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením a za oblasť výdavkov vynaložených na kultúru. V priebehu roka 2019 boli vykonané revízie výdavkov za oblasť obrany a efektívnej a spoľahlivej verejnej správy a bezpečnosti občanov⁵. Implementačný plán implementuje definované opatrenia rýchlejšie, flexibilnejšie a transparentne. Zároveň stanovuje spôsob vykazovania plnenia opatrení revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie a napomáha dosahovať výsledky napĺňaním stanovených cieľov revízie výdavkov. Pre rok 2019 sa implementačný plán pripravuje za oblasť informatizácie, politiky trhu práce a sociálnej politiky, zdravotníctva, životného prostredia, vzdelávania a za oblasť dopravy⁶.

Výber daní a cla

Vo Finančnej správe sa pokračuje v boji proti daňovým únikom a v zvyšovaní efektivity výberu daní. Boj proti daňovým únikom prispieva k zlepšeniu úspešnosti výberu daní. V oblasti **zvýšeného výberu spotrebných daní** bol úspešne ukončený legislatívny proces pre *označovanie minerálneho oleja značkovačom* (tzv. nanomarker). Cieľom uvedenej právnej úpravy je zabrániť daňovým únikom na spotrebnej dani z minerálnych olejov.

Koncom roka 2018 bolo spustené používanie **indexu daňovej spoľahlivosti**. Viac ako 294 tisíc daňovým subjektom bolo v priebehu decembra 2018 odoslané prvé oznámenie o osobitných daňových režimoch. Ide o pravidelné hodnotenie daňového subjektu na základe plnenia jeho povinností voči finančnej správe a má motivačný a preventívny charakter. Primárnym cieľom tohto opatrenia je podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností a zvýšenie právnej istoty v obchodných vzťahoch.

V decembri 2018 bola prijatá právna úprava, ktorá upravuje **zavedenie elektronickej fakturácie a používanie elektronických registračných pokladníc (eKasa)** prepojené online so systémami finančnej správy.

Finančná správa v spolupráci s Ministerstvom financií SR a Medzinárodným menovým fondom **pripravuje odhad daňových medzier** na DPH a dani z príjmu právnických osôb s použitím individuálnych údajov z daňových kontrol (tzv. bottom-up prístup). Odhad poskytne detailnejší a analytickejší pohľad na správanie sa rizikových subjektov, čo bude následne využité pre lepšie ciele daňových kontrol. Od roku 2012 sa znížila medzera výberu na DPH z vyše 40 % potenciálneho výberu dane na 26,9 %. Na základe posledných údajov z národnej metodiky došlo k stabilizácii medzery DPH, pričom nové opatrenia by mohli opätovne dopomôcť k uzatváraniu medzery.

Od roku 2018 sa zaviedla **odpočítateľná položka od daňovej povinnosti pre mladých pri hypotekárnych úveroch**. Táto forma daňového bonusu nahradila priamu bonifikáciu úrokovej sadzby formou štátneho príspevku pre mladých. Z daňovej úľavy budú môcť benefitovať podporení bankovní klienti pri rovnakých

⁵ Revízie výdavkov; <https://www.finance.gov.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/revizia-vydavkov.html>

⁶ Implementačné plány; <https://www.vlada.gov.sk/implementacna-jednotka/>

podmienkach a úrokových sadzbách ako ostatní klienti bánk. Uvedené opatrenie zvýši adresnosť a hodnotu podpory bývania pri rovnakých nákladoch štátu.

Podpora výskumu, vývoja a inovácií

Od januára 2018 sa zvýšil tzv. **superodpočet výdavkov na výskum a vývoj** na úroveň 100 % a súčasne aj odpočet z medzročného prírastku výdavkov na výskum a vývoj na úroveň 100 %. Cieľom prijatého opatrenia je zvyšovanie motivácií súkromného sektora vynakladať väčšie objemy vlastných prostriedkov na oblasť výskumu a vývoja. Zároveň sa zaviedol tzv. **patent box**, ktorý predstavuje osobitný režim zdaňovania príjmov v súvislosti s komerčným využívaním nehmotných aktív, vrátane softvéru, ktoré sú výsledkom vlastného vývoja vykonávaného daňovníkom. Oslobodená je časť licenčných poplatkov z registrovaných patentov, úžitkových vzorov a softvéru a príjmov z predaja výrobkov, na ktorých výrobu sa využíva registrovaný patent alebo úžitkový vzor.

Znižovanie regulačného zaťaženia podnikateľov

Boli schválené ďalšie akčné plány na znižovanie regulačného zaťaženia podnikateľov. V máji 2018 bol vládou SR schválený druhý antibyrokratický podnikateľský balíček, ktorý obsahuje 23 opatrení, v rámci ktorého sa novelou zákona o DPH s účinnosťou od januára 2019 výrazným spôsobom odbúrava administratíva ako aj finančná záťaž budúcich platiteľov dane. Na základe analýzy finančnej správy došlo napríklad k vypusteniu povinnosti skladať zábezpeku na daň pri registrácii za platiteľa DPH.

Významným opatrením na zvýšenie efektivity výberu daní a zlepšenie podnikateľského prostredia je implementácia nástroja **soft warning**. Cieľom tzv. *soft warning upozornení* je zasielať individualizované upozorňujúce správy daňovým subjektom (napr. upozornenie klientov Finančného riaditeľstva SR na zistený rozdiel medzi kontrolným výkazom DPH a daňovým priznaním k DPH).

Vyššia hodnota za peniaze

Inštitucionálne usporiadanie projektu Hodnota za peniaze bolo v rozpočtovom procese ukotvené prostredníctvom zákona o rozpočtových pravidlách. V budúcnosti bude mať každá nasledujúca vláda povinnosť počas štvorročného obdobia vykonať a zverejniť revízie výdavkov v objeme aspoň polovice výdavkov rozpočtu verejnej správy. Odpočet plnení opatrení revízií výdavkov (implementačná správa) sa stane povinnou súčasťou rozpočtovej dokumentácie. Zákom dostáva Ministerstvo financií SR povinnosť hodnotiť a zverejniť hodnotenia investičných projektov. Po novom bude subjekt verejnej správy povinný vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti investície a koncesie. Samotné hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti bude vypracovávať a zverejňovať Ministerstvo financií SR s účinnosťou od januára 2020. V roku 2018 bola Implementačná jednotka projektu *Hodnota za peniaze* presunutá na Úrad vlády SR. Jej úlohou je odpočet opatrení revízie výdavkov, ako aj odblokovanie procesov v prípade, že plnenie opatrení je v kompetencii viacerých rezortov a k ich realizácii nedochádza.

V rámci rozpočtového procesu pri aplikovaní iniciatívy **Hodnota za peniaze** ministerstvo realizovalo pravidelné a systematické hodnotenie efektívnosti vynakladania verejných financií. Závety jednotlivých revízií sú súčasťou rozpočtu verejnej správy a návrhu rozpočtového plánu.

Prvé kolo revízie výdavkov sa zameralo na *zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu*, ktoré predstavujú približne 8,6 % HDP. Revízia identifikovala potenciálne opatrenia približne 9 % výdavkov z celkových výdavkov na zdravotníctvo, resp. informatizáciu. Súčasťou rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 sú opatrenia v zdravotníctve v hodnote 174 mil. eur (čo zodpovedá 3,9 % výdavkov na zdravotníctvo).

Druhé kolo revízie výdavkov hodnotilo *trh práce a sociálny systém, vzdelávanie a životné prostredie*. Záverečné správy boli zverejnené v júni 2017. Zhodnotených bolo výdavky v hodnote 7,3 % HDP. Identifikované opatrenia mali hodnotu 277 mil. eur, z toho 88 mil. eur je vo vzdelávaní, 59 mil. eur v politikách trhu práce a sociálnych politikách a 130 mil. eur v životnom prostredí.

Tretie kolo revízie výdavkov sa zameriava na *pôdohospodárstvo, začlenenie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením, zamestnanosť a odmeňovanie vo verejnej správe*. Priebežné správy boli zverejnené v októbri 2018, záverečné správy s opatreniami v marci 2019. Výsledky revízie sú zapracované v rozpočte verejnej správy 2020 až 2022.

Revízia výdavkov na zamestnanosť a odmeňovanie verejnej správy sa zaoberá časťou zamestnanosti vo verejnom sektore. Z celkového počtu viac ako 411 tis. zamestnancov sa revízia prioritne zameriava na 227 tis. zamestnancov, predovšetkým v ústredných orgánoch štátnej správy. Ďalšou oblasťou revízie sú štátne spoločnosti. Viac ako 56 tis. zamestnancov pracuje v desiatich najväčších štátnych spoločnostiach, viac než polovica pracuje v dvoch spoločnostiach. Výkonnostným auditom prejdú najväčšie štátne inštitúcie. Optimalizácia prevádzkových výdavkov vybraných ministerstiev bude zabezpečená organizačno-procesným auditom a benchmarkovaním výdavkov prierezových činností.

Revízia na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka posudzuje výdavky v objeme 1,9 % HDP ročne (1,8 mld. eur). Revízia preskúma výdavky na pôdohospodársku politiku a podporu rozvoja vidieka, vrátane výdavkov pridružených organizácií rezortu a najväčších podnikov v jeho manažérskej kompetencii. Cieľom revízie je zhodnotiť efektivitu výdavkov Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR s dôrazom na dosahovanie lepších výsledkov. Revízia na začleňovanie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením posudzuje výdavky s dopadom na sociálne začleňovanie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením. Zameriava sa na efektivitu súčasných politík ochrany a začleňovania, preskúma súčasné nastavenie zberu dát, pomenuje príklady dobrej praxe a preskúma možnosti ich systematického zavedenia.

Úspechy SR na kapitálovom trhu

Slovenská republika zažila na finančných trhoch prelomový úspech, keď po prvýkrát vo svojej histórii predstavila na trhu 50 ročný dlhopis. Ide o dlhopis s najdlhšou splatnosťou, akú kedy Slovensko investorom ponúklo. Podmienky, pri ktorých ho dokázala umiestniť na trh boli mimoriadne atraktívne. Celkovo je tak Slovensko šiestou krajinou z Európy, ktorá sa môže vo svojom portfóliu pochváliť takýmto dlhoročným cenným papierom. Spomedzi krajín strednej a východnej Európy je Slovensko úplne prvou krajinou, ktorá má cenný papier s takou dlhou splatnosťou. Záujem investorov bol obrovský, vďaka čomu si Slovensko na trhoch požičalo za výhodných podmienok 500 mil. eur na 50 rokov. Celkový dopyt investorov po 50-ročnom dlhopise dosiahol 1,6 miliardy eur a Slovensko si napokon požičalo 500 mil. eur pri výnose do splatnosti 2,254%, to je menej než priemerné úročenie dlhového portfólia Slovenska. Spolu s 50-ročným dlhopisom, bol ponúknutý investorom dlhopis so štandardnou splatnosťou 10 rokov. Podarilo sa predat' 1 miliardu eur pri výnose do splatnosti 1,021 %. Atraktívnu cenu sa podarilo získať vďaka vysokému záujmu viac ako 150 investorov, pričom celkový dopyt bol 3,4 miliardy eur. Táto 10-ročná emisia má historicky najnižšiu prirážku, ktorú kedy Slovenská republika vydala. Zloženie investorov bolo veľmi dobre diverzifikované po geografickej stránke, aj z pohľadu typu investorov.

1.4 HLAVNÉ CIELE V ROKU 2019

Každá organizácia v konsolidovanom celku si stanovuje vlastné ciele pre nasledujúce účtovné obdobia na základe predpokladaného vývoja organizácie a oblasti, v ktorej pôsobí. Často krát svoje budúce rozvojové zámery a ciele spracovávajú do strategických dokumentov, ktoré sú podmienené hlavne legislatívnou reguláciou, medzinárodnými požiadavkami napr. zo strany EÚ, hospodárskym smerovaním vlády SR a podobne.

Napríklad **Slovenská električná prenosová sústava, a.s.** má schválený Program rozvoja spoločnosti, ktorý je základným dokumentom opisujúcim základné investičné potreby do roku 2030. Program rozvoja na roky 2019-2028 je základným podkladom pre tvorbu Desaťročného plánu rozvoja prenosovej sústavy SR (na základe platnej legislatívy).

Finančné riaditeľstvo SR má vypracovanú koncepciu rozvoja finančnej správy na roky 2014-2020, ktorá vychádza zo Stratégie rozvoja finančnej správy, Koncepcie reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov, Koncepciu boja proti daňovým podvodom na dani z pridanej hodnoty, Akčný plán boja proti daňovým podvodom na roky 2017 až 2018 a podobne.

Samotné **Ministerstvo financií SR spracováva strategické dokumenty**, ako napríklad Program stability, Národný program reforiem SR, Návrh rozpočtu verejnej správy 2019-2021 a ďalšie. V kontexte týchto dokumentov, ktoré najväčšou mierou ovplyvňujú činnosť ostatných organizácií nielen v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR, je možné identifikovať najmä tieto ciele⁷:

⁷ <https://www.finance.gov.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/program-stability/program-stability.html>

Fiškálna politika

Pre rok 2019 bol stanovený vyrovnaný rozpočet verejných financií. Išlo by vôbec o prvý vyrovnaný rozpočet v histórii Slovenskej republiky. Stanovený cieľ bol počas roka 2019 monitorovaný, aj vzhľadom na zmeny v makroekonomických odhadoch a prognózach rastu slovenskej ekonomiky a z toho vyplývajúcich dopadov na rozpočtované príjmy a výdavky. Ministerstvo financií SR v prípade potreby využije korekčné mechanizmy, ktoré mu umožňujú rozpočtové pravidlá tak, aby bol rozpočtový cieľ splnený.

V rámci reformy rozpočtových pravidiel na základe štúdia Ministerstva financií SR z konca roka 2018 bude pokračovať **verejná diskusia v oblasti výdavkových stropov**, ako potenciálneho hlavného operatívneho rozpočtového pravidla. Po zohľadnení prebiehajúceho dialógu s odbornou verejnosťou pripraví ministerstvo varianty stanovenia výdavkových limitov. Jednotlivé alternatívy budú vychádzať z existujúcich ako aj národných rozpočtových pravidiel a budú rozpracované do detailnej podoby, aby bolo možné simulovať ich fungovanie, ako aj potrebné inštitucionálne zmeny. Diskusia k výberu najvhodnejšej alternatívy bude prebiehať v priebehu nasledujúceho volebného cyklu. Na základe simulácie bude nadchádzajúca vláda môcť rozhodnúť o najlepšej alternatíve pre slovenskú rozpočtovú prax a upraviť legislatívu.

Posilní sa aj **inštitucionálny rámeček riadenia rozpočtu**. Pripraví sa viaceré varianty stanovenia výdavkových stropov, ktoré by mohli byť do budúcnosti operatívnym rozpočtovým pravidlom. Projekt Hodnoty za peniaze sa stáva súčasťou rozpočtových pravidiel. Od roku 2020 bude najmenej polovica verejných výdavkov prechádzať raz za 4 roky pravidelným hodnotením. Zavádza sa tiež systém financovania zdravotníctva na základe reálnych potrieb rezortu.

Výber daní a cieľ

V rámci realizácie reformných zámerov pokračuje Finančné riaditeľstvo SR (ďalej aj ako „FR SR“) v **boji proti daňovým podvodom** implementáciou opatrení zo schváleného tretieho **akčného plánu na boj proti daňovým podvodom na roky 2017 – 2018**.

V rámci implementácie projektu **eKasa a elektronická faktúra**, ktorého cieľom je elektronizácia transakcií medzi subjektmi súkromného sektora a štátom sa navyše počíta s liberalizáciou v oblasti koncových zariadení, pričom na vydávanie bločkov bude môcť slúžiť nielen pokladnica ale napríklad aj mobil či tablet, ktoré sú pripojené na internet a zároveň budú doplnené o tlačiareň na tlač pokladničných dokladov. Okrem boja proti daňovým únikom je cieľom projektu pomôcť podnikateľom znížením nákladov a administratívnej záťaže. Podnikatelia sa k systému *eKasa* celoplošne pripoja k 1.7.2019. Pokračuje implementácia elektronickej fakturácie. V roku 2021 budú mať ústredné orgány štátnej správy pri verejných obstarávaní povinnosť prijímať a spracovávať elektronické faktúry. Od roku 2022 bude táto povinnosť platiť pre všetkých verejných a neverejných obstarávateľov.

Finančná správa bude **pokračovať v znižovaní administratívnej záťaže podnikateľov a zvyšovaní klientsky orientovaného prístupu voči daňovníkom** ako aj vo zvyšovaní používania elektronickej komunikácie. Prvýkrát v roku 2019 majú všetky dotknuté subjekty povinnosť podávať daňové priznania za rok 2018 v elektronickej forme, čo výrazným spôsobom zníži chybovosť podaných priznaní.

Ďalším zámerom finančnej správy je **pokračovať vo využívaní inštitútu soft warning** vo význame „ľahké, mierne varovanie, upozornenie“ klienta finančnej správy na plnenie jeho zákonných povinností s uvedením právnych následkov neplnenia týchto povinností. Cieľom opatrenia je dosiahnuť súčinnosť klientov finančnej správy pri plnení ich povinností, ktoré neboli riadne a včas splnené a tým zvýšiť dobrovoľné plnenie daňových povinností klientov finančnej správy ich samosprávou.

Osobitným opatrením na podporu malých a stredných podnikov je zvýšenie podpory podnikového výskumu a vývoja prostredníctvom odpočtu nákladov na výskum a vývoj z doterajšej úrovne 100 % na 150 % už za rok 2019 a na 200 % od roku 2020.

V oblasti podpory malých a stredných podnikov sa zavedie **kategória mikrodaňovníka**. Pre určenie maximálnej príjmovej hranice, od ktorej sa daňovníci (fyzické osoby ako aj právnické osoby) stanú mikrodaňovníkmi, sa navrhuje hranica od ktorej sa daňovníci stávajú platiteľmi DPH. Následne pre túto skupinu mikrodaňovníkov sa navrhuje osobitné daňové zvýhodnenia ako predĺženie odpočtu daňovej straty na 5 rokov a odstránenie podmienky rovnomernosti; zavedenie flexibilitu v odpisovaní hmotného majetku s výnimkou nehnuteľností a iné.

Ďalším cieľom je znižovanie administratívneho zaťaženia daňovníka **zvýšením hranice pre platenie preddavkov na daň** z 2 500 eur na 5 000 eur. Ďalej dochádza k zmene procesu registrácie na daň z príjmov, ktorou sa zavádza automatická registrácia daňovníkov z pozície správcu dane, čím sa odbúrava administratívne zaťaženie daňovníkov spojených s povinnosťou registrácie na daň.

Dozor nad hazardom

Na novozriadený Úrad pre reguláciu hazardných hier od 1.6.2019 postupne prechádzajú všetky kompetencie v oblasti hazardných hier, ktoré boli doteraz v rukách Ministerstva financií SR, obcí a Finančného riaditeľstva SR. Týmto krokom sa zabezpečí regulácia hazardu pod jednou strechou za účelom jej zefektívnenia. Zásadná zmena sa týka aj nákladov na reguláciu hazardu, ktoré boli doteraz na pleciach štátu. Po novom budú náklady na financovanie nového úradu platiť prevádzkovatelia hazardných hier. Tí sú povinní za týmto účelom hradiť osobitný príspevok.

Na Úrad pre reguláciu hazardných hier prechádzajú všetky kompetencie okrem legislatívnej. Ide najmä o udeľovanie licencií, výkon dozoru, ukladanie sankcií, správu odvodov a príspevkov. Úrad má zároveň spolupracovať s príslušnými autoritami v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a prevencie vzniku závislostí spojených s hazardnými hrami.

Liberalizácia prostredia v oblasti hazardných hier

Jednou z najväčších výziev pre spoločnosť Tipos, a.s. v roku 2019 bude liberalizácia prostredia v oblasti hazardných hier prostredníctvom internetu. Prevádzka online kasínových hier už v zmysle platnej legislatívy nie je súčasťou štátnej lotérie, čím sa uvoľnil priestor na ich prevádzkovanie aj iným subjektom mimo národnej loterieovej spoločnosti. Spoločnosť TIPOS, a.s. sa na liberalizáciu trhu intenzívne pripravovala aj v roku 2018, kedy rozširovala portfólio kasínových hier. V roku 2019 v segmente okamžitých lotérií plánuje spoločnosť uviesť na trh 26 emisií okamžitých lotérií s rozličným dizajnom, hernými princípmi, ako aj nominálnymi cenami za žreb.

Podpora štrukturálnych reforiem

Európska komisia v roku 2018 pokračovala v Programe na podporu štrukturálnych reforiem 2017-2020, pričom medzi úspešnými uchádzačmi zo Slovenska je aj Ministerstvo financií SR s projektom budovania kapacity pri riadení komplexných PPP projektov z hľadiska ich dopadu na verejné financie a hodnotu za peniaze.

Opatrenia prijaté na elimináciu dopadov prípadného vystúpenia Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska

Finančné riaditeľstvo SR sa bude podieľať na príprave potrebných legislatívnych zmien týkajúcich sa daňovej a colnej oblasti. Predpokladaný je vplyv najmä na daň z pridanej hodnoty, spotrebné dane a daň z príjmov.

Tovar vstupujúci do EÚ z UK, ako aj tovar smerujúci z EÚ do UK bude považovaný za tovar z tretej krajiny. Z uvedeného dôvodu začnú platiť všetky právne predpisy EÚ a SR o tovare dovážanom z tretích krajín, vrátane odvodu cla a daní. Tovar bude podliehať colnému dohľadu a môže podliehať colným kontrolám v súlade s Colným kódexom únie, čím dôjde k navýšeniu objemu dovozu tovarov a zásielok z tretích krajín. V dôsledku zvýšenia nárokov na výkon colných agend je potrebné prijať opatrenie na národnej úrovni, ktorým je navýšenie počtu colníkov (predpokladá sa zvýšenie o 40 systematizovaných miest colníkov).

Finančná riaditeľstvo SR zabezpečí spoluprácu s Európskou komisiou na vytváraní spoločných postupov v oblasti vymáhania pohľadávok zaslaných a prijatých z UK.

Finančné riaditeľstvo SR zabezpečí masívnu informačnú kampaň pre klientov finančnej správy, ako aj do vnútra organizácie. Za účelom informovanosti zverejnilo FR SR na svojom webovom portáli základné informácie k Brexitu viažuce sa k scenárom Brexitu bez dohody a s dohodou. Zároveň FR SR posilnilo a špecializovalo odborné kapacity na call centre finančnej správy a boli vyčlenení experti na informovanie o Brexite nielen v colnej, ale aj v daňovej oblasti.

Rozvoj služieb Štátnej pokladnice

V rámci skvalitňovania a rozširovania ponúkaných služieb pre svojich klientov, Štátna pokladnica postupne pristúpi k riešeniu a k postupnej realizácii inovovaných činností, akými sú napr. možnosti priamych platieb prostredníctvom platobných kariet, resp. prostredníctvom platobných tlačidiel bánk. Modernizácia a samotná implementácia s možnosťou využívania všetkých nových platobných služieb Štátnej pokladnice by mala byť zrealizovaná v priebehu rokov 2019 a 2020.

2. PERSONÁLNA CHARAKTERISTIKA NAJDÔLEŽITEJŠÍCH ORGANIZÁCIÍ V KONSOLIDOVANOM CELKU

V konsolidovanom celku k 31.12.2018 podľa priemerného prepočítaného stavu pracovalo 11 615 (2017: 11 720) zamestnancov, z toho 1 138 vedúcich obdobne ako v predchádzajúcom účtovnom období. Oproti roku 2017 ide o celkový pokles o 105 zamestnancov, ktorý bol zaznamenaný najmä na Finančnom riaditeľstve SR.

Počet pracovníkov podľa organizácií	2018		2017	
	Celkom	z toho vedúci pracovníci	Celkom	z toho vedúci pracovníci
Finančné riaditeľstvo SR	9 053	871	9 205	875
Ministerstvo financií SR	675	125	644	118
Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s.	539	8	521	8
Úrad vládného auditu	275	24	266	24
Mincovňa Kremnica, š.p.	230	19	221	18
Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s.	154	6	161	6
Slovenská konsolidačná, a.s.	152	11	146	11
TIPOS, a.s.	152	12	145	12
DataCentrum	95	17	100	21
Štátna pokladnica	97	21	97	21
EXIMBANKA	86	4	96	4
Úrad na ochranu osobných údajov	41	7	37	6
Kancelária verejného ochrancu práv	37	5	35	6
Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská	28	1	28	1
Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity	18	6	17	6
Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o.	1	1	1	1
Spolu	11 615	1 138	11 720	1 138

V rozpočtových organizáciách bolo zamestnaných v roku 2018 spolu 10 301 osôb (2017: 10 429), z toho najviac pod Finančným riaditeľstvom SR. Táto organizácia vykazuje stav zamestnancov za celú finančnú správu, teda nielen za Finančné riaditeľstvo SR, ale aj za všetky daňové úrady, colné úrady a Kriminálny úrad finančnej správy. Ministerstvo financií SR evidovalo 675 zamestnancov (2017: 644).

Starostlivosť o zamestnancov je v kompetencii každej organizácie konsolidovaného celku. Všeobecne sa dodržiavajú príslušné právne predpisy a podmienky dohodnuté v kolektívnych zmluvách, ako aj osobitné predpisy, ktoré uplatňujú niektoré organizácie (napríklad rozpočtové organizácie zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, Finančné riaditeľstvo SR zákon č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov, zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a ďalšie).

Zamestnanecké benefity predstavujú hlavne poskytované príspevky na stravovanie, dopravu do zamestnania, regeneráciu pracovnej sily, ozdravné pobyty zamestnancom pracujúcim v sťaženom prostredí a podobne. Pre tieto účely organizácie používajú najmä prostriedky sociálneho fondu. Pre účely regenerácie, školení a poskytovania rekreačných pobytov zamestnancom rozpočtových organizácií slúži Vzdelávacie

a doškoľovacieho zariadenie Ministerstva financií SR v Tatranskej Lomnici, zariadenie v Trenčianskych Tepliciach, Donovaloch a Veľkom Mederi ako aj vlastné zariadenia jednotlivých organizácií.

Finančné riaditeľstvo SR

Činnosť Finančného riaditeľstva SR v oblasti pracovnoprávných vzťahov bola zameraná najmä na zabezpečenie všetkých činností súvisiacich s pracovnoprávnou agendou týkajúcou sa zamestnancov finančnej správy. Zároveň sa plynulo pokračovalo v prácach z predchádzajúcich období, keď v rámci svojej činnosti finančná správa pokračovala na zabezpečení prípravných prác týkajúcich sa prijatia nového zákona o finančnej správe, ktorý bol ku koncu roka schválený parlamentom. Cieľom bolo naplniť a reflektovať účel sledovaný prijatím tejto legislatívnej normy, ktorej hlavným cieľom a ambíciou vo vzťahu k zamestnancom finančnej správy je čo najviac zjednotiť režim ich pracovnoprávného vzťahu vytvorením novej jednotnej kategórie zamestnancov – príslušníci finančnej správy a v neposlednom rade zlepšiť ich postavenie na pracovnom trhu.

Vzdelávacie aktivity v jednotlivých stupňoch vzdelávania sa realizovali v závislosti od potrieb služobnej praxe. V súvislosti s účinnosťou nového zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý zásadným spôsobom zmenil systém a charakter vzdelávania zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere, bol v rámci virtuálneho vzdelávacieho prostredia EDU vytvorený podporný nástroj na efektívne plánovanie individuálneho kompetenčného vzdelávania, následne jeho hodnotenia a komplexné manažovanie vzdelávania jednotlivých zamestnancov Finančného riaditeľstva SR, rešpektujúc aktuálne potreby služobnej praxe a podnety jednotlivých organizačných útvarov.

Akadémia finančnej správy pokračovala v roku 2018 v rozširovaní portfólia špecializovaných kurzov v colnej časti a realizáciou doplnkových vzdelávacích aktivít zameraných najmä na školenia noviel a školenia, ktoré pokračovali v súvislosti s dokončením procesu nasadzovania informačných systémov Finančnej správy. V roku 2018 prebiehali vzdelávacie aktivity v jednotlivých stupňoch vzdelávania, či už v colnej alebo daňovej oblasti. Jednou z hlavných priorít akadémie finančnej správy je realizovať každú vzdelávaciu aktivitu tak, aby prispievala k rozširovaniu profesijných kompetencií a osobnostnému rastu colníkov a zamestnancov finančnej správy (adaptačné vzdelávanie, kompetenčné vzdelávanie – odborné vzdelávanie, jazykové vzdelávanie, manažérske vzdelávanie, vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj, vzdelávanie v oblasti informačných technológií) vrátane realizovania špecializovaných kurzov. Doplnkové vzdelávanie tvorili najmä krátkodobé vzdelávacie aktivity realizované spravidla formou prednášok, školení a seminárov; napr. v súvislosti novelami právnych predpisov spravidla ešte pred ich účinnosťou s celkovým počtom účastníkov 10 963 osôb. V rámci oddelenia výcviku colníkov sa v roku 2018 priebežného výcviku zúčastnilo 2 506 colníkov.

V súvislosti s účinnosťou novely zákona č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva, ktorá rozšírila od roku 2018 úlohy Finančného riaditeľstva SR (§ 4 ods. 3 ad) o vykonávanie školení pre verejnosť a v nadväznosti na novelu Vyhlášky Ministerstva financií SR č. 161/2016 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon, akadémia finančnej správy v roku 2018 rozšírila portfólio **vzdelávacích aktivít aj pre verejnosť**, a to v oblasti daňových a colných predpisov napr. Vypĺňanie daňového priznania k DPH, Medzinárodné zdaňovanie, Transferové oceňovanie, Elektronická komunikácia, Pôvod tovaru a iné. Celkovo bolo v roku 2018 prostredníctvom školení pre verejnosť preškolených viac ako 500 osôb.

Sociálne zabezpečenie colníkov patrí do finančnej správy podľa zákona č. 328/2008 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktoré zahŕňa výsluhové zabezpečenie colníkov, úrazové zabezpečenie, vrátane služieb sociálneho zabezpečenia, t. j. kúpeľná starostlivosť, rekreačná starostlivosť pre všetkých zamestnancov finančnej správy a agenda sociálneho fondu pre zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR. V agende výsluhového sociálneho zabezpečenia colníkov podľa predmetného zákona bolo k 31. 12. 2018 evidovaných 2 929 (2017: 2 860) poberateľov dávok výsluhového zabezpečenia a 19 poberateľov dávok sociálneho zabezpečenia. Priemerná výška výsluhového dôchodku na jedného poberateľa k 31.12.2018 bola 492 eur mesačne (2017: 471,47 eur). Za rok 2018 bolo na dávkach výsluhového zabezpečenia vyplatených celkom 17 825 795,32 eur, z toho z osobitného účtu 16 385 613,64 eur, z prostriedkov rozpočtu MF SR a príslušného služobného úradu 1 440 181,68 eur (odchodné a úmrtné). Na dávkach sociálneho zabezpečenia bolo vyplatených 45 652,20 eur.

Jednou zo služieb sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, je aj kúpeľná starostlivosť. Za rok 2018 bolo poskytnutých 229 návrhov na kúpeľnú starostlivosť, zrealizovaných bolo 205 návrhov v celkovej sume 205 596,22 eur z osobitného účtu.

Ministerstvo financií SR

Ministerstvo financií SR zamestnávalo k 31.12.2018 spolu 675 zamestnancov (2017: 650). Z toho bolo 450 žien a 225 mužov. Čo sa týka vzdelanostnej štruktúry má väčšina zo zamestnancov vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa (581), úplné stredné vzdelanie (61), vysokoškolské vzdelanie tretieho stupňa (21) a vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa (10), vyššie odborné vzdelanie (2). Podľa vekovej štruktúry je 130 zamestnancov vo veku od 20 do 30 rokov, 224 zamestnancov vo veku od 30 do 40 rokov, 165 zamestnancov vo veku od 40 do 50 rokov a nad 50 rokov je 156.

Sociálne benefity sú poskytované na základe zákonných noriem a podmienok dohodnutých v kolektívnej zmluve na príslušný rok. Medzi zamestnanecké výhody zamestnancov Ministerstva financií SR patrí napríklad príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie, príspevok na dopravu do zamestnania, príspevok na regeneráciu pracovnej sily, peňažný dar pri životných výročniach zo sociálneho fondu, odmena pri životných jubileách 50 a 60 rokov veku, dodatková dovolenka, sociálna výpomoc, pracovné voľno s náhradou mzdy nad rámec zákona, využívanie zariadení Ministerstva financií SR na regeneráciu pracovnej sily a ďalšie.

Vzdelávanie zamestnancov sa realizuje v zmysle schváleného plánu vzdelávania zamestnancov. V danom roku sa uskutočnilo 26 vzdelávacích aktivít organizovaných osobným úradom ministerstva. Okrem toho sa zamestnanci zúčastňovali vzdelávacích aktivít organizovaných Úradom vlády SR, vzdelávacími inštitúciami v SR a v zahraničí napr. v rámci projektu „Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov“ a pod. Ich absolvovanie vyplývalo z aktuálnych potrieb služobného úradu. Ďalej boli realizované pravidelné adaptačné kurzy pre novoprijatých zamestnancov a jazykové vzdelávanie.

Lektorský zbor Ministerstva financií SR pozostával v roku 2018 zo 145 lektorov, ktorí poskytovali lektorské činnosti nielen pre MF SR a organizácie kapitoly Ministerstva financií SR, ale aj pre ostatné organizácie verejnej správy napr. v rámci Systému vzdelávania v oblasti kontroly a auditu verejnej správy.

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s.

K 31.12.2018 bolo v pracovnom pomere SEPS, a.s. spolu 554 zamestnancov, čo je o 17 osôb viac ako v roku 2017. V roku 2018 na celkovom stave zamestnancov tvorili ženy podiel 28 % a muži podiel 72 %. Priemerný vek zamestnancov sa pohyboval na úrovni 46 rokov, pričom najpočetnejšiu skupinu tvoria zamestnanci v rozpätí od 51 do 60 rokov (31,2 %), o 2 % nižší podiel tvoria zamestnanci v rozpätí od 41 do 50 rokov. Z celkového počtu zamestnancov má dosiahnuté vysokoškolské vzdelanie vyše 65 % a ostatní zamestnanci dosiahli stredoškolské vzdelanie.

Starostlivosť o zamestnancov tvorí súčasť práce sekcie ľudských zdrojov. V súlade s pravidlami čerpania sociálneho fondu boli zamestnancom z tohto zdroja poskytované príspevky na stravovanie, dopravu do zamestnania a späť, regeneráciu pracovnej sily, ozdravné pobyty zamestnancom pracujúcim v sťaženom prostredí, sociálnu výpomoc, podporu rodiny.

Proces vzdelávania a rozvoja sa riadi pravidlami a postupnosťou, ktorá je upravená v interných riadiacich predpisoch spoločnosti. Profesionálna príprava zamestnancov spoločnosti bola zameraná na prehĺbovanie vedomostí a skvalitňovanie znalostí z odbornej problematiky týkajúcej sa jednotlivých pracovných činností. Prioritnou boli odborné podujatia zamerané na sektor energetiky, trh s elektrinou, energetickú legislatívu a jej aktualizáciu, kybernetickú bezpečnosť, legislatívu v súvislosti s ochranou osobných údajov, environmentalistiku, bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci, ľudské zdroje, informačné technológie, ekonomiku a financie.

Oblasť bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci sa nezameriava len na dodržiavanie predpisov, ale aj na prehĺbovanie vedomostí zamestnancov súvisiacich s potrebou ochrany svojho zdravia a osvetu. V rámci *pracovnej zdravotnej služby* spoločnosť zabezpečuje pravidelné preventívne lekárske prehliadky pre všetkých zamestnancov a pravidelné očkovanie zamestnancov, ktorí sú profesionálne vystavení zvýšenému nebezpečenstvu vybraných nákaz.

3. INFORMÁCIE Z KONSOLIDOVANEJ ÚČTOVNEJ ZÁVIERKY ZA ROK 2018

Informácie z konsolidovanej účtovnej závierky predstavujú základný pohľad na dosiahnuté ekonomické výsledky konsolidovaného celku resp. jeho vybraných účtovných jednotiek. Nasledovný text má za cieľ opísať špecifiká v konsolidovanom celku ministerstva, zhodnotiť štruktúru aktív a pasív, nákladov a výnosov a zdôvodniť významné zmeny v medziročnom porovnaní. Bližší popis jednotlivých položiek konsolidovanej

súvahy a konsolidovaného výkazu ziskov a strát je uvedený v poznámkach konsolidovanej účtovnej závierky, ktorá je prílohou tejto správy.

3.1 ŠPECIFIKÁ KONSOLIDOVANÉHO CELKU Z POHĽADU EKONOMICKÝCH VÝSLEDKOV

Konsolidovaný celok má vzhľadom na činnosť jeho účtovných jednotiek svoje špecifiká, ktoré sú jedinečné v rámci celej verejnej správy resp. súhrnného celku. Nasledujúci text podáva informáciu, ktoré účtovné jednotky sa významne podieľajú na celkovej hodnote aktív a pasív, nákladov a výnosov konsolidovaného celku. Cieľom je poskytnúť základnú orientáciu v konsolidovanom celku v nadväznosti na predchádzajúce kapitoly, ktoré sú venované opisu činnosti účtovných jednotiek. Pre uvedený cieľ boli organizácie v konsolidovanom celku rozdelené (na základe zovšeobecnenia) do nasledujúcich skupín:

a) účtovné jednotky pôsobiace v oblasti financií: *Ministerstvo financií SR, Finančné riaditeľstvo SR, Úrad vládneho auditu, Štátna pokladnica, Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity, Slovenská konsolidačná, a.s., Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s., Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o., EXIMBANKA*

Organizácie v tejto skupine sa všeobecne venujú správe a riadeniu štátnych resp. verejných finančných prostriedkov. Ide o správu pohľadávok z daní a cla, inkaso daňových a nedaňových príjmov, správa pohľadávok štátu a ich vymáhanie, udeľovanie pokút, správa účtov klientov štátnej pokladnice, obchodovanie s cennými papiermi, vydávanie štátnych cenných papierov, poskytovanie pôžičiek, poistenia rizík, záruk a návratných finančných výpomocí a podobne. Do tejto skupiny patrí aj legislatívna činnosť s vplyvom na verejné financie.

b) účtovné jednotky pôsobiace v oblasti všeobecnej administratívy a podpornej činnosti: *DataCentrum, Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica.*

Organizácie v tejto skupine majú v prvom rade charakter podporných činností, najmä pre materskú účtovnú jednotku, ale aj pre ostatné organizácie. Ide o oblasť správy informačných systémov s prislúchajúcim hardvérovým vybavením (DataCentrum) a oblasť poskytovania rekreačných služieb, školiacich priestorov a zabezpečovanie ostatných podmienok pre vzdelávanie i regeneráciu zamestnancov rozpočtových organizácií ministerstva (Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica).

c) účtovné jednotky pôsobiace v legislatívnej činnosti ochrany práv: *Kancelária verejného ochrancu práv, Úrad na ochranu osobných údajov.*

Oblasť uplatňovania špecifickej národnej i medzinárodnej legislatívy reprezentuje Kancelária verejného ochrancu práv a Úrad na ochranu osobných údajov. Kým Kancelária verejného ochrancu práv chráni základné práva a slobody fyzických aj právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a ďalšími orgánmi verejnej moci, Úrad na ochranu osobných údajov vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov.

d) špecifické účtovné jednotky: *TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s., Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s., Mincovňa Kremnica, š.p.*

Napriek tomu, že obchodná spoločnosť TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s. pracuje do značnej miery s finančnými prostriedkami, nie je zahrnutá do prvej skupiny. V jej prípade ide o podnikanie v oblasti udeľovania licencií na lotérie a hazardné hry, prevádzkovanie národnej lotérie a podobne. Druhým veľmi špecifickým podnikateľským subjektom je Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. ako nezávislý prevádzkovateľ prenosovej sústavy. Tretím špecifickým podnikateľským subjektom je Mincovňa Kremnica, š.p. so svojou ťažiskovou pôsobnosťou v oblasti minciarstva a dôležitou doplnkovou činnosťou v podobe tlače kontrolných známok na alkohol a tabak.

Toto rozdelenie organizácií priamo odzrkadľuje a zdôvodňuje aj ich podiel na celkovej hodnote aktív a pasív, nákladov a výnosov konsolidovaného celku, ktoré sú bližšie popisované v konsolidovanej účtovnej závierke.

Ministerstvo financií SR je rozhodujúcou účtovnou jednotkou z pohľadu podielu na celkových aktívach a pasívach, nákladoch a výnosoch. Činnosť materskej účtovnej jednotky je rozmanitá, od čisto legislatívnych výkonov v oblasti správy verejných financií má v agende aj mnoho rôznorodých úloh vyplývajúcich z aktuálnych národných a medzinárodných požiadaviek (plnenie programového vyhlásenia vlády, programu stability, schváleného rozpočtu verejnej správy, podmienok Paktu stability a rastu a ďalšie). Ministerstvo financií SR je jedinou rozpočtovou organizáciou konsolidovaného celku, ktorá môže prijímať úvery od zahraničných subjektov (vlády alebo finančných inštitúcií) alebo im poskytovať pôžičky, ktorá môže spoluzakladať medzinárodné finančné inštitúcie a držať v nich majetkovú účasť, vyberať daňové a nedaňové

príjmy a centralizovať ich do štátneho rozpočtu, účtovať o nákladoch na transfery v rámci ústrednej správy, emitovať štátne cenné papiere, poskytovať návratné finančné výpomoci ostatným subjektom. Tieto a ďalšie úlohy stavajú Ministerstvo financií SR do pozície jednej z najvýznamnejších účtovných jednotiek z pohľadu celého súhrnného celku, ktorý zahŕňa takmer 8 000 účtovných jednotiek.

V rámci dlhodobého majetku ministerstva tvorí dlhodobý finančný majetok 90 % a na jeho celkových aktívach sa podieľa 7-mi percentami. Obežný majetok ministerstva tvoria zúčtovacie vzťahy (57 % z majetku), ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy a súhrnného celku, krátkodobé pohľadávky (28 % z majetku) a z toho hlavne daňové a iné pohľadávky. Na strane pasív sú rozhodujúcou položkou okrem vlastného imania vydané dlhopisy (48 % záväzkov).

Vo výkaze ziskov a strát sú v rámci nákladov rozhodujúcou položkou transfery, ktoré predstavujú 60 % celkových nákladov. Ide o čerpanie bežných a kapitálových výdavkov rozpočtových organizácií, transfery a dotácie subjektom v rámci ako aj mimo verejnej správy, príspevky a transfery do zahraničia a ďalšie. Náklady na tvorbu rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti predstavujú 25,3 % celkových nákladov s najväčším podielom nákladov na tvorbu rezervy na zamestnanecké požitky (82,7 % z celkových nákladov na tvorbu rezerv a opravných položiek). Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť dosiahli 9,1 % celkových nákladov, najmä vplyvom nákladov zo schválených súhrnných žiadostí o platbu pri čerpaní prostriedkov zo štrukturálnych fondov, ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy. Finančné náklady tvoria 5,6 % a ide predovšetkým o úroky z dlhopisov, bankových úverov a pôžičiek a kurzové rozdiely z obchodov, ktoré vykonáva v mene ministerstva Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity. V rámci výnosov tvoria daňové a colné výnosy 67,6 %. Po pripočítaní výnosov z poplatkov je to až 69,7 % celkových výnosov ministerstva. Výnosy z transferov, ktoré sú takisto do značnej miery predmetom konsolidácie, predstavujú 20 % celkových výnosov. Finančné výnosy v podobe kreditných úrokov, výnosových kurzových rozdielov, výnosov z dlhodobého finančného majetku a ostatných finančných výnosov predstavujú 4,3 % výnosov. Zúčtovanie rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti s celkovým podielom na výnosoch vo výške 4,3 % súvisí predovšetkým so zrušením opravných položiek k daňovým pohľadávkam z dôvodu ich odpísania so zánikom, prehodnotenia opodstatnenosti vytvorenej opravnej položky v predchádzajúcich rokoch ako aj z dôvodu inkasa pohľadávok, ku ktorým bola vytvorená opravná položka.

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. je výraznou účtovnou jednotkou, najmä čo sa týka dlhodobého majetku a dosiahnutých nákladov a výnosov z podnikateľskej činnosti. SEPS, a.s. vykazuje najvyššiu hodnotu dlhodobého hmotného majetku (81,4 % jej celkového majetku), a z toho tvoria stavby 60,4 % a samostatné hnutelné veci 30,2 %. Dôvodom je rozsiahla sústava zariadení ako napríklad trafostanice, spínacie stanice, elektrické vedenia a ďalšie, ktoré má SEPS, a.s. v majetku. Z ďalších položiek súvahy sú významné finančné účty, najmä zostatky na bežných a termínovaných účtoch v sume 109,8 mil. eur (z toho zostatok prostriedkov na bežných účtoch 92 mil. eur a prostriedky na účtoch v bankách s dobou viazanosti dlhšou ako jeden rok 18 mil. eur), pohľadávky (najmä pohľadávky voči odberateľom 49,5 mil. eur) a záväzky (najmä záväzky voči dodávateľom 78,6 mil. eur) z dodávateľsko-odberateľských vzťahov a bankové úvery (44,9 mil. eur). Časové rozlíšenie výnosov v sume 113 mil. eur predstavujú najmä časovo rozlíšené výnosy budúcich období SEPS, a.s. (112,9 mil. eur) z prijatých grantov na modernizáciu elektrickej siete a z aukcií elektrickej energie.

Vzhľadom na špecifickú činnosť v oblasti prevádzkovania prenosovej sústavy ako aj importu a exportu elektrickej energie dosahuje najvyššie náklady na služby (54,1 % jej celkových nákladov) a najvyššie výnosy z predaja vlastných služieb a tovarov (99,3 % jej celkových výnosov). Vplyv na náklady a výnosy vykázané spoločnosťou SEPS, a.s. má najmä jej dcérska spoločnosť OKTE, a.s.

TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a.s. prevádzkuje štátnu lotériu, okamžité lotérie, stávkové hry a ďalšie lotérie. Jej majetok pozostáva prevažne z obežného majetku (94,1 %), hlavne z pohľadávok voči odberateľom (9,7 %), ostatných pohľadávok (6,4 %) a zostatku finančných prostriedkov na bežných a termínovaných účtoch v bankách (74,2 %). Jej záväzky sú tvorené najmä ostatnými krátkodobými rezervami (56,1 % celkových záväzkov) najmä na spätné príjmy žrebov a nevyplatené výhry a ostatnými krátkodobými záväzkami (42,3 % celkových záväzkov) predovšetkým voči dodávateľom (6,9 mil. eur). Časové rozlíšenie na strane pasív predstavuje najmä výdavky budúcich období v sume 11,4 mil. eur na nevyplatené výhry a na výdavky z nároku na výhry.

Vo výkaze ziskov a strát až 79,7 % nákladov tvoria ostatné náklady na prevádzkovú činnosť, ktorých výška je ovplyvnená nákladmi na výhry a vo výnosoch je až 97,5 % tvorených tržbami z predaja služieb.

Slovenská záručná a rozvojová banka, a.s. patrí takisto k špecifickým podnikateľským subjektom v rámci konsolidovaného celku ministerstva. Vzhľadom na prevládajúcu činnosť, ktorá je zameraná hlavne na poskytovanie pôžičiek a záruk podnikateľským subjektom, tvoria dlhodobé pohľadávky 55,5 % jej majetku, finančné účty v bankách 34,2 % a krátkodobé pohľadávky 3,2 %. V rámci ostatných záväzkov (11,6 % celkových pasív) sú zahrnuté zverené prostriedky prijaté od riadiacich orgánov, ktoré neboli do konca roka 2018 investované. Pasíva okrem položiek vlastného imania (51,5 %) tvoria bankové úvery (8,4 %) a záväzky voči klientom, ktorých správu finančných prostriedkov prevzala SZRB, a.s. od Štátneho fondu rozvoja bývaní (28,9 %).

Vo výkaze ziskov a strát sa na celkových nákladoch SZRB, a.s. podieľajú hlavne vytvorené opravné položky k pohľadávkam (41,7 %) a osobné náklady (31,9 %). Na výnosoch je to hlavne zúčtovanie opravných položiek (35,3 %) a výnosové úroky z poskytnutých pôžičiek a depozít v bankách (35,3 %). Ostatné výnosy predstavujú najmä poplatky zo správy spoločnosti National Development Fund II., a.s. a National Development Fund I., s.r.o. Tvorba rezerv z finančnej činnosti na vystavené bankové záruky dosiahla sumu 1,5 mil. eur, pričom zúčtovanie tejto rezervy za predchádzajúce účtovné obdobia bolo v sume 4,5 mil. eur.

EXIMBANKA ako štátny peňažný ústav je taktiež špecifickým subjektom konsolidovaného celku ministerstva, ktorého hlavnou úlohou je podpora zahraničnoobchodných operácií vývozcov a dovozcov, predovšetkým formou financovania vývozných a dovozných úverov, poisťovania a zaistovania vývozných úverov a poskytovania záruk. Tomu zodpovedá štruktúra aktív, kde prevláda podiel ostatných pohľadávok voči klientom z poskytnutých priamych úverov, pohľadávok z poistenia a zaistenia a pohľadávok voči bankám (84 %) a zostatku na bankových účtoch (14,5 %). V rámci pasív je významný podiel rezerv (78,8 % celkových záväzkov) v súvislosti napr. s tvorbou technických rezerv na poistenie (rezerva na poistné budúcich období, rezerva na neukončené riziká, rezerva na poistné plnenie), ale aj v súvislosti s inými rezervami ako sú rezervy na zamestnanecké požitky. Ostatné záväzky, ktoré tvoria 19,9 % celkových záväzkov sú tvorené najmä záväzkami voči klientom.

Vo výkaze ziskov a strát sa na celkových nákladoch v najväčšej miere podieľa tvorba rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti (46,6 %), pričom ide najmä o tvorbu technických rezerv na poistné a tvorbu opravných položiek k nedobytným pohľadávkam z úverov. Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť tvoria 22,8 % nákladov banky a mzdové náklady 10,4 %. Výnosy sú tvorené predovšetkým výnosmi zo zúčtovania rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti (72,2 %) a finančnými výnosmi (24,9 %) v podobe výnosových úrokov, kurzových ziskov a ostatných finančných výnosov z titulu predpísaného poistného, výnosov z poplatkov a bankových záruk, výnosov z provízií atď.

Štátna pokladnica vykazuje v rámci dlhodobého majetku najmä budovu (22 %), obstaranie dlhodobého nehmotného majetku (56,8 %) a softvér (18 %), avšak z celkového majetku sú rozhodujúce finančné účty, ktoré tvoria 99,4 % majetku. Z celkových pasív tejto organizácie tvoria vzťahy k účtom klientov Štátnej pokladnice až 99,7 %. Z celkových nákladov Štátnej pokladnice tvoria finančné náklady (úroky a kurzové rozdiely) 86,8 % a z jej celkových výnosov tvoria finančné výnosy (úroky, kurzové rozdiely, poplatky) až 99,9 %.

Mincovňa Kremnica, š.p. pôsobí v oblasti minciarstva s dominantným podielom produkcie obehových mincí. Predmetom jej činnosti je však aj polygrafická výroba a pôsobí aj ako štátna tlačiareň kontrolných známok na alkohol a tabak. Predmetu jej hlavnej činnosti zodpovedá aj štruktúra aktív s najväčším podielom obežného majetku (63,4 % celkových aktív) skladajúcich sa hlavne zo zásob materiálu, nedokončenej výroby a polotovarov, hotových výrobkov a tovaru (53,8 % obežného majetku), krátkodobých pohľadávok voči odberateľom, z poskytnutých prevádzkových preddavkov a zostatku na bankových účtoch. Podiel dlhodobého majetku na celkových aktívach predstavuje 36,5 %, pričom najväčšie položky predstavujú stavby a samostatné hnutelné veci a ich súbory s ich spoločným podielom na majetku až 34,2 %. Záväzky tvoria 16,4% podiel na celkových pasívach, pričom sú tvorené najmä záväzkami voči dodávateľom, prijatými preddavkami, záväzkami voči zamestnancom a orgánom sociálneho a zdravotného poistenia.

Náklady na spotrebu materiálu, energií a predaný tovar predstavujú až 65% podiel na celkových nákladoch podniku. V prípade výnosov prevažuje podiel tržieb za vlastné výkony a tovar (89 %) s najväčším podielom výnosov za predané výrobky a tovar (98,1 % z celkových tržieb za vlastné výkony a tovar). Hlavným segmentom výroby pre podnik boli aj v roku 2018 zahraničné obehové mince, ktorých podiel na celkovom obrate podniku bol 54 %. Podiel podnikovej predajne na tržbách bol 15 % a slovenské zberateľské a pamätne mince tvorili 10 % tržieb.

DataCentrum je v prvom rade prevádzkovateľom informačných systémov a poskytovateľom podpory užívateľom týchto systémov a softvérov. Z tohto pohľadu tvoria stavby 55,8 % a samostatné hnutelné veci 35,5 % jeho celkového majetku. Závazky tvoria hlavne záväzky voči zamestnancom a súvisiace odvody zo sociálneho a zdravotného poistenia (98,2 % celkových záväzkov), ktoré vyplývajú z decembrových predpisov miezd a sú vyplácané v januári nasledujúceho účtovného obdobia. *Náklady na služby predstavujú u tejto organizácie 76,2 % jej celkových nákladov*, pričom ide najmä o služby spojené s prevádzkou informačných systémov a telekomunikačné služby.

Úrad vládneho auditu v rámci svojej pôsobnosti v oblasti vládneho auditu verejných financií a v postavení správneho orgánu, ktorý rozhoduje v konaní o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s verejnými zdrojmi má v kompetencii ukladať a vymáhať sankcie za porušenie finančnej disciplíny pri nakladaní s verejnými financiami. Tomu zodpovedá aj štruktúra aktív, kde až 75,8 % majetku tvoria pohľadávky, najmä pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov (94,4 % celkových pohľadávok), ktoré vznikajú na základe vydaných rozhodnutí v správnom konaní. Závazky tvoria až 86,6 % celkových pasív s najväčším podielom záväzkov voči zamestnancom a orgánom sociálneho a zdravotného poistenia. V rámci nákladov prevažujú náklady osobné (60,8 %) a náklady na tvorbu opravných položiek k nedobytným pohľadávkam (23,1 %). Výnosy organizácie sú v prevažnej miere tvorené výnosmi z udelených pokút, penále a úrokov z omeškania, ktoré tvoria a 81,7 % celkových výnosov.

Slovenská konsolidačná, a.s. vykonáva konsolidáciu pohľadávok verejného sektora, čo má priamy vplyv na vysoký podiel rezerv na celkových záväzkoch spoločnosti (95,3 %). Tvorba rezerv v súvislosti so správou a vymáhaním pohľadávok zohľadňuje hlavne potenciálne riziká vyplývajúce zo súdnych sporov a exekučných konaní. Spoločnosť eviduje aj významné podmienené aktíva, ktoré predstavujú najmä menovitú hodnotu pohľadávok postúpených z verejných a bankových inštitúcií. Významnú položku nákladov predstavujú osobné náklady, ktoré tvoria až 64,3 % celkových nákladov. Výnosy z prevádzkovej činnosti (75,3 % celkových výnosov) sa týkali najmä vypořádania a vymáhania pohľadávok, najmä vymožených daňových a colných pohľadávok a pohľadávok zdravotných poisťovní.

Organizácie **Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica, Kancelária verejného ochrancu práv, Úrad na ochranu osobných údajov a Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity** majú minimálny podiel na celkových aktívach a pasívach. Pri týchto subjektoch ide najmä o vykazovanie relatívne nemenného objemu dlhodobého a obežného majetku, a záväzkov voči zamestnancom, nákladov na mzdy, služby a bežnú administratívu. Na druhej strane, tieto subjekty dosahujú medziročne najviac vyrovnané hodnoty nákladov a výnosov s výnimkou Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity, ktorá nedosahuje žiadne výnosy z činnosti.

3.2 MEDZIROČNÉ ZMENY V AKTÍVACH A PASÍVACH

Pre hodnotenie dosiahnutých výsledkov konsolidovaného celku je nutné poznať nielen konečný stav majetku a záväzkov, ale aj ich najvýznamnejšie zmeny v danom účtovnom období.

Konsolidované aktíva medziročne narástli o 622 mil. eur, čo bolo spôsobené najmä prírastkom obežného majetku v hodnote 612 mil. eur a neobežného majetku o 30 mil. eur za súčasného medziročného zníženia časového rozlíšenia aktív o 20 mil. eur, najmä nákladov budúcich období (o 19 mil. eur).

Z dlhodobého majetku, ktorý sa medziročne zvýšil úhrnom o 30 mil. eur, stúpol objem najmä *dlhodobého hmotného majetku* (45,7 mil. eur), z dôvodu zvýšenia hodnoty stavieb o 44,1 mil. eur, zvýšenia hodnoty obstarávaného dlhodobého hmotného majetku o 7,1 mil. eur a zníženia hodnoty samostatných hnutelných vecí a súborov hnutelných vecí o 5,2 mil. eur.

V priebehu roka 2018 došlo k zníženiu hodnoty dlhodobého nehmotného majetku o 30 mil. eur, a to najmä z dôvodu poklesu hodnoty softvéru (o 22,8 mil. eur) a ocenieľných práv (o 14 mil. eur) za súčasného zvýšenia hodnoty dlhodobého nehmotného majetku v obstaraní o 7 mil. eur.

Celkový objem dlhodobého finančného majetku sa zvýšil o 14,2 mil. eur najmä vplyvom zvýšenia objemu dlhových cenných papierov držaných do splatnosti (o 9,2 mil. eur) a ostatného dlhodobého finančného majetku (o 4,4 mil. eur) z dôvodu nadobudnutia krytého dlhopisu Všeobecnej úverovej banky, a.s. spoločnosťou SZRB, a.s. v menovitej hodnote 25 mil. eur a z dôvodu zvýšenia kapitálovej účasti Ministerstva financií SR v Skupine Svetovej banky o 4,5 mil. eur.

Dlhodobý nehmotný majetok poklesol o 30 mil. eur, na ktorom sa najviac podieľalo ministerstvo (o 17,5 mil. eur) a Finančné riaditeľstvo SR (o 13,7 mil. eur) z dôvodu morálneho opotrebenia resp. vyradenia softvérov a oceniteľných práv v podobe softvérových licencií.

Dlhodobý hmotný majetok zaznamenal medziročne nárast o 45,7 mil. eur, a v rámci neho vzrástol objem stavieb o 44,1 mil. eur a obstaranie dlhodobého hmotného majetku o 7,1 mil. eur za súčasného zníženia hodnoty samostatných hnutelných vecí a súborov hnutelných vecí (o 5,2 mil. eur). Najväčší objem nárastu hodnoty stavieb zaznamenalo Finančné riaditeľstvo SR (o 55,4 mil. eur) najmä z dôvodu prehodnotenia doby životnosti majetku (vplyv na nárast hodnoty stavieb o 48,3 mil. eur). Nárast obstarania dlhodobého hmotného majetku bolo najvýznamnejšie u SEPS, a.s. (o 8,6 mil. eur) z dôvodu upgrade a inovácií vedení, rozšírenia rozvodní, obnovy zariadení, výmeny transformátorov, obnovy nosnej telekomunikačnej siete a iné. Najväčší pokles hodnoty samostatných hnutelných vecí a ich súborov zaznamenalo Ministerstvo financií SR (o 8,9 mil. eur), DataCentrum (o 2,7 mil. eur) a Finančné riaditeľstvo SR (o 2,4 mil. eur) z dôvodu postupného fyzického a morálneho opotrebenia majetku, jeho vyradenia z dôvodu likvidácie, delimitácie, darovania resp. prevodu správy majetku štátu na iného správcu. Na druhej strane objem samostatných hnutelných vecí a ich súborov zaznamenal medziročný nárast u spoločnosti SEPS, a.s., a to o 9,7 mil. eur z dôvodu postupného zaraďovania transformátorov a primárnej techniky do používania.

Z **obežného majetku**, ktorý medziročne vzrástol úhrnom o 612 mil. eur, vzrástli najmä **pohľadávky vyplývajúce zo zúčtovania medzi subjektami verejnej správy** o 487,7 mil. eur, **krátkodobé pohľadávky** o 716,4 mil. eur a **dlhodobé pohľadávky** o 106,2 mil. eur. Zostatok **finančných účtov** medziročne poklesol o 686 mil. eur.

Na nárast **pohľadávok vyplývajúcich zo zúčtovania medzi subjektami verejnej správy** malo najväčší vplyv zvýšenie pohľadávok zo zúčtovania transferov štátneho rozpočtu (o 589 mil. eur) vplyvom opráv účtovania na účte 353 u kapitol štátneho rozpočtu, najmä z dôvodu prehodnotenia doby životnosti dlhodobého majetku.

Objem **krátkodobých pohľadávok** bol zvýšený najmä vplyvom nárastu iných pohľadávok (o 697 mil. eur) z titulu zvýšenia objemu úložiek v komerčných bankách, čo znamenalo na druhej strane zníženie stavu na finančných účtoch.

Dlhodobé pohľadávky boli medziročne vyššie o 106 mil. eur najmä vplyvom zvýšenia ostatných dlhodobých pohľadávok o 84,7 mil. eur v dôsledku zvýšenia pohľadávok z poskytnutých úverov a ostatných pohľadávok voči klientom EXIMBANKY.

Najväčší vplyv na zníženie objemu **finančných účtov** malo zníženie zostatkov účtov Štátnej pokladnice (o 593 mil. eur). Najväčší pokles zaznamenali zúčtovacie účty Štátnej pokladnice zriadené v NBS, a to o 586 mil. eur, pričom rozhodujúca časť prostriedkov bola uložená v komerčných bankách, čím sa zároveň zvýšila hodnota krátkodobých pohľadávok.

Dlhodobé poskytnuté návratné finančné výpomoci zaznamenali medziročný pokles o 25,5 mil. eur z dôvodu splátky poskytnutej návratnej finančnej výpomoci Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov vo výške 50 mil. eur, pravidelných úhrad splátok návratných finančných výpomocí od Mesta Košice (1,5 mil. eur), Univerzity P.J. Šafárika v Košiciach (500 tis. eur), Mesta Martin (250 tis. eur) a obce Ľubotice (20 tis. eur). Zároveň boli poskytnuté návratné finančné výpomoci Mestu Košice (14,5 mil. eur), spoločnosti GA Drilling, a.s. (9,5 mil. eur), Bratislave – mestskej časti Staré Mesto (2 mil. eur) a Mestu Bardejov (800 tis. eur).

Zásoby medziročne vzrástli o 1,2 mil. eur, predovšetkým z dôvodu vyššej netto hodnoty výrobkov Mincovne Kremnica, š.p.

Časové rozlíšenie aktív bolo v medziročnom porovnaní nižšie o 20,2 mil. eur, najmä vplyvom nižších nákladov budúcich období ministerstva o 19,5 mil. eur. Ide najmä o diskont z predaja štátnych dlhopisov a nákladový úrok z obchodov na finančnom trhu v súvislosti so správou štátneho dlhu Ministerstvom financií SR. Hodnota týchto budúcich nákladov bola k ultimu roka 165 mil. eur, pričom zmena v nákladoch pri diskonte oproti roku 2017 vznikla z dôvodu refinancovania štátnych dlhopisov s nižším resp. nulovým diskontom, čo bolo spôsobené emitovaním nových cenných papierov, ktorých rozdiel medzi kupónovou sadzbou a výnosom do splatnosti bol nižší ako doteraz.

Konsolidované pasíva medziročne narástli o 622 mil. eur, čo bolo spôsobené na jednej strane prehĺbením záporného vlastného imania o 6 062,4 mil. eur, a na druhej strane prírastkom záväzkov vrátane rezerv o 5 894 mil. eur, prírastkom záväzkov vyplývajúcich zo vzťahov k účtom klientov Štátnej pokladnice o 825 mil. eur. Časové rozlíšenie na strane pasív je medziročne nižšie o 35 mil. eur.

Vlastné imanie bolo ovplyvnené záporným výsledkom hospodárenia, medziročne vyšším o 6 062,4 mil. eur, ktorý bol spôsobený vyšším záporným výsledkom hospodárenia minulých rokov o 3 759,7 mil. eur a vyšším záporným výsledkom hospodárenia pripadajúcim na bežné účtovné obdobie o 2 302,8 mil. eur. Významný vplyv na zápornú výšku výsledku hospodárenia minulých rokov mal prevod záporného výsledku hospodárenia za predchádzajúce obdobie v hodnote 4 139,3 mil. eur a opravy výsledku hospodárenia za predchádzajúce účtovné obdobia s dopadom na zvýšenie výsledku hospodárenia predchádzajúcich období v sume 1 329,5 mil. eur a na zníženie výsledku hospodárenia predchádzajúcich období v sume 654,6 mil. eur. Zhoršenie výsledku hospodárenia za bežné účtovné obdobie nastalo najmä z dôvodu záporného výsledku Ministerstva financií SR, ktoré dosiahlo objem 6 368,7 mil. eur a medziročne bolo horšie o 2 258,7 mil. eur. Negatívny vplyv na výsledok hospodárenia mala najmä vyššia tvorba rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti o 2 272 mil. eur.

Rezervy sú úhrnom medziročne vyššie o 5 145,2 mil. eur, najmä z dôvodu vykázania expertného odhadu dlhodobej rezervy na zamestnanecké požitky rozpočtových a príspevkových organizácií v ústrednej správe. Medziročne sa rezerva na zamestnanecké požitky na základe prepočtu expertného odhadu zvýšila o 5 229,3 mil. eur, z toho na výsluhové dôchodky súčasných zamestnancov o 3 369,9 mil. eur a výsluhové dôchodky súčasných poberateľov týchto dôchodkov o 1 602,6 mil. eur. Najvýznamnejší vplyv na zvýšenie tejto časti rezervy malo každoročné aktualizovanie ekonomických a demografických predpokladov, a to najmä miera zmeny diskontnej sadzby k 31.12.2018 zverejnenej NBS na úroveň 1,24 z predchádzajúcej sadzby 1,46 miera inflácie podľa strednodobej prognózy NBS, rast miezd a miera úmrtnosti na základe aktuálnych dát Štatistického úradu SR.

Dlhodobé záväzky narástli o 1 494,3 mil. eur, najmä z dôvodu zvýšenia záväzku Slovenskej republiky z vydaných dlhodobých dlhopisov o 1 500,7 mil. eur. Emitentom dlhopisov je Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií SR. Vydávanie dlhopisov a ich predaj a splácanie má v kompetencii Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity. V roku 2018 boli emitované štátne dlhopisy v celkovej nominálnej hodnote 3 100,5 mil. eur, splatné dlhopisy boli vo výške 3 016,6 mil. eur a boli realizované spätné odkupy štátnych dlhopisov splatných v roku 2018 v nominálnej hodnote 188,5 mil. eur. Ostatné dlhodobé záväzky naopak poklesli 6,3 mil. eur najmä uhradením prevzatých záväzkov za spoločnosť Metro, a.s.

Vzťahy k účtom klientov Štátnej pokladnice zaznamenali medziročný prírastok 825,2 mil. eur, ktorý bol spôsobený vyššími zostatkami účtov klientov v porovnaní s rokom 2017. Vyššie zostatky mali na účtoch napr. Environmentálny fond o 201,4 mil. eur, štátne rozpočtové organizácie o 127,3 mil. eur, Sociálna poisťovňa o 105,7 mil. eur a Národný jadrový fond o 97,2 mil. eur. Naopak, najväčší pokles zaznamenali účty Národného fondu a platobného orgánu o 96,3 mil. eur.

Zníženie stavu **časového rozlíšenia pasív** o 35,2 mil. eur bolo spôsobené poklesom výnosov budúcich období o 36,4 mil. eur za súčasného zvýšenia výdavkov budúcich období o 1,1 mil. eur. Na zníženie časovo rozlíšených výnosov mali najväčší vplyv nižšie výnosy budúcich období ministerstva o 57,6 mil. eur najmä z prémie emitovaných štátnych dlhopisov z dôvodu medziročného poklesu prijatej hotovostnej prémie. V roku 2017 bola prémie pri emisii v objeme 188 mil. eur, pričom v roku 2018 bola prémie vo výške 78 mil. eur, čo predstavuje medziročný pokles prijatej hotovosti 110 mil. eur.

Záväzky zo **zúčtovania medzi subjektami verejnej správy** zaznamenali nárast na Ministerstve financií SR o 36,1 mil. eur vplyvom medziročne vyšších podielových daní za mesiac december, ktoré sa v januári nasledujúceho účtovného obdobia prevádzajú na účty miest, obcí a vyšších územných celkov.

Bankové úvery a výpomoci sa medziročne znížili o 742 mil. eur, najmä z dôvodu zníženia objemu krátkodobých štátnych dlhopisov o 704,7 mil. eur a dlhodobých bankových úverov o 174,5 mil. eur za súčasného zvýšenia stavu bežných bankových úverov o 137,2 mil. eur. Objem vykazovaných krátkodobých štátnych dlhopisov poklesol vplyvom ich priebežného splácania v termíne maturity. Pokles dlhodobých bankových úverov bol spôsobený okrem ich splácania najmä vykázaním krátkodobej časti dlhodobých úverov splatných do jedného roka ako bežné bankové úvery na riadku 180 súvahy. Ministerstvo financií SR je oprávnené čerpať úvery na podporu významných projektov v oblasti dopravy, infraštruktúry, životného prostredia, informatizácie spoločnosti a podobne.

Krátkodobé záväzky boli medziročne nižšie o 39,2 mil. eur. Výrazný vplyv na tento pokles malo najmä zníženie záväzkov zo Zúčtovania s Európskou úniou (o 119,2 mil. eur). Ide o výsledný vzťah voči Európskej únii, ktorý vyplýva zo zostatku prijatých prostriedkov nachádzajúcich sa na osobitnom účte ministerstva vedenom v mene Európskej komisie a z výsledného zúčtovacieho vzťahu s Európskou úniou týkajúci sa

pomoci zo štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo a Európskeho námorného a rybárskeho fondu. Naopak, oproti minulému roku sa zaznamenal nárast iných záväzkov SZRB, a.s. z prijatia zverených finančných prostriedkov od riadiacich orgánov realizujúcich implementáciu operačných programov v súlade so zákonom č. 292/2014 o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktoré neboli do konca roka 2018 investované.

3.3 INFORMÁCIE O AKTÍVACH, PASÍVACH, NÁKLADOCH A VÝNOSOCH KONSOLIDOVANÉHO CELKU

Celkové aktíva konsolidovaného celku k 31.12.2018 dosiahli 15 485,8 mil. eur, čo je oproti minulému roku viac o 621,9 mil. eur. Celkové aktíva tvoria najmä zúčtovacie vzťahy v hodnote 7 242,7 mil. eur, ďalej pohľadávky v hodnote 4 315,9 mil. eur, finančné účty v sume 1 097,5 mil. eur, dlhodobý hmotný majetok v hodnote 1 025,6 mil. eur a dlhodobý finančný majetok v hodnote 916,3 mil. eur.

Celkové pasíva konsolidovaného celku k 31.12.2018 dosiahli 15 485,8 mil. eur, čo je rovnako ako v aktívach, oproti minulému roku viac o 621,9 mil. eur. Celkové pasíva tvorí najmä záporné vlastné imanie v hodnote -65 360,5 mil. eur, záväzky v hodnote 73 776,9 mil. eur, z toho štátne dlhopisy 38 465 mil. eur, rezervy 29 253,4 mil. eur, bankové úvery v hodnote 2 396,8 mil. eur.

Skrátená štruktúra aktív a pasív (v mil. eur)

Aktíva	31.12.2018	31.12.2017	Pasíva	31.12.2018	31.12.2017
Spolu	15 486	14 864	Spolu	15 486	14 864
Neobežný majetok	2 173	2 144	Vlastné imanie	-65 360	-59 299
Dlhodobý nehmotný majetok	231	262	Oceňovacie rozdiely	19	19
Dlhodobý hmotný majetok	1 026	980	Fondy	15	15
Dlhodobý finančný majetok	916	902	Výsledok hospodárenia	-65 394	-59 333
Obežný majetok	13 144	12 531	Záväzky	73 777	67 883
Zásoby	16	15	Rezervy	29 253	24 109
Zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy	7 243	6 743	Zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy	337	301
Dlhodobé pohľadávky	594	488	Dlhodobé záväzky	35 352	33 857
Krátkodobé pohľadávky	3 722	3 006	Krátkodobé záväzky	3 312	3 351
Finančné účty	1 098	1 783	Bankové úvery a výpomoci	5 523	6 265
Poskytnuté finančné výpomoci	471	496	Časové rozlíšenie	1 007	1 043
Časové rozlíšenie	169	189	Vzťahy k účtom klientov ŠP	6 062	5 237

Aktíva

Dlhodobý hmotný majetok konsolidovaného celku vo výške 1 025,6 mil. eur tvoria najmä budovy a stavby v hodnote 646,7 mil. eur, samostatné hnutelné veci a súbory hnutelných vecí v hodnote 279,4 mil. eur, obstaranie dlhodobého hmotného majetku v sume 65 mil. eur a pozemky v sume 25,6 mil. eur.

Na hodnote stavieb sa z dôvodu svojej špecifickej činnosti podieľa v rozhodujúcej miere Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. (488,3 mil. eur). Ide o všetky typy budov a stavieb súvisiacich s prenosovou sústavou SR, ako sú trafostanice, administratívne budovy, prenosové vedenia a ďalšie. Ďalej sa na hodnote stavieb

podieľa Finančné riaditeľstvo SR, a to najmä svojimi administratívnymi budovami a colnými skladmi (122,3 mil. eur).

Samostatné hnuiteľné veci sú najvýznamnejšie u Slovenskej elektrizačnej prenosovej sústavy, a.s., a to v hodnote 244,7 mil. eur. Tvoria ju hlavne transformátory, meracie prístroje, výpočtová technika, ochranné systémy zariadení a podobne. V ostatných účtovných jednotkách ide hlavne o výpočtovú techniku, stroje, prístroje a zariadenia.

Dlhodobý finančný majetok predstavujú najmä kapitálové účasti v medzinárodných finančných inštitúciách, v európskych stabilizačných mechanizmoch (EFSF, ESM), ostatné podiely v obchodných spoločnostiach a dlhové cenné papiere držané do splatnosti. Celkový medziročný nárast hodnoty dlhodobého finančného majetku o 14,2 mil. eur bol spôsobený najmä zvýšením hodnoty dlhových cenných papierov držaných do splatnosti o 9,2 mil. eur a hodnoty ostatného dlhodobého finančného majetku o 4,4 mil. eur.

Medziročná zmena hodnoty dlhových cenných papierov držaných do splatnosti bola spôsobená splatením dlhopisov vlády inej krajiny v menovitej hodnote 16,3 mil. eur v januári 2018 zo strany Ministerstva financií SR a nákupom krytého dlhopisu Všeobecnej úverovej banky, a.s. spoločnosťou SZRB, a.s. v menovitej hodnote 25 mil. eur. Ostatný dlhodobý finančný majetok zaznamenal medziročný nárast 4,4 mil. eur. V roku 2018 došlo k zvýšeniu kapitálovej účasti v Skupine Svetovej banky o 4,5 mil. eur, zároveň došlo k úhrade splátky SR v rámci doplnenia zdrojov vo výške 2,7 mil. eur. Ďalšie medziročné zmeny boli spôsobené kurzovými rozdielmi.

Položka ostatného dlhodobého finančného majetku	Zostatok k 31.12.2018	Zostatok k 31.12.2017
Európsky stabilizačný mechanizmus (ESM)	659 200 000,00	659 200 000,00
Európska investičná banka (EIB)	111 813 379,75	111 813 379,75
Skupina Svetovej banky	54 851 733,75	50 392 816,85
Európska banka pre obnovu a rozvoj (EBOR)	26 711 000,00	26 711 000,00
Medzinárodná investičná banka (MIB)	21 481 113,06	21 481 113,06
Medzinárodná banka pre hospodársku spoluprácu (MBHS)	13 342 064,00	13 342 064,00
Rozvojová banka Rady Európy (RBRE)	2 397 000,00	2 397 000,00
Európsky finančný stabilizačný nástroj (EFSF)	282 564,64	282 564,64
Podiel v RVS, a.s.	0,00	33 200,00
Spolu	890 078 855,20	885 653 138,30

Medzinárodné finančné inštitúcie boli založené spolu s vládami iných krajín alebo medzinárodnými organizáciami na podporu slabších regiónov v Európe alebo aj v iných krajinách, na podporu reforiem ich hospodárstva, ekonomiky a zvyšovania životnej úrovne obyvateľstva. Od výšky podielu závisí hlasovacia sila SR v riadiacich orgánoch týchto inštitúcií.

K podielom v medzinárodných finančných inštitúciách a k európskym stabilizačným mechanizmom sa viaže aj kapitál splatný na požiadanie, a to podľa zmluvných podmienok dojednaných s konkrétnou inštitúciou. Ide o tzv. call capital, ktorý súvisí s upísaným a nesplateným podielom na základnom imaní, napr. v Európskej investičnej banke (574 mil. eur) a v Medzinárodnej banke pre obnovu a rozvoj (445 mil. eur), ktorý sa vykazuje ako podmienené záväzky v iných pasívach.

Zúčtovacie vzťahy predstavujú transakcie z titulu čerpania rozpočtových bežných a kapitálových výdavkov štátnymi rozpočtovými a štátnymi príspevkovými organizáciami a pohľadávky z príjmov, ktoré sú súčasťou štátneho rozpočtu.

Na zmenu týchto zúčtovacích vzťahov má vplyv výška výdavkov na transfery v priebehu roka a výška výnosov, ktoré znamenajú zároveň aj príjem do štátneho rozpočtu (napríklad vyššie úhrady za poplatky, príjem dividend a podobne). Zostatky účtov zúčtovacích vzťahov sú predmetom eliminácií na druhej úrovni konsolidácie za celú ústrednú správu.

Najvýznamnejšiu hodnotu tvorí Zúčtovanie transferov štátneho rozpočtu v objeme 6 494 mil. eur. Ide o kapitálové výdavky čerpané zo štátneho rozpočtu prostredníctvom organizácií ústrednej správy. Medziročné zvýšenie zostatku transferov o 589 mil. eur je možné priradiť k opravám zúčtovania na strane kapitol štátneho rozpočtu z dôvodu prehodnotenia doby životnosti majetku, ako aj zúčtovaniu transferov z dôvodu riadnych odpisov v súvislosti s fyzickým resp. morálnym opotrebením dlhodobého majetku obstaraného zo zdrojov štátneho rozpočtu.

V prípade pohľadávok zo Zúčtovania odvodov príjmov rozpočtových organizácií do rozpočtu zriaďovateľa ide o pohľadávky Ministerstva financií SR z rozpočtových príjmov, ktoré rozpočtové organizácie ústrednej správy nevyinkasovali na príjmové rozpočtové účty k 31.12.2018. Hodnota týchto pohľadávok je 718 mil. eur a medziročne sa znížila o 72,5 mil. eur.

Pohľadávky Ministerstva financií SR zo Zúčtovania transferov zo štátneho rozpočtu v rámci konsolidovaného celku súvisia s poskytnutými a nepoužitými bežnými a kapitálovými transfermi príspevkovým organizáciám ústrednej správy priamo z rozpočtu ministerstva. Ich hodnota sa medziročne znížila o takmer 17 mil. eur.

V rámci netto hodnoty pohľadávok tvoria dlhodobé 593,9 mil. eur a krátkodobé pohľadávky 3 722 mil. eur.

Na hodnote dlhodobých pohľadávok sa podieľa najmä SZRB, a.s. sumou 267,3 mil. eur, EXIMBANKA sumou 202,3 mil. eur a Ministerstvo financií SR sumou 124,1 mil. eur. V prípade SZRB, a.s. ide o pohľadávky z poskytnutých záruk, predchádzajúcej podpory družstevnej bytovej výstavby alebo poskytnutých úverov obchodným spoločnostiam mimo konsolidovaného celku a obciam SR. Medziročne sa netto hodnota pohľadávok znížila o 4,1 mil. eur, najmä z dôvodu postupného splácania poskytnutej podpory.

Nárast dlhodobých pohľadávok EXIMBANKY o 88,8 mil. eur súvisí s vyšším objemom poskytnutých úverov a nárastom ostatných pohľadávok voči klientom banky. Celkový nárast dlhodobých pohľadávok ministerstva o 21,5 mil. eur oproti roku 2017 je spôsobený nárastom pohľadávok z derivátových obchodov o 47,2 mil. eur vplyvom kurzových rozdielov a poklesom pohľadávok vyplývajúcich z nezrovnalostí a vratiek z titulu ich úhrady v sume 23,5 mil. eur.

Z krátkodobých pohľadávok tvoria pohľadávky ministerstva až 97 % (3 596 mil. eur). Ide najmä o pohľadávky vyplývajúce zo špecifických operácií štátu, voči zahraničiu a ostatným subjektom, napríklad v podobe pohľadávok voči komerčným bankám z titulu úložiek voľných finančných prostriedkov na zabezpečenie likvidity a dlhovej služby (2 710 mil. eur) a pohľadávok voči prijímateľom prostriedkov z fondov EÚ a iných finančných nástrojov z dôvodu nezrovnalostí alebo iného vrátenia finančných prostriedkov (457,5 mil. eur). Ďalšie pohľadávky, ktoré tvoria významnú časť krátkodobých pohľadávok sú daňové pohľadávky štátu. Ich netto hodnota dosiahla takmer 320 mil. eur a medziročne sú nižšie o 21,1 mil. eur. Ide o pohľadávky zo všetkých druhov daní, z príjmov fyzických osôb, právnických osôb, DPH, spotrebných daní a podobne.

Finančné účty tvoria bežné bankové účty, termínované vklady, ale najmä účty Štátnej pokladnice v komerčných bankách a v Národnej banke Slovenska (NBS). Ide o účty na zabezpečenie vkladov a výberov finančných prostriedkov v hotovosti pre klientov Štátnej pokladnice prostredníctvom NBS a komerčnej banky. SZRB, a.s. tu vykazuje aj bežné účty klientov, ktorých prostriedky prevzala od Štátneho fondu rozvoja bývania.

Pasíva

Vlastné imanie konsolidovaného celku dosiahlo -65 360,5 mil. eur a je tvorené hlavne záporným výsledkom hospodárenia -65 394,5 mil. eur, na ktorom sa prejavila tvorba rezervy na zamestnanecké požitky zamestnancov celej ústrednej správy. V roku 2018 sa rezerva na zamestnanecké požitky tvorila v sume 5 229,3 mil. eur a k 31.12.2018 dosiahla výšku 28 215,3 mil. eur. Vykázaná je na úrovni konsolidovaného celku ústrednej správy. Rezervu na zamestnanecké požitky vykazujú aj obchodné spoločnosti, a to SEPS, a.s. a EXIMBANKA za takmer 9,5 mil. eur.

Výsledok hospodárenia bežného obdobia ovplyvňuje najmä hospodárenie Ministerstva financií SR, ktoré z dôvodu účtovania nákladov vynaložených na poskytované transfery zo štátneho rozpočtu dosahuje najvyššie záporné hospodárenie (-6 405 mil. eur). V nákladoch na transfery sa odzrkadľuje čerpanie rozpočtu všetkých štátnych rozpočtových organizácií, ktoré z hotovostného pohľadu predstavuje schodok štátneho rozpočtu. Výsledok hospodárenia bežného obdobia dosiahol zhoršenie o 2 302,8 mil. eur, z toho ministerstvo dosiahol zhoršenie 2 258,7 mil. eur.

Rezervy konsolidovaného celku k 31.12.2018 boli 29 253,4 mil. eur. Rozhodujúcou mierou na celkovej výške rezerv sa podieľa rezerva na zamestnanecké požitky a rezervy na súdne spory. Expertný odhad rezervy na zamestnanecké požitky je vypočítavaný na základe existujúcej legislatívy, ustanovení kolektívnych zmlúv v jednotlivých organizáciách, počtu zamestnancov, ich vekovej štruktúry a podobne. Odhadovaním a vykázáním tejto rezervy sa Ministerstvo financií SR snaží zlepšovať informácie o svojich záväzkoch v súlade s medzinárodnými účtovnými štandardmi pre verejný sektor (IPSAS), a tak sa stále viac približovať ku krajinám používajúcim moderné princípy zverejňovania účtovných dát.

Z ostatných rezerv ide najmä o prebiehajúce alebo hroziace súdne spory v celkovej sume 66,4 mil. eur, napríklad na ministerstve v hodnote 29,6 mil. eur, v Slovenskej konsolidačnej, a.s. v hodnote 26,5 mil. eur a u spoločnosti TIPOS, a.s. v hodnote 7,9 mil. eur.

V rámci ostatných záväzkov tvoria dlhodobé záväzky hodnotu 35 351,6 mil. eur a krátkodobé 3 311,6 mil. eur. Najpodstatnejšiu časť záväzkov tvoria emitované a nesplatené štátne dlhopisy, o ktorých účtuje Ministerstvo financií SR, a ktoré predstavujú dlh SR voči tuzemským a zahraničným držiteľom týchto dlhopisov. Hodnota dlhodobých štátnych dlhopisov k 31.12.2018 dosiahla 35 338,4 mil. eur, medziročne sú vyššie o 1 501 mil. eur. Krátkodobé dlhopisy so splatnosťou do jedného roka tvorili 3 126,6 mil. eur. Na štátny dlh má vplyv najmä výška deficitu štátneho rozpočtu, podmienky na finančných trhoch, efektívnosť správy štátneho dlhu i ciele vlády SR, pre ktoré je nutné zabezpečiť finančné prostriedky v danom období.

Z krátkodobých záväzkov okrem dlhopisov, tvoria významnú hodnotu záväzky v rámci zúčtovania daňových príjmov (resp. správy daní), ktoré sa do dňa ich vysporiadania účtujú ako záväzky. Zároveň sa ako iné krátkodobé záväzky vykazujú záväzky voči platiteľom daní z dôvodu zložených zábezpek na účty FR SR podľa zákona č. 222/2004 o dani z pridanej hodnoty, nároku na vrátenie nadmerného odpočtu alebo úhrady na základe predbežných opatrení. Hodnota týchto krátkodobých záväzkov dosiahla 1 635 mil. eur a medziročne sa znížila o 21,7 mil. eur. Ďalej sú hodnotovo významné záväzky ministerstva voči platobným jednotkám zo schválených súhrnných žiadostí o platbu zo štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo, ktoré boli vo výške 567,6 mil. eur s medziročným poklesom o 10,6 mil. eur.

Bankové úvery dosiahli hodnotu 2 396,8 mil. eur, z toho dlhodobé vo výške 2 245,7 mil. eur a krátkodobé 151 mil. eur. Rozhodujúcou mierou na bankových úveroch sa podieľa ministerstvo s prijatými a postupne splácanými úvermi od medzinárodných bánk a finančných inštitúcií, ktoré dosiahli k 31.12.2018 hodnotu 2 302 mil. eur. **Idie najmä o úvery pre spolufinancovanie spoločných projektov s EÚ v oblasti dopravnej infraštruktúry, životného prostredia, informatizácie verejnej správy a poľnohospodárstva.**

Ostatné úvery čerpali obchodné spoločnosti, ako napríklad SZRB, a.s. (49,5 mil. eur) a Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. (44,9 mil. eur).

Výsledok hospodárenia za rok 2018 dosiahol -6 368,7 mil. eur, ako rozdiel celkových výnosov v hodnote 21 438,7 mil. eur a celkových nákladov v hodnote 27 807,4 mil. eur.

Štruktúra nákladov a výnosov (v mil. eur)

Náklady	31.12.2018	31.12.2017	Výnosy	31.12.2018	31.12.2017
Spolu	27 807	22 941	Spolu	21 439	18 874
Náklady na transfery	14 987	13 646	Daňové a colné	13 308	12 436
Odpisy, tvorba rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti	6 559	4 293	Výnosy z transferov	3 831	2 511
Finančné	1 507	1 705	Tržby za výkony a tovar	2 197	2 008
Ostatné z prevádzkovej činnosti	2 665	1 426	Finančné	906	1 263
Služby	1 090	1 092	Zúčtovanie rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti	848	373
Spotrebované nákupy	690	492	Ostatné z prevádzkovej činnosti	347	281
Osobné náklady	308	286	Aktivácia a zmena stavu zásob	2	2
Dane a poplatky	1	1	Mimoriadne	0	0

Náklady

Sú tvorené najmä nákladmi na transfery, o ktorých účtuje Ministerstvo financií SR. Dosiahli 14 987 mil. eur, čo predstavuje 54 % celkových nákladov. Transfery sa poskytujú štátnym rozpočtovým a štátnym príspevkovým organizáciám (6 695 mil. eur), ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy, ale aj subjektom územnej samosprávy, podnikateľským subjektom a fyzickým osobám.

Finančné náklady tvoria najmä úroky zo štátneho dlhu, ktorý predstavujú emitované a nesplatené štátne dlhopisy a prijaté úvery. Celkové náklady konsolidovaného celku na úroky dosiahli 1 344 mil. eur, z toho zo štátnych dlhopisov dosiahli hodnotu 1 112 mil. eur a úroky z vládnych úverov 63 mil. eur. Na výšku tzv. dlhovej služby má vplyv najmä úročenie na medzinárodných finančných trhoch, medzibanková úroková sadzba stanovená Európskou centrálnou bankou, výška rizikovej prirážky pre danú krajinu, samotná výška dlhu a ďalšie. Nákladové úroky Ministerstva financií SR medziročne vzrástli o 9 mil. eur, na čom mali najväčší podiel vyššie úroky zo štátnych dlhopisov o 18 mil. eur pričom došlo k poklesu nákladových úrokov napr. zo SWAP-ových operácií o 6,3 mil. eur.

Kurzové straty v rámci finančných nákladov dosiahli 121,7 mil. eur a boli tvorené najmä nerealizovanými kurzovými stratami (120 mil. eur), vyplývajúcimi hlavne z precenenia štátnych dlhopisov denominovaných v cudzej mene a obchodov na finančnom trhu realizovaných v cudzej mene. Medziročný pokles kurzových strát u Ministerstva financií SR bol vo výške 216 mil. eur, najmä z dôvodu poklesu kurzu cudzích mien pri štátnych dlhopisoch.

Z prevádzkových nákladov dosiahli významnú hodnotu rezervy 5 331 mil. eur, opravné položky 1 055 mil. eur, náklady na služby 1 090 mil. eur, ostatné náklady na prevádzkovú činnosť 2 665 mil. eur, náklady na spotrebované nákupy 690 mil. eur, odpis pohľadávok vo výške 494 mil. eur a osobné náklady konsolidovaného celku v sume 308 mil. eur.

Na tvorbe opravných položiek sa podieľa najmä Ministerstvo financií SR, ktoré vykázalo medziročný pokles tvorby opravných položiek o 12 mil. eur. Ide o opravné položky k daňovým a colným pohľadávkam, ktoré sú po splatnosti, nedobytné, neefektívne na vymáhanie a podobne. Zároveň ministerstvo vykázalo oproti minulému roku nárast tvorby rezervy na zamestnanecké benefity o 2 379 mil. eur.

Výnosy

Sú tvorené najmä výnosmi z daní, cla a poplatkov, ktoré dosiahli hodnotu 13 307 mil. eur z toho dane a clá tvorili 12 924 mil. eur a poplatky 384 mil. eur. O týchto výnosoch účtuje Ministerstvo financií SR, rovnako aj o pohľadávkach z titulu daní a ciel. Najvyššiu hodnotu daňových výnosov dosiahli výnosy z DPH (6 851 mil. eur),

ktoré medziročne zaznamenali nárast o 513 mil. eur, najmä lepším výberom dane z pridanej hodnoty a uplatnením opatrení v rámci boja proti daňovým únikom a nadmerným odpočtom DPH. Výnosy dane z príjmov právnických osôb zaznamenali zvýšenie o 247 mil. eur oproti minulému roku vplyvom zvýšenej daňovej povinnosti vykazanej v daňových priznaniach a dosiahli celkový objem 2 899 mil. eur. Spotrebné dane sú ovplyvňované najmä výškou sadzieb, ako aj efektívnosťou ich výberu. Medziročne došlo k nárastu výnosov zo spotrebných daní o 71 mil. eur a dosiahli objem 2 338 mil. eur, vplyvom priaznivého výnosu spotrebnej dani z minerálnych olejov, spotrebnej dani z tabakových výrobkov, spotrebnej dani z liehu a spotrebnej dani z piva.

V rámci **tržieb za vlastné výkony** dosiahli tržby za predané služby 1 521 mil. eur. Z toho najvyššiu hodnotu dosiahla Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. 1 043,5 mil. eur a TIPOS, a.s. 475 mil. eur. Ide o služby poskytované v rámci podnikateľskej činnosti obchodných spoločností v konsolidovanom celku.

Finančné výnosy vrátane rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti dosiahli takmer 906 mil. eur, z čoho tvorili podiely na finančnom majetku vo forme dividend 363 mil. eur, kurzové zisky 122 mil. eur a úroky 235 mil. eur. Dividendy prevedené do štátnych finančných aktív v správe ministerstva boli vyplatené najmä spoločnosťou SPP, a.s. a energetickými spoločnosťami, pričom uvedené výnosy sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy.

Pri kurzových ziskoch išlo najmä o kurzové zisky vyplývajúce z obchodov na finančnom trhu, precenenia vládnych pohľadávok voči zahraničiu na menu euro, vkladov štátu v medzinárodných inštitúciách, úložiek v komerčných bankách v cudzej mene, úrokov zo SWAP-ov, štátnych dlhopisov emitovaných v cudzej mene a záväzkov vyplývajúcich z úverových vzťahov denominovaných v cudzej mene.

Úrokové výnosy vyplynuli najmä z finančných operácií ministerstva (216 mil. eur) na medzibankovom trhu, úložiek a návratných finančných výpomocí. V rámci ostatných finančných výnosov v celkovej sume 141 mil. eur sú najvýznamnejšie výnosy ministerstva z osobitného odvodu vybraných finančných inštitúcií vo výške takmer 134 mil. eur. Medziročné zníženie celkových finančných výnosov o 357,6 mil. eur bolo spôsobené najmä znížením výnosov z dlhodobého finančného majetku o 161,6 mil. eur a znížením kurzových ziskov o 211 mil. eur.

Výnosy z transferov tvoria najmä výnosy z odvodu rozpočtových príjmov v sume 2 372 mil. eur, ktoré predstavujú zrkadlovo účtované výnosy k nákladom z odvodu rozpočtových príjmov, ktoré sú predmetom eliminácie v rámci celej ústrednej správy. Ministerstvo financií SR účtuje o týchto výnosoch vo vecnej a časovej súvislosti s nákladmi na odvod príjmov v štátnych rozpočtových organizáciách. Tieto výnosy tvoria takmer 62 % celkových výnosov z transferov. Výnosy z transferov z rozpočtu EÚ dosiahli 1 459 mil. eur a medziročne boli vyššie o 714 mil. eur.

ZÁVER

Konsolidovaná účtovná závierka Ministerstva financií SR bola auditovaná v súlade s § 22a zákona o účtovníctve audítorskou spoločnosťou Deloitte Audit, s.r.o., členom audítorskej a poradenskej spoločnosti Deloitte Touche Tohmatsu Limited. Správa audítora o overení konsolidovanej účtovnej závierky a o overení súladu výročnej správy s konsolidovanou účtovnou závierkou sú zverejnené v registri účtovných závierok.

Ďalšie Informácie o organizáciách v konsolidovanom celku sú uvedené v ich účtovných závierkach a výročných správach⁸ alebo na webových sídlach jednotlivých organizácií.

⁸ www.registeruz.sk