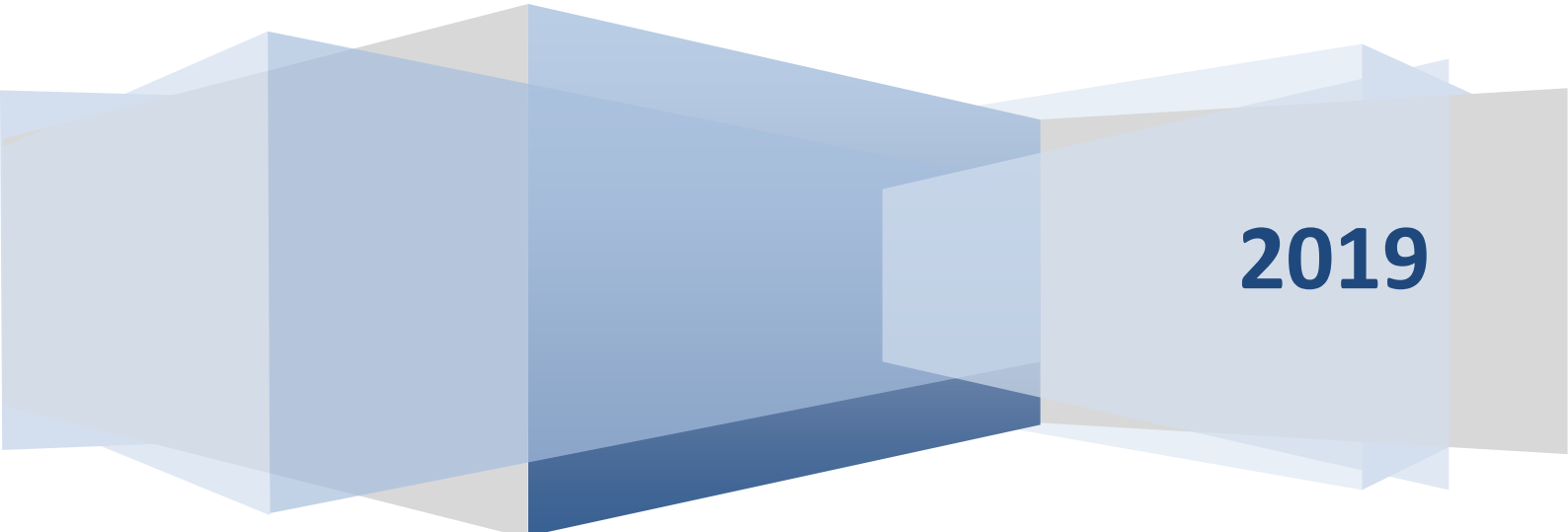


Ministerstvo financií SR

# Konsolidovaná výročná správa



2019

**OBSAH**

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Úvod.....                                                                               | 1  |
| 1. Charakteristika konsolidovaného celku .....                                          | 2  |
| 1.1 Štruktúra konsolidovaného celku v roku 2019 .....                                   | 2  |
| 1.2 Činnosť organizácií v konsolidovanom celku .....                                    | 4  |
| 1.3 Dosiahnuté úspechy v roku 2019.....                                                 | 13 |
| 1.4 Hlavné ciele v roku 2020.....                                                       | 16 |
| 2. Personálna charakteristika najdôležitejších organizácií v konsolidovanom celku ..... | 18 |
| 3. Informácie z konsolidovanej účtovnej závierky za rok 2019 .....                      | 23 |
| 3.1 Špecifiká konsolidovaného celku z pohľadu ekonomických výsledkov .....              | 23 |
| 3.2 Medziročné zmeny v aktívach a pasívach.....                                         | 27 |
| 3.3 Informácie o aktívach, pasívach, nákladoch a výnosoch konsolidovaného celku .....   | 29 |
| Záver .....                                                                             | 34 |

**Prílohy**

1. Konsolidovaná účtovná závierka za rok 2019

## ÚVOD

Konsolidovaná výročná správa Ministerstva financií SR za rok 2019 podáva sumárny pohľad na činnosť organizácií v konsolidovanom celku a základné ekonomické výsledky z pohľadu konsolidovanej účtovnej závierky. Ide o účtovný dokument, dopĺňajúci ostatné správy<sup>1</sup> a materiály, ktoré Ministerstvo financií SR pripravuje na základe platnej legislatívy s cieľom zvyšovať informovanosť verejnosti o stave a vývoji verejných financií.

Konsolidovaná výročná správa (ďalej len „správa“) Ministerstva financií SR sa zostavuje na základe zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve a jej obsah všeobecne definuje § 22b tohto zákona. Prílohou správy je konsolidovaná účtovná závierka kapitoly Ministerstva financií SR za rok 2019, ktorá bude auditovaná nezávislým štatutárnym audítorom. Správa audítora býva zverejňovaná v registri účtovných závierok samostatne.

Vzhľadom na to, že Ministerstvo financií SR nie je povinné vypracovávať výročnú správu k individuálnej účtovnej závierke (nemá povinnosť auditu individuálnej účtovnej závierky), predstavuje konsolidovaná výročná správa zdroj auditovaných informácií, čo zvyšuje mieru spoľahlivosti a kvality prezentovaných údajov pre každého používateľa tejto správy.

Správa sa člení na tri hlavné kapitoly. Prvá kapitola predstavuje charakteristiku konsolidovaného celku. Štruktúra konsolidovaného celku ako aj činnosť jednotlivých organizácií je ovplyvnená rozsiahlou legislatívou v podobe zákonov, vyhlášok, opatrení, pokynov a podobne. Keďže ide hlavne o subjekty verejnej správy, je možné očakávať vysokú mieru legislatívnej regulácie činnosti týchto organizácií, čo na druhej strane spôsobuje aj značnú rozmanitosť úloh a cieľov, ktoré musia organizácie v priebehu účtovného obdobia plniť. V rámci tejto kapitoly sú opisované najvýznamnejšie organizácie a ich najdôležitejšie činnosti resp. úlohy.

Druhá kapitola sa zameriava na informácie z personálnej oblasti, podobne ako tomu je aj vo výročných správach podnikateľských subjektov. Špecifiká subjektov verejnej správy ako aj rozsiahlosť agendy však dovoľuje poskytnúť len základný obraz o najdôležitejších subjektoch konsolidovaného celku z pohľadu počtu zamestnancov, ich štruktúry, starostlivosti o zamestnancov, benefity a ďalšie, napr. u Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR, Slovenskej električnej prenosovej sústavy, a. s.

Tretia kapitola obsahuje ekonomické informácie z konsolidovanej súvahy a konsolidovaného výkazu ziskov a strát. Pri opisovaní týchto údajov je nutné si uvedomiť, že nepredstavujú len čistý súčet všetkých aktív, pasív, nákladov a výnosov z jednotlivých individuálnych účtovných závierok organizácií v konsolidovanom celku. Vzájomné vzťahy na úrovni súvahy a výkazu ziskov a strát boli eliminované, zostatky aktív a pasív a stavy nákladov a výnosov predstavujú hlavne vzťahy voči ostatným subjektom ústrednej správy, verejnej správy ako aj právnickým a fyzickým osobám mimo konsolidovaného celku. V kapitole sú opisované najvýznamnejšie položky aktív, pasív, nákladov a výnosov, ich medziročná zmena ako aj dôvody týchto zmien. Podrobnejšie údaje sú uvedené vo výkazoch samotnej konsolidovanej účtovnej závierky a ich opis je obsahom poznámok konsolidovanej závierky.

Ministerstvo financií SR má v oblasti účtovníctva a výkazníctva verejnej správy nezastupiteľnú úlohu pri definovaní legislatívy, predpisov, vzorov účtovných dokumentov, organizovaní procesu konsolidácie v štátnej správe, obstarávaní a organizovaní auditu konsolidovaných účtovných závierok v ústrednej správe s cieľom zvyšovať ich vypovedaciu hodnotu a neustále sa tak približovať k účtovným postupom uplatňovaným vo vyspelých krajinách Európskej únie ako aj ostatného sveta. Vzhľadom na to Ministerstvo financií SR každoročne zostavuje aj konsolidovanú účtovnú závierku ústrednej správy za približne 900 organizácií a súhrnnú výročnú správu, ktorej súčasťou je súhrnná účtovná závierka za približne 8 000 účtovných jednotiek.

Konsolidovaná výročná správa je uložená k nahliadnutiu v sídle Ministerstva financií SR a v elektronickej podobe je uložená na webovom sídle Registra účtovných závierok [www.registeruz.sk](http://www.registeruz.sk) a na webovom sídle [www.finance.gov.sk](http://www.finance.gov.sk).

<sup>1</sup> Napr. Štátny záverečný účet SR, Súhrnná výročná správa SR, Návrh rozpočtu verejnej správy, Program stability, Národný program reforiem a ďalšie.

## 1. CHARAKTERISTIKA KONSOLIDOVANÉHO CELKU

### 1.1 ŠTRUKTÚRA KONSOLIDOVANÉHO CELKU V ROKU 2019

Konsolidovaný celok Ministerstva financií SR (ďalej ako „MF SR“ resp. „ministerstvo“) tvorilo spolu 17 účtovných jednotiek, z toho 1 materská účtovná jednotka a 16 dcérskych účtovných jednotiek. Podľa právnej formy sa v konsolidovanom celku nachádzalo 10 rozpočtových organizácií a 4 akciové spoločnosti so 100 % účasťou štátu zastúpeného účtovnou jednotkou ministerstva, 1 spoločnosť s ručením obmedzeným ako spoločnosť so 100 % majetkovou účasťou štátu, 1 štátny podnik a 1 banka – štátny peňažný ústav. V roku 2019 sa konsolidovaný celok rozšíril o rozpočtovú organizáciu Úrad pre reguláciu hazardných hier.

#### Konsolidovaný celok v roku 2019

| Názov organizácie                                       | Právna forma                 | Podiel na vlastnom imaní | Dátum vzniku |
|---------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------|
| Ministerstvo financií SR                                | rozpočtová organizácia       | -                        | 25. 10. 1991 |
| Finančné riaditeľstvo SR                                | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 1. 2012   |
| Štátna pokladnica                                       | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 1. 2003   |
| Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity                  | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 2. 2003   |
| Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 7. 1996   |
| DataCentrum                                             | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 1. 1976   |
| Úrad na ochranu osobných údajov                         | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 9. 2002   |
| Kancelária verejného ochrancu práv                      | rozpočtová organizácia       | -                        | 27. 3. 2002  |
| Úrad vládneho auditu                                    | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 1. 2016   |
| Úrad pre reguláciu hazardných hier                      | rozpočtová organizácia       | -                        | 1. 3. 2019   |
| Exportno-importná banka Slovenskej republiky            | Banka – štátny peňažný ústav | 100 %-                   | 22. 7. 1997  |
| Mincovňa Kremnica, štátny podnik                        | štátny podnik                | 100 %                    | 1. 7. 1988   |
| Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s.              | akciová spoločnosť           | 100 %                    | 17. 5. 1991  |
| Slovenská konsolidačná, a. s.                           | akciová spoločnosť           | 100 %                    | 10. 11. 1999 |
| TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s.              | akciová spoločnosť           | 100 %                    | 28. 1. 1993  |
| Slovenská električná prenosová sústava, a. s.           | akciová spoločnosť           | 100 %                    | 21. 1. 2002  |
| Slovenská reštrukturalizačná, s. r. o.                  | spol. s ručením obmedzeným   | 100 %                    | 29. 7. 2015  |

Poznámka: Podiel na vlastnom imaní sa vykazuje len pri obchodných spoločnostiach (a. s., s. r. o.)

**Ministerstvo financií SR** vzniklo 25. 10. 1991 na základe zákona č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky, ako nástupnícka organizácia bývalého Ministerstva financií Slovenskej socialistickej republiky. Od 1. 1. 2002 sa Ministerstvo financií SR riadi zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy. Ministerstvo financií SR je správcom dvoch kapitol štátneho rozpočtu, samotného ministerstva a Všeobecnej pokladničnej správy. Zároveň je zriaďovateľom všetkých rozpočtových organizácií v konsolidovanom celku a v mene štátu plní funkciu zakladateľa všetkých obchodných spoločností a Exportno-importnej banky SR.

**Finančné riaditeľstvo SR** vzniklo 1. 1. 2012, splynutím Daňového riaditeľstva SR a Colného riaditeľstva SR k 31. 12. 2011 do novej organizácie. Od pojmu Finančné riaditeľstvo SR je nutné odlišovať Finančnú správu, ktorá nepredstavuje samostatnú právnickú osobu. Ide o vzťahy a výkon pôsobnosti Finančného riaditeľstva SR spolu s colnými úradmi, daňovými úradmi a Kriminálnym úradom finančnej správy, ktoré sú preddavkové organizácie Finančného riaditeľstva SR. Finančné riaditeľstvo vzniklo zákonom č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva.

**Štátna pokladnica a Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity** vznikli v roku 2003 na základe zákona č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Vznik Štátnej pokladnice a Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity súvisel s reformou riadenia verejných financií v rokoch 2000 – 2005, ktorej hlavným cieľom bolo zvýšiť transparentnosť, stabilitu a zodpovednosť v riadení verejných financií.

**Úrad vládneho auditu** (ďalej aj ako „ÚVA“) bol zriadený zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“), na základe ktorého od 1. januára 2016 boli zrušené správy finančnej kontroly a ich pôsobnosť podľa doterajších právnych predpisov prešla na ÚVA. ÚVA bol zriadený v zmysle § 4 zákona o finančnej kontrole s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky so sídlom vo Zvolene, pričom od 1. 1. 2016 zriadil s predchádzajúcim súhlasom

MF SR pracoviská so sídlom v Bratislave a v Košiciach. Cieľom vytvorenia jedného Úradu vládneho auditu, s rozšírenou pôsobnosťou vykonávať vládny audit aj na ústredných orgánoch štátnej správy, je zlepšiť proces hodnotenia kvality výkonu vládneho auditu a zrýchliť, zefektívniť a optimalizovať koordináciu vládnych auditov vykonávaných ÚVA z úrovne Ministerstva financií SR.

**Úrad na ochranu osobných údajov** vznikol 1. 9. 2002 zákonom č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov, a od 1. 7. 2013 sa riadi zákonom č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Cieľom prijatia tejto legislatívy a dôvodom pre vznik Úradu na ochranu osobných údajov bola povinná transpozícia smerníc Európskej únie v oblasti ochrany osobných údajov v predvstupovom období SR za člena EÚ.

**Kancelária verejného ochrancu práv** ako jediná organizácia vznikla na základe novely ústavného zákona (ústavy SR) v roku 2001. Na základe tejto zmeny došlo k prijatiu zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv. Slovenská republika vytvorením úradu ombudsmana deklarovala plnenie určitého európskeho štandardu výkonu a ochrany ľudských práv ako aj predvstupových podmienok v súvislosti s inštitucionálnou stabilitou ako zárukou demokratického zriadenia a právneho štátu, ako aj dodržiavania ľudských práv a ochrany menšín.

**Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s.** je 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorá vznikla ako špecializovaná banková inštitúcia na podporu malého a stredného podnikania v roku 1991. V roku 2002 sa zmenila jej právna forma zo štátneho peňažného ústavu na akciovú spoločnosť.

**Slovenská konsolidačná, a. s.** je ďalšou 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorej súčasným a jediným predmetom podnikania je konsolidácia pohľadávok verejného sektora podľa zákona č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s.** je 100 % dcérskou spoločnosťou Ministerstva financií SR, ktorá prevádzkuje číselné lotérie a internetové hry tvoriace štátnu lotériu a iné hazardné hry podľa zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý bol od 1. 6. 2019 zrušený a nahradený zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.** je v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR od októbra 2012. Do tohto obdobia boli akcie obchodnej spoločnosti vo vlastníctve Fondu národného majetku SR. Rozhodnutím vlády SR č. 481 zo dňa 19. 9. 2012 sa zrealizoval medzi Fondom národného majetku SR a Slovenskou republikou, v mene ktorej koná Ministerstvo financií SR, bezodplatný prevod 100 % akcií tejto spoločnosti. Dôvodom zmeny akcionára bola aplikácia smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/72/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/73/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s plynom, ktoré neumožňujú, aby subjekty vykonávajúce kontrolu nad prevádzkovateľom prenosovej sústavy zároveň vykonávali kontrolu nad činnosťami výroby elektriny, dodávky elektriny, výroby plynu alebo dodávky plynu alebo si v súvislosti s ňou mohli uplatňovať akékoľvek právo.

**Slovenská reštrukturalizačná, s. r. o.** je jedinou spoločnosťou s ručením obmedzeným v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR. Vznikla 29. 7. 2015 na základe nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 165/2015 Z. z.<sup>2</sup> za účelom odkupovania pohľadávok od pôvodných nezabezpečených veriteľov voči dlžníkovi v reštrukturalizácii. Jediným spoločníkom a úplným vlastníkom spoločnosti je Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií SR.

**Exportno-importná banka Slovenskej republiky** (ďalej aj ako „EXIMBANKA“) bola v roku 1997 zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov ako štátna exportno – úverová inštitúcia. Predstavuje jediný priamy finančný nástroj štátu na podporu exportu. Na finančnom trhu vystupuje ako špecializovaná inštitúcia, ktorá poskytuje bankové aj poisťovacie služby. Hlavným cieľom EXIMBANKY je umožniť vstup slovenským exportérom do projektov a teritórií, kde komerčný finančný sektor prejavuje menší záujem prevziať na seba riziko. Jej úlohou je zlepšiť hospodársku výmenu Slovenskej republiky so zahraničím, zvýšiť konkurencieschopnosť slovenských výrobcov na zahraničných trhoch, ako aj podporovať vývoz čo najväčšieho objemu výrobkov s vysokou mierou pridanej hodnoty.

**Mincovňa Kremnica, š. p.** bola zriadená zakladacou listinou Federálneho ministerstva hutníctva, strojárstva a elektrotechniky č. 22/1988 zo dňa 17. 6. 1988. Dohodou medzi Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom financií SR podľa § 3 zákona SNR č. 453/92 Zb., v súlade s ustanovením § 4 zákona č. 111/1990 Zb. bola k 31. 12. 1996 uskutočnená zmena v osobe zakladateľa podniku, ktorým je Ministerstvo financií SR.

<sup>2</sup> Na vykonanie § 4 ods. 5 zákona č. 384/2011 Z. z. o osobitnom odvode vybraných finančných inštitúcií a o doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 87/2015 Z. z.

**Úrad pre reguláciu hazardných hier** vznikol 1. marca 2019 na základe zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

## 1.2 ČINNOSŤ ORGANIZÁCIÍ V KONSOLIDOVANOM CELKU

Činnosť organizácií v konsolidovanom celku ministerstva je rôznorodá, pričom najčastejšie ide o úlohy spojené so správou, výberom, nakladaním, rozdeľovaním a zhodnocovaním verejných financií, či už v podobe peňažných prostriedkov alebo aj pohľadávok a dlhodobého majetku. Rozsiahlu oblasť tvoria finančné transakcie ako sú poskytovanie pôžičiek, dotácií, výber a správa daňových a nedaňových príjmov, správa a vymáhanie pohľadávok štátu a ďalšie.

Nasledujúci text opisuje činnosť organizácií podľa ich kompetencií a úloh, ktoré sú im dané príslušnou legislatívou. Rozdelenie organizácií do skupín podľa prevažujúceho charakteru činnosti a ich podiele na aktívach, pasívach, resp. výsledku hospodárenia je uvedené v kapitole 3.

### Ministerstvo financií SR

*(sídlo: Bratislava, Štefanovičova 5, štatutárny zástupca: minister, od 4. 4. 2012 do 11. 4. 2019 Ing. Peter Kažimír, od 7. 5. 2019 Ing. Ladislav Kamenický )*

Ministerstvo financií SR je ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť financií, daní a poplatkov, colníctva, finančnej kontroly, vnútorného auditu a vládneho auditu, pre oblasť cien a cenovej kontroly s výnimkou cien a cenovej kontroly ustanovenej osobitnými predpismi (oblasť, kde vykonávajú pôsobnosť napríklad samosprávne kraje).

Hlavným úsilím ministerstva je zabezpečiť súlad príjmov a výdavkov verejnej správy s makroekonomickými a strategickými cieľmi politik vlády, sledovanie ich efektívneho využitia, fiškálna konsolidácia a dlhodobá udržateľnosť verejných financií v rámci eurozóny, dodržiavanie rozpočtových pravidiel pri nakladaní s verejnými zdrojmi, hodnotenie vynakladaných verejných prostriedkov s ich očakávaným prínosom, účinná implementácia finančných nástrojov EÚ a inej zahraničnej pomoci pri dodržiavaní zásad správneho finančného riadenia, zníženie daňových a colných únikov a potláčanie šedej ekonomiky.

V roku 2019 pokračovalo Ministerstvo financií SR v plnení najdôležitejších cieľov, a to zníženie daňových a colných únikov, potláčanie šedej ekonomiky, uplatňovanie a rozširovanie princípu hodnoty za peniaze revíziou verejných výdavkov, investícií a hodnotením verejných politik.

Z pohľadu členstva SR v Eurozóne je snahou Ministerstva financií SR zodpovedne dodržiavať Maastrichtské kritéria fiškálnej disciplíny, čo znamená dosahovanie bilancie príjmov a výdavkov verejnej správy pod úrovňou 3 % deficitu HDP a dosahovanie úrovne dlhu pod 60 % ročného HDP. V rámci svojej pôsobnosti vypracováva ministerstvo dokumenty akým je napríklad Návrh rozpočtu verejnej správy, Program stability, Národný program reforiem, ako aj priebežné makroekonomické a daňové prognózy.

Ministerstvo financií SR je správcom dvoch kapitol, ministerstva a Všeobecnej pokladničnej správy. V rámci kapitoly Všeobecná pokladničná správa realizuje ministerstvo finančné vzťahy so subjektmi územnej samosprávy, poskytuje dotácie a návratné finančné výpomoci, spravuje pohľadávky štátu voči zahraničiu a ostatné štátne finančné aktíva. Ministerstvo je zodpovedné za účtovanie a evidenciu transakcií súvisiacich so správou štátneho dlhu na základe informácií od Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity a Štátnej pokladnice, za účtovanie daňových príjmov a poplatkov vybraných finančnou správou a ďalších špecifických operácií štátu.

### Finančné riaditeľstvo SR (Finančná správa)

*(sídlo: Banská Bystrica, Lazovná 63, štatutárny zástupca: prezidentka finančnej správy, od 1. 10. 2018 Ing. Lenka Wittenbergerová)*

Predmetom činnosti finančnej správy v roku 2019 bolo vykonávanie úloh ustanovených zákonom č. 333/2011 Z. z., zákonom č. 479/2009 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní a poplatkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 652/2004 Z. z. o orgánoch štátnej správy v colníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 35/2019 o finančnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, osobitnými predpismi a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Daňový úrad pre vybrané daňové subjekty podľa predpisov účinných do 30.6.2019 je od 1.7.2019 Úradom pre vybrané hospodárske subjekty.

Hlavným poslaním finančnej správy je efektívnym výberom a správou cla a daní naplňať príjmovú časť štátneho rozpočtu SR a rozpočtu Európskej únie, ochrana ekonomických záujmov štátu a ochrana výdavkovej časti štátneho rozpočtu SR. Zámery finančnej správy vychádzajú zo zámerov vlády SR, z Programového vyhlásenia vlády SR, strategických zámerov Ministerstva financií SR a priorít vedenia finančnej správy.

### Finančná správa

- plní úlohy v oblasti zamedzovania porušovania colných a daňových predpisov,
- vykonáva colný dohľad nad tovarom v rámci colného územia EÚ v oblasti správy nepriamych daní, daňového dozoru nad tovarmi podliehajúcimi spotrebným daniam,
- vykonáva dohľad nad dodržiavaním všeobecne záväzných právnych predpisov, predpisov EÚ a medzinárodných zmlúv, ktorými zabezpečuje realizáciu obchodnej politiky, colnej politiky, daňovej politiky a spoločnej poľnohospodárskej politiky pri obehu tovaru v styku s tretími krajinami,
- vykonáva vzájomnú medzinárodnú pomoc a spoluprácu pri správe cla a daní a pri vymáhaní finančných pohľadávok,
- plní úlohy v oblasti colných taríf, colných sadzieb, colnej hodnoty, nomenklatúrneho zatriedenia tovaru, pôvodu tovaru, štatistiky obchodu s tretími krajinami a obchodu medzi členskými štátmi EÚ,
- plní ďalšie úlohy ustanovené osobitnými predpismi.

### Štátna pokladnica

*(sídlo: Bratislava, Radlinského 32, štatutárny zástupca: riaditeľ, od 1.1.2003 RNDr. Dušan Jurčák,)*

Štátna pokladnica predstavuje systém komplexného finančného manažmentu verejných financií a riadenia hotovosti, dlhu a investovania krátkodobých prebytkov likvidity verejného sektora. Zabezpečuje najmä centralizáciu príjmov a realizáciu verejných rozpočtov, správu pohľadávok a záväzkov štátneho rozpočtu a dennú likviditu štátneho rozpočtu. Tieto ciele dosahuje prostredníctvom:

- platobného styku pre klientov,
- finančného plánovania, účtovníctva a zberu výkazníctva,
- riadenia aktív, výdavkov a hotovosti,
- riadenia dlhu.

Klientom Štátnej pokladnice je každá štátna rozpočtová a príspevková organizácia, štátny fond, Sociálna poisťovňa, zdravotné poisťovne, verejná vysoká škola, vyšší územný celok a ich rozpočtové a príspevkové organizácie a ďalšie subjekty verejnej správy. Dobrovoľným klientom môže byť napríklad obchodná spoločnosť štátu, alebo subjekt verejnej správy na základe písomnej dohody. Štátna pokladnica poskytuje svojim klientom štandardné služby v oblasti vedenia a správy účtov a platobné služby.

Štátna pokladnica v oblasti finančného plánovania naďalej pokračovala v pravidelnej tvorbe a aktualizácii Finančného plánu Štátnej pokladnice, ktorý je denne poskytovaný Agentúre pre riadenie dlhu a likvidity za účelom riadenia likvidity.

V roku 2019 sa v rámci svojej činnosti zamerala na rozvoj informačného systému, a to realizovaním 1. fázy projektu Moderná pokladnica, cieľom ktorej bolo predovšetkým rozšírenie funkcionality transakčného jadra, dobudovanie back-office procesov v IS ŠP a zriadenie platobnej brány ŠP.

V oblasti platobných služieb zameriava svoju činnosť na ďalšie skvalitňovanie služieb klientom s využívaním špecializovaných SEPA prevodov a taktiež v plnení požiadaviek, ktoré vyplývajú či už z legislatívnej oblasti alebo zo špecifických požiadaviek jednotlivých platobných systémov.

K 31. 12. 2019 bolo v Štátnej pokladnici evidovaných celkom 1 990 (2018: 2 060) aktívnych klientov a 4 593 (2018: 4 700) aktívne komunikujúcich používateľov. Medziročný pokles aktívnych klientov o 3,4 % súvisí najmä s organizačnými zmenami u klientov. K ultimu roka 2019 viedla Štátna pokladnica 18 093 (2018: 18 430) klientskych účtov, čo je oproti roku 2018 menej o 1,8 %. Tento pokles zohľadňuje najmä potreby klientov v súvislosti s legislatívnymi zmenami a vykazovaním realizácie rozpočtu, zmenami v oblasti zriaďovania a zániku organizácií. K hromadným účtom evidovala 2 885 667 (2018: 2 687 014) podúčtov, čo je v porovnaní s rokom 2018 nárast o 7,4 %. Správa evidencie podúčtov podlieha Finančnej správe SR. V roku 2019 štátna pokladnica spracovala 55,7 mil. platobných operácií (2018: 53,4 mil.), čo predstavuje medziročný nárast o 4,4 %.

## Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity

*(sídlo: Bratislava, Radlinského 32, štatutárny zástupca: riaditeľ, od 1.2.2003 Ing. Daniel Bytčánek)*

Hlavnou úlohou Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity (ďalej aj ako „Agentúra“ alebo „ARDAL“) v rámci systému štátnej pokladnice je zabezpečovanie činností súvisiacich s operatívnym riadením štátneho dlhu, riadením likvidity štátu a celého systému štátnej pokladnice, riadenie finančných rizík a vykonávanie finančných operácií na finančnom trhu. Agentúra vykonáva v mene Ministerstva financií SR nasledujúce činnosti:

- organizuje a realizuje splácanie štátneho dlhu,
- zabezpečuje vydávanie štátnych cenných papierov,
- vykonáva vypořádavanie obchodov s cennými papiermi,
- vykonáva výplatu menovitých hodnôt a výnosov zo štátnych cenných papierov,
- vykonáva zabezpečovacie prevody cenných papierov,
- vykonáva finančné operácie s investičnými nástrojmi súvisiacimi s riadením štátneho dlhu vrátane operácií s finančnými derivátmi súvisiacimi s riadením rizík štátneho dlhu a likvidity a ďalšie.

Pri plnení uvedených činností spolupracuje Agentúra najmä s Ministerstvom financií SR a Štátnou pokladnicou. Hlavným dokumentom, o ktorý sa opiera výkon činnosti Agentúry je stratégia riadenia štátneho dlhu<sup>3</sup>, schválená Ministerstvom financií SR na príslušné obdobie. Ide o nosný dokument zachytávajúci súčasný stav ekonomiky SR, vývoj hospodárstva s verejnými financiami, situáciu na medzinárodných finančných trhoch a z toho predikované ciele v oblasti vydávania štátnych cenných papierov a ich splácania.

## Úrad vládneho auditu

*(sídlo: Zvolen, T. G. Masaryka 10, štatutárny zástupca: riaditeľka JUDr. Oľga Polášková)*

Dňom 1. januára 2016 nadobudol účinnosť zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole, ktorým sa zrušili správy finančnej kontroly a ich pôsobnosť podľa doterajších predpisov prešla na Úrad vládneho auditu (ďalej aj „ÚVA“). ÚVA bol zriadený v zmysle § 4 zákona o finančnej kontrole s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky so sídlom vo Zvolene. ÚVA s účinnosťou od 1. januára 2016 zriadil pracovisko so sídlom v Bratislave a v Košiciach s predchádzajúcim súhlasom MF SR.

V rámci oblasti svojej pôsobnosti ÚVA vykonáva vládny audit, rozhoduje v konaniach o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s finančnými prostriedkami zo zahraničia alebo na základe medzinárodných zmlúv, a s finančnými prostriedkami štátneho rozpočtu, ak ich poskytnutie je podmienkou poskytnutia týchto finančných prostriedkov, v konaniach o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s finančnými prostriedkami poskytnutými ako podiel zaplatenej dane a ukladá a vymáha sankcie za porušenie finančnej disciplíny v uvedených oblastiach. Zároveň poskytuje súčinnosť ministerstvu pri výkone jeho pôsobnosti ako ústredného orgánu štátnej správy pre finančnú kontrolu a audit, hodnotí kvalitu vykonávania finančnej kontroly a vnútorného auditu, a iné.

Hlavnou náplňou činnosti ÚVA je:

- výkon vládneho auditu a cenovej kontroly podľa príslušných predpisov,
- výkon auditu nakladania s majetkom štátu, vládneho auditu evidencie, zúčtovania a vrátenie poplatkov,
- rozhodovanie v konaní o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s prostriedkami zo zahraničia, poskytnutými na základe medzinárodných zmlúv, s prostriedkami zo štátneho rozpočtu,
- výkon vládneho auditu správnosti a včasnosti vyberania a vrátenia súdnych poplatkov, správnosti a úplnosti ich evidencie,
- preverovanie skutočností, ktoré zakladajú dôvod pre zavedenie nútej správy v obciach podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- ukladanie a vymáhanie sankcií za porušenie finančnej disciplíny a ďalšie úlohy podľa platnej legislatívy.

<sup>3</sup> <https://www.ardal.sk/sk/o-nas/strategia-riadenia-dlhu>



## DataCentrum

*(sídlo: Bratislava, Cintorínska 5, štatutárny zástupca: riaditeľ Ing. Mojmir Kollár)*

DataCentrum plní funkciu centra informačných systémov pre rezort Ministerstva financií SR ako aj pre iné rezorty. Koordinuje, gestoruje a metodicky usmerňuje tvorbu koncepcie rozvoja informačného systému rezortu MF SR a jeho častí v procese jeho tvorby, aktualizácie a realizácie. Formuluje štandardy, metodické, organizačné a legislatívne podmienky pre integráciu, vzájomnú prepojitelnosť častí informačného systému rezortu MF SR a pre bezpečnosť informačného systému rezortu MF SR.

DataCentrum prostredníctvom špecializovaného organizačného útvaru CSIRT.SK (Computer Security and Incident Response Team) plní funkcie súvisiace s postavením národného CSIRT.SK, t.j. kooperuje so zahraničnými sesterskými organizáciami a reprezentuje Slovenskú republiku v oblasti informačnej bezpečnosti na medzinárodnej úrovni a poskytuje kontaktné miesto pre zahraničných partnerov upozorňujúcich na informačno-bezpečnostné incidenty zasahujúce národnú informačnú komunikačnú infraštruktúru Slovenskej republiky (NIKI). Súčasne poskytuje služby štátnej správe v oblasti informačnej bezpečnosti a efektívne spolupracuje s orgánmi štátnej správy, orgánmi činnými v trestnom konaní a právnickými a fyzickými osobami a buduje a rozširuje znalosti verejnosti vo vybraných oblastiach informačnej bezpečnosti.

DataCentrum je prevádzkovateľom viacerých informačných systémov slúžiacich pre riadenie verejných financií ako napríklad Informačný systém Štátnej pokladnice, Rozpočtový informačný systém, Informačný systém účtovníctva fondov, Centrálny konsolidačný systém, Register účtovných závierok, Rozpočtový informačný systém pre územnú samosprávu a ďalšie. V súvislosti s tým sa stará o všetky súvisiace technické a softvérové prostriedky inštalované v DataCentre. Ďalej zabezpečuje spracúvanie a poskytovanie informácií z oblasti štátneho rozpočtu, štátnej pokladnice, daňovej, colnej, finančnej, majetkovej a z ďalších rezortných a mimorezortných oblastí za účelom podpory analytických, riadiacich a legislatívnych činností rezortu, vrátane technickej, programovej a komunikačnej podpory, bezpečnosti a ochrany rezortného informačného systému.

Pre zabezpečenie služieb klientom používajúcim dané informačné systémy prevádzkuje Centrum podpory užívateľov (CPU), ktoré poskytuje klientom odborné rady pri práci s informačnými systémami a rieši technické problémy s prístupmi a funkcionalitami týchto systémov.

## Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie VS Financie – Tatranská Lomnica

*(sídlo: Vysoké Tatry, Tatranská Lomnica 128, štatutárny zástupca: riaditeľka Ing. Dagmar Tešliarová)*

Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie VS Financie – Tatranská Lomnica (ďalej aj ako „VDZ VS Financie Tatranská Lomnica“) plní nasledovné úlohy:

- zabezpečuje materiálo-technické zázemie vzdelávania, odbornej prípravy a jazykovej prípravy zamestnancov rezortu Ministerstva financií SR,
- zabezpečuje materiálo-technické zázemie odbornej prípravy a pracovných aktivít, organizovaných Ministerstvom financií SR pre zamestnancov štátnej správy,
- zabezpečuje rekreačné pobyty zamestnancov rezortu Ministerstva financií SR.

Organizácia zabezpečuje uvedené úlohy celoročne tak, aby boli školiace a ubytovacie kapacity využité v maximálnej miere. Služby VDZ VS Financie Tatranská Lomnica využívajú aj ostatné rozpočtové organizácie rezortu Ministerstva financií SR.

## Úrad na ochranu osobných údajov SR

*(sídlo: Bratislava, Hraničná 12, štatutárny zástupca: predsedníčka Mgr. Soňa Pótheová)*

Úrad na ochranu osobných údajov SR je orgánom štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou, ktorý vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov. Úrad je vecne príslušný na výkon dozoru nad spracúvaním osobných údajov, ak:

- ide o osobné údaje fyzickej osoby (nie právnickej osoby) a
- osobné údaje sú systematicky spracúvané úplne alebo čiastočne automatizovanými prostriedkami spracúvania alebo inými prostriedkami spracúvania, ktoré sú súčasťou systému alebo sú určené na spracúvanie v informačnom systéme.

Všeobecne úrad v zmysle príslušnej legislatívy o ochrane osobných údajov vykonáva nasledovné úlohy:

- vedie register zodpovedných osôb (oprávnená osoba s právom prístupu do informačných systémov),

- sleduje stav ochrany osobných údajov, plnenie oznamovacej povinnosti, osobitnú registráciu informačných systémov a vedenie evidencie o informačných systémoch,
- poskytuje konzultácie v oblasti ochrany osobných údajov,
- vykonáva kontrolu spracúvania osobných údajov v informačných systémoch,
- vykonáva skúšky zodpovedných osôb a vydáva potvrdenia o ich absolvovaní a ďalšie.

### **Kancelária verejného ochrancu práv**

*(sídlo: Bratislava, Grösslingová 35, štatutárny zástupca: verejná ochrankyňa práv, od 29.3.2017 Prof. JUDr. Mária Patakyová, PhD.)*

Podľa zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv je jeho úlohou ochrana základných práv a slobôd fyzických osôb a právnických osôb pri konaní, rozhodovaní alebo nečinnosti orgánov verejnej správy, ak je toto ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom alebo princípmi demokratického a právneho štátu. Pôsobnosť verejného ochrancu práv sa vzťahuje na:

- orgány štátnej správy,
- orgány územnej samosprávy,
- na právnické osoby a fyzické osoby,

ktoré podľa osobitného zákona rozhodujú o právach a povinnostiach fyzických osôb, právnických osôb v oblasti verejnej správy, alebo do práv a povinností fyzických osôb, právnických osôb v oblasti verejnej správy inak zasahujú.

### **Slovenská konsolidačná, a. s.**

*(sídlo: Bratislava, Cintorínska 21, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a gen. riaditeľ Ing. Brian Lipták)*

Slovenská konsolidačná, a. s. vznikla uznesením vlády SR č. 908/1999 k návrhu prvej etapy pred privatizačnej reštrukturalizácie vybraných bánk. Hlavným cieľom po jej vzniku bolo vysporiadanie klasifikovaných pohľadávok postúpených od jej portfólia z reštrukturalizovaných bánk. Od roku 2002 začala spoločnosť realizovať proces budovania vlastnej správy pohľadávok. Vláda SR v roku 2005 rozhodla, že formou postúpenia pohľadávok do spoločnosti budú riešené pohľadávky daňových a colných úradov, pohľadávky Sociálnej poisťovne a spoločnosti Veriteľ, a. s., ktoré prevzala zo zdravotných poisťovní a nevyrovnaných pohľadávok likvidovanej Slovenskej inkasnej, s. r. o., ako aj zostávajúce pohľadávky Fondu národného majetku SR.

Dňa 1. 1. 2015 nadobudol účinnosť zákon č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Predmetom úpravy tohto zákona sú dve oblasti, a to správa pohľadávok štátu, ktorú doteraz vykonávali správcovia pohľadávok štátu podľa zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu a konsolidácia pohľadávok štátu.

Zákon predpokladá efektívnejšie vymáhanie pohľadávok štátu jednotným a koordinovaným postupom a upravuje nakladanie s pohľadávkami štátu jednak správcami majetku štátu, ako aj konsolidáciu pohľadávok štátu, ktorú bude vykonávať právnická osoba so 100 % majetkovou účasťou štátu. V zmysle zákona sa Slovenská konsolidačná, a. s. stala dňom 14. 2. 2015 poverenou osobou pre konsolidáciu pohľadávok verejného sektora. Jediným predmetom podnikania Slovenskej konsolidačnej, a. s. je konsolidácia pohľadávok verejného sektora podľa zákona o pohľadávkach štátu.

K 31. 12. 2019 Slovenská konsolidačná, a. s. spravovala vo svojom portfóliu 736 652 pohľadávok (2018: 712 094 pohľadávok) voči 255 882 dlžníkom (2018: 245 144 dlžníkov) v nominálnej hodnote 3 745 673 293 eur (2018: 3 564 636 019,89 eur).

### **Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s.**

*(sídlo: Bratislava, Štefánikova 27, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a generálny riaditeľ, od 4. 10. 2016 do 31. 1. 2019 Ing. Dušan Tomašec, od 1. 2. 2019 Ing. Peter Ševčovič)*

Činnosť Slovenskej záručnej a rozvojovej banky, a. s. (ďalej aj ako „SZRB, a. s.“) sa zameriava na podporu malého a stredného podnikania, poľnohospodárskych subjektov, ale aj na financovanie projektov miest a obcí a obnovu bytových domov. Podporu realizuje prostredníctvom úverových produktov (napr. priame úvery, úvery pre poľnohospodárov, mikroúvery, obnova bytového fondu), záručných programov (napr. bankové záruky, záruky na finančné úvery a podobne) a vkladových produktov (bežné účty, termínované účty, účty s povoleným prečerpaním). Národná banka Slovenska udelila SZRB, a. s. súhlas aj s vykonávaním činností ako je napr.

spravovanie a využívanie finančných prostriedkov vrátane prostriedkov Európskej únie, určených na podporu podnikateľských subjektov, podporu podnikateľskej činnosti na základe programov podpory vyhlásených bankou a vládou SR a poskytovanie finančných prostriedkov určených na tento účel.

Za rok 2019 banka dosiahla zisk pred zdanením vo výške 3,25 mil. eur, čo je výrazný pokles oproti predchádzajúcemu obdobiu. Banka schválila 766 priamych úverov v celkovom objeme 215 mil. eur, pričom priemerná výška úveru bola 281 tis. eur. Stav portfólia priamych úverov s vplyvom amortizácie bol ku koncu roka vo výške 384 mil. eur. V roku 2019 banka schválila 216 záruk v celkovom objeme 27,8 mil. eur, z čoho takmer 62 % tvorili rýchle záruky za úvery komerčných bánk. Z hľadiska odvetvovej štruktúry mal najväčšie zastúpenie sektor stavebníctva s podielom viac ako 40 %.

Prioritou spoločnosti je naďalej podporovať projekty, ktoré rozvíjajú najmä segment malého a stredného podnikania, a taktiež aj menej exponované odvetvia, ktoré majú problém pri získavaní úverových zdrojov od komerčných bánk. Zároveň SZRB, a. s. hľadá možnosti, ako poskytnúť pomoc začínajúcim podnikateľom a firmám, ktoré nemajú dostatočnú históriu na trhu či finančné prostriedky, prípadne rozbiehajú úplne nové podnikateľské aktivity.

V roku 2019 banka pokračovala aj v internom zvyšovaní informatizácie a elektronizácie procesov s cieľom najmä urýchliť spracovávanie jednotlivých úverových a záručných programov, ako aj sprísniť zavádzanie nových produktov pre klientov. Okrem profesionálneho servisu prináša aj moderné a inovatívne bankové produkty. Ako jediná banka na Slovensku poskytuje malým a stredným podnikom úverový produkt EÚver – ROZVOJ. Financovanie poskytnuté na tento projekt bolo podporené z operačného programu Výskum a inovácie, ktorý je spolufinancovaný z Európskych štrukturálnych a investičných fondov. Úver je určený tak pre začínajúce podnikateľské subjekty ako aj pre firmy, ktorým chýbajú zdroje na ďalší rozvoj.

Spoločnosť naďalej úspešne spolupracuje s dcérskou spoločnosťou Slovak Investment Holding, a. s., ktorej hlavným poslaním je poskytovanie návratného financovania pre investičné projekty na Slovensku. Taktiež spoločnosť neustále pracuje na zlepšení a zjednodušení poskytovania ponuky platobných a neplatobných bankových záruk.

## **TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s.**

*(sídlo: Bratislava, Brečtanová 1, štatutárny zástupca: predseda predstavenstva a generálny riaditeľ, od 18.1.2017 do 29.11.2019 Ing. Ján Barczy, od 23.4.2020 Ing. Marek Kaňka)*

TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s. (ďalej aj ako „TIPOS, a. s.“) prevádzkuje štátnu lotériu, okamžité lotérie (napríklad stieracie žreby) a ďalšie lotérie a stávkové hry na základe individuálnych licencií udelených Ministerstvom financií SR. Pri svojej činnosti sa v roku 2019 riadila zákonom č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý bol zákonom č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov od 1. 6. 2019 zrušený a nahradený.

Celkové výnosy spoločnosti dosiahli v roku 2019 výšku 539,9 mil. eur, čo predstavuje nárast o viac ako 12 % v porovnaní s rokom 2018. Výsledok hospodárenia pred zdanením predstavuje zisk takmer 9,5 mil. eur. Spoločnosť odvieďa za rok 2019 do štátneho rozpočtu na všeobecne prospešné účely rekordnú sumu, a to viac než 46,9 mil. eur. V porovnaní s predchádzajúcim rokom ide o nárast o 2,7 mil. eur. Predaných bolo viac ako 40 miliónov kusov žrebov v celkovom objeme výnosov takmer 75 mil. eur. V tomto trende by chcela spoločnosť pokračovať aj v roku 2020, kedy plánuje uviesť na trh 18 emisií okamžitých lotérií s rozličným dizajnom, hernými princípmi, ako aj nominálnymi cenami za žreb.

Mimoriadnej popularite sa u Slovákov aj v roku 2019 tešila európska číselná lotéria Eurojackpot, v ktorej aj slovenskí hráči mohli hrať o najvyšší jackpot až 90 miliónov eur. Obľúbenú tradičnú číselnú lotériu LOTO počas leta atraktivnala kampaňou Miliónová jazda, kde mohli hráči hrať aj o 33 osobných automobilov.

Spoločnosť ponúka na internetovom hernom portáli TIPOS.sk viac ako 150 kasínových hier a stále patrí k lídrom na slovenskom trhu a reaguje na trendy v ponuke kasínových hier. Aj v roku 2019 spoločnosť pokračovala vo finančnej podpore významných slovenských športových zväzov a klubov.

## **Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.**

*(sídlo: Bratislava, Mlynské Nivy 59/A, štatutárny zástupca: riaditeľ, Ing. Miroslav Obert)*

Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. (ďalej aj ako „SEPS, a. s.“) pôsobí ako prevádzkovateľ prenosovej sústavy v Slovenskej republike. Spoločnosť je členom medzinárodnej skupiny Európskej siete prevádzkovateľov prenosových sústav ENTSO-E, aktívne podporuje integráciu trhov a cezhraničnú kooperáciu

s okolitými prenosovými sústavami. Garantuje bezpečnú a spoľahlivú prevádzku, vyrovnanú elektricko-energetickú bilanciu, zabezpečuje tranzit, export a import elektriny.

Od roku 2011 prostredníctvom 100 % dcérskej spoločnosti OKTE, a. s. vykonáva funkciu organizátora krátkodobého trhu s elektrinou a zúčtovateľa odchýlky. Dňa 30. 11. 2015 bola spoločnosť OKTE, a. s., určená Úradom pre reguláciu sieťových odvetví za nominovaného organizátora trhu s elektrinou na vykonávanie činnosti jednotného prepojenia denných a vnútrodených trhov s elektrinou. OKTE, a. s., sa vo funkcii nominovaného organizátora trhu s elektrinou aktívne podieľa a spolupracuje na činnostiach spojených s vývojom, implementáciou a prevádzkou jednotného prepojenia denných a vnútrodených trhov s elektrinou v rámci Európskej únie podľa nariadenia Komisie (EÚ) 2015/1222 z 24. júla 2015, ktorým sa stanovuje usmernenie pre prideľovanie kapacity a riadenie preťaženia (nariadenie CACM). V súlade s požiadavkami nariadenia Európskej komisie 2015/1222, ktorým sa stanovuje usmernenie pre prideľovanie kapacity a riadenie preťaženia, OKTE, a. s., od 1. apríla 2016 implementovala riešenie priebežného vnútrodeného obchodovania pre účastníkov trhu s elektrinou v slovenskej obchodnej oblasti, ktoré im prináša nové obchodné príležitosti. Zároveň od apríla 2016 OKTE, a. s. poskytuje sprostredkovanie oznamovania údajov o veľkoobchodných kontraktach za prevádzkovateľa prenosovej sústavy a účastníkov trhu s elektrinou a plynom, ktorí spadajú pod režim oznamovania.

Po výraznom poklese výroby elektriny v roku 2018 došlo v roku 2019 k jej podstatnému nárastu. Množstvo vyrobenej elektriny zo zdrojov na území Slovenska v roku 2019 bol 28 610 GWh, čo je oproti roku 2018 nárast o 1 460 GWh. V roku 2019, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch bol vysoký podiel vyrobenej elektriny z jadrového paliva (53,7 %). Druhý najväčší podiel na vyrobenej elektrine tvorili naďalej fosílna palivá (21,7 %).

Celkový objem vynaložených nákladov na investičnú činnosť v roku 2019 predstavoval 74,5 mil. eur. Najvýznamnejšími a objemovo najväčšími investičnými akciami v roku 2019 bola realizácia súboru stavieb Transformácia 400/100 kV Bystričany, Prechod rozvodne 400 kV Podunajské Biskupice na rozvodňu nového typu a Výmena transformátorov T401, T402 a diaľkové riadenie v Est Spišská Nová Ves. Na slovenskej ako aj na maďarskej strane sa uskutočňuje výstavba cezhraničných slovensko-maďarských vedení 2x400 kV Gabčíkovo – Gönyű – Veľký Ďur a 2x400 kV Rimavská Sobota – Sajoivánka podľa zmluvne dohodnutého harmonogramu.

Smerovanie dcérskej spoločnosti, OKTE, a. s. v roku 2019 bolo zamerané na pripravované rozšírenie portfólia vykonávaných činností a rozvoj už etablovaných aktivít v spoločnosti. Jednou z hlavných úloh bola implementácia centrálného systému zúčtovania podpory obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla a zabezpečenie administrácie záruk pôvodu tak, aby boli oba systémy pripravené na spustenie v roku 2020. V oblasti denného trhu s elektrinou OKTE, a. s., aktívne participovala na projektoch prepojenia Slovenskej republiky, Česka, Maďarska a Rumunska so zvyšnými štátmi EÚ. V rámci vnútrodeného trhu s elektrinou OKTE, a. s., spoločne so SEPS začala prístupové rokovania pre pripojenie slovenskej obchodnej oblasti k jednotnému prepojeniu vnútrodených trhov v rámci Európy.

### ***Slovenská reštrukturalizačná, s. r. o.***

***(sídlo: Bratislava, Cintorínska 21, štatutárny zástupca: konateľ, JUDr. Peter Miššík)***

Spoločnosť bola založená Slovenskou republikou zastúpenou Ministerstvom financií SR dňa 20. 7. 2015 na základe nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 165/2015 Z. z. zo dňa 8. 7. 2015 na vykonanie § 4 ods. 5 zákona č. 384/2011 Z. z. o osobitnom odvode vybraných finančných inštitúcií a o doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 87/2015 Z. z. Spoločnosť vznikla zápisom do obchodného registra dňa 29. 7. 2015. Vznik spoločnosti je výsledkom prijatých opatrení, ktoré systémovo riešia nároky neuspokojených nezabezpečených veriteľov z reštrukturalizácie.

Spoločnosť odkupuje nezabezpečené pohľadávky voči dlžníkovi v reštrukturalizácii za odplatu, a to vo výške, ktorá neprevyšuje 50 % celkovej sumy zistených nezabezpečených pohľadávok, najviac však za odplatu vo výške 200 000 eur za všetky nezabezpečené pohľadávky jedného pôvodného nezabezpečeného veriteľa. Odkupovanie pohľadávok sa uskutočňuje na základe verejných výziev zverejnených v dennej tlači a na webovom sídle spoločnosti, kde sú určené reštrukturalizačné konania, ktorých sa príslušná výzva týka, ako aj podmienky odkupovania pohľadávok.

### ***Exportno-importná banka Slovenskej republiky***

***(sídlo: Bratislava, Grösslingová 1, štatutárny zástupca: generálna riaditeľka a predsedníčka rady banky, Ing. Monika Kohútová, MBA)***

Exportno-importná banka Slovenskej republiky (ďalej aj ako „EXIMBANKA“) bola zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-importnej banke Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Hlavnou úlohou

EXIMBANKY je podpora zahraničnoobchodných operácií vývozcov a dovozcov so zámerom zvýšiť konkurencieschopnosť tuzemských tovarov a služieb a podporiť vzájomnú hospodársku výmenu Slovenskej republiky so zahraničím, a to v súlade s požiadavkami štátnej zahraničnej, zahraničnoobchodnej, finančnej, hospodárskej a menovej politiky. Hlavné aktivity EXIMBANKY sú najmä financovanie vývozných a dovozných úverov, poisťovanie a zaisťovanie vývozných úverov a poskytovanie záruk.

EXIMBANKA nie je bankou podľa zákona č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ani poisťovňou alebo zaisťovňou podľa zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nepodlieha dohľadu Národnej banky Slovenska. Štát ručí za záväzky EXIMBANKY vzniknuté podľa zákona bezpodmienečne a neodvolateľne. EXIMBANKA je exportno-úverová inštitúcia a jediný priamy nástroj štátu využívaný pri podpore exportu. Umožňuje vstup slovenským exportérom do obchodných a investičných vzťahov, kde komerčný finančný sektor prejavuje menší záujem prevziať na seba riziko. Účelom je štátna podpora, ktorá nenaruša trhové podmienky, nedeformuje trh a neumožňuje zvýhodňovanie výrobcov z jednej krajiny na úkor ostatných. Ponúka širokú škálu finančných produktov spojených s vývozom, predovšetkým úverové poistenie, financovanie a záruky. Ponúka investičné úvery na nákup technológií, ktoré v konečnom dôsledku umožnia vývoz kvalitnejšej produkcie s vysokou mierou pridanej hodnoty.

Produkty EXIMBANKY sú určené malým, stredným aj veľkým slovenským podnikateľským subjektom, resp. výrobcom tovarov a poskytovateľom služieb určených na vývoz. Aby nenarušovala voľnú hospodársku súťaž, jedným z jej základných princípov je nekonkurovanie komerčnému sektoru. Umožňuje realizovať vývozy do teritórií s vyššou mierou rizika krajiny, a to aj pri veľkých projektoch s dlhým odkladom splatnosti.

EXIMBANKA za rok 2019 podporila export bankovými a poisťovacími činnosťami v objeme 3,45 miliardy eur. Za posledné dva roky sa spoločnosti podarilo viac ako zdvojnásobiť úvery poskytované klientom a k tomu adekvátne narástol hospodársky výsledok.

Banka sa stala 1. novembra 2019 kontaktným miestom pre podnikateľský sektor a na základe poverenia MF SR prevzala funkciu tzv. Private Sector Liaison Officer za Slovenskú republiku, ktorej hlavnou úlohou je budovať a rozvíjať kontakty medzi súkromným sektorom a medzinárodnými finančnými inštitúciami.

### ***Mincovňa Kremnica, š. p.***

***(sídlo: Kremnica, Štefánikovo námestie 25/24, štatutárny zástupca: riaditeľ, Ing. Vlastimil Kalinec)***

Mincovňa Kremnica, š. p. bola zriadená zakladacou listinou Federálneho ministerstva hutníctva, strojárstva a elektrotechniky č. 22/1998. Dohodou medzi Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom financií SR podľa § 3 zákona SNR č. 453/1992 Zb., v súlade s ustanovením § 4 zákona č. 111/1990 Zb. bola k 31. 12. 1996 uskutočnená zmena v osobe zakladateľa podniku. Ministerstvo financií SR spravuje v mene Slovenskej republiky 100% majetkový podiel štátneho podniku.

Výroba obehových mincí je dominantnou časťou produkcie mincovne, ktorá okrem slovenskej meny vyrába a dodáva mince (ako platidlo) do viacerých krajín sveta. Okrem obehových mincí sa pre Národnú banku Slovenska razia aj pamätné mince a zberateľské mince zo zlata a striebra v rôznych nominálnych hodnotách. Produkcia mincovne je okrem výroby mincí a medailí zameraná aj na výrobu produktov ako plakety, žetóny, odznaky, vyznamenania, primátorské reťaze, rady a mnoho ďalších výrobkov. Venuje sa aj zákazkovej výrobe a tiež povrchovým úpravám kovov. V roku 2014 sa Mincovňa Kremnica, š. p. stala aj štátnou tlačiarňou kontrolných známok na alkohol a tabak s cieľom zúžiť okruh osôb, ktoré budú mať vedomosť o ochranných prvkoch na kontrolných známkach, zjednodušiť kontrolu pravosti kontrolných známok, eliminovať možnosti falšovania kontrolných známok a v neposlednom rade eliminovať nelegálne vyrobený alkoholický nápoj, ktorým je lieh a tabakové výrobky, za účelom podporiť ochranu zdravia obyvateľov Slovenskej republiky.

V roku 2019 uplynulo 691 rokov nepretržitého fungovania Mincovne v Kremnici. Hoci na prvý pohľad sa výrobný program od stredoveku po súčasnosť výrazne zmenil – od dukátov a toliarov k obehovým euro minciam, podstata výroby ostáva zachovaná: razba zákonného platidla. V auguste 2019 bola otvorená nová podniková predajňa v Banskej Štiavnici.

V roku 2019 dodala Mincovňa Kremnica, š. p. svojim zákazníkom 977 miliónov kusov mincí. Najdôležitejším segmentom výroby bola aj v roku 2019 razba obehových mincí pre zahraničných odberateľov. Na tržbách podniku za vlastné výrobky, tovar a služby má až 63% podiel. Zberateľské mince boli vyrazené podľa emisného plánu Národnej banky Slovenska, a to strieborné v nominálnej hodnote 10 eur, zlaté v nominálnej hodnote 100 eur a pamätné mince v hodnote 2 eur. Spolu bolo pre NBS dodaných vyše 67 tis. kusov zberateľských mincí

v bežnej a PROOF kvalite a jeden milión pamätnej dvojeurovej mince k 100. výročiu úmrtia Milana Rastislava Štefánika.

Za kladnými hospodárskymi výsledkami Mincovne Kremnica, š. p. stoja najmä úspešne vysúťažené tendre na obehové mince v zahraničí, tržby z podnikovej predajne a e-shopu, polygrafická výroba a v neposlednom rade medailérska výroba.

### **Úrad pre reguláciu hazardných hier**

*(sídlo: Bratislava, Križkova 949/9, generálny riaditeľ: Ing. Radko Kuruc, PhD.)*

Úrad pre reguláciu hazardných hier vznikol 1. marca 2019 na základe zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Hlavným poslaním úradu je vytvoriť podmienky na ochranu verejného poriadku pri prevádzkovaní hazardných hier a zabezpečiť spoločenskú kompenzáciu rizík vyplývajúcich z prevádzkovania hazardných hier a účasti na nich. Za účelom vykonávania dozoru zriadil úrad 6 pracovísk, ktoré majú postavenie oddelení v rámci odboru dozoru a kontroly. Prijatím novej legislatívy prešla právomoc udeľovať licencie na hazardné hry z daňových úradov (v rámci legislatívy platnej pre Finančnú správu SR) na novozriadený Úrad pre reguláciu hazardných hier.

Ďalšou zásadnou zmenou prijatím nového zákona o hazardných hrách bolo uvoľnenie prístupu na trh internetových hier. Príslušná licencia na tieto hry, po splnení zákonom ustanovených podmienok, môže byť udelená aj spoločnostiam so sídlom v krajinách Európskej únie a Európskeho hospodárskeho priestoru, pričom licenciu je možné získať aj na prevádzkovanie internetových hier vo virtuálnom priestore internetovej herne a internetového kasína. Z dôvodu týchto nových podmienok spoločnosť Tipos - národná lotériová spoločnosť stratila monopol na prevádzkovanie hazardných hier na internete.

Presnú pôsobnosť úradu definuje § 77 zákona o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého úrad najmä vydáva všeobecné licencie a rozhoduje o udelení, odňatí individuálnych licencií, rozhoduje o vydaní povolení na odborné posudzovanie a výkon dozoru pre zamestnancov poverenej skúšobne, vykonáva činnosť prevádzkovateľa informačného systému v oblasti prevádzkovania hazardných hier, vedie centrálny register prevádzkovateľov hazardných hier a centrálny register umiestnenia herní, je správcom registra vylúčených osôb, vykonáva dozor nad poskytovaním zakázaných ponúk, vydáva metodické usmernenia pre dozorované subjekty a pod.

### 1.3 DOSIAHNUTÉ ÚSPECHY V ROKU 2019

Ministerstvo financií SR kládlo v roku 2019 dôraz na pokračovanie konsolidácie verejných financií, prípravu a realizáciu ďalších opatrení na podporu boja proti daňovým únikom, zefektívnenie výberu daní, opatrenia na zlepšenie čerpania prostriedkov z rozpočtu EÚ.

Slovenská ekonomika v roku 2019 vzrástla o 2,4 %. Nepriaznivý vývoj zahraničného dopytu sa premietol predovšetkým do slovenského exportne orientovaného priemyslu. Zamestnanosť sa oproti roku 2018 zvýšila o 1,2 %. Nominálna priemerná mzda zamestnanca hospodárstva SR za rok 2019 dosiahla 1 092 eur (2018: 1 013 eur). Nominálne mzdy stúpili takmer o 8 %, čo je najviac od krízy v roku 2009. Reálne mzdy vzrástli o 5 % a predbehla tak rast produktivity práce.

#### Výsledky hospodárenia verejných financií SR

**Schodok verejnej správy** za rok 2019 v metodike ESA2010 dosiahol podľa výsledkov jesennej notifikácie z októbra 2020 hodnotu 1 268,8 mil. eur a v pomere k HDP je na úrovni 1,4 %, pričom pre rok 2019 bolo rozpočtované vyrovnané hospodárenie.<sup>4</sup>

Plnenie rozpočtu verejnej správy v roku 2019 v porovnaní s plánovaným hospodárením celej verejnej správy bolo ovplyvnené viacerými faktormi. Na jednej strane spomalením rastu slovenskej ekonomiky najmä vplyvom nižšieho výkonu eurozóny, legislatívnymi zmenami, ktoré neboli zahrnuté v čase tvorby rozpočtu na rok 2019, ako aj metodickými zmenami, ktoré vyplynuli z benchmarkovej revízie národných účtov, realizovanej na jeseň 2019, ktoré z objektívnych dôvodov nebolo možné spätne preniesť do rozpočtu na príslušný rok (reálne schváleného v decembri 2018). Na úrovni celej verejnej správy znamenali negatívnu odchýlku schodok hotovostného rozpočtu, nenaplnenie niektorých akruálnych príjmov štátneho rozpočtu (dane, dividendy) a menší prebytok niektorých ostatných zložiek verejnej správy (obce, VÚC, Národný jadrový fond a Environmentálny fond). Pozitívne vplývali na saldo verejnej správy prebytky napr. Sociálnej poisťovne, verejného zdravotného poistenia, Štátneho fondu rozvoja bývania, dopravných podnikov, príspevkových organizácií.

**Úroveň hrubého dlhu verejnej správy** k 31. 12. 2019 v metodike ESA2010 dosiahol výšku 45 485,4 mil. eur (48,5 % HDP) a v pomere k HDP sa oproti predchádzajúcemu roku 2018 znížil o 0,9 p. b. Na náraste nominálneho dlhu v roku 2019 sa v najvyššej miere podieľal hotovostný schodok štátneho rozpočtu vo výške 2 201 481 tis. eur. Za rok 2019 bol priemerný schodok EÚ 27 vo výške 0,5 % HDP (eurozóny 0,6 % HDP) a priemerný dlh verejnej správy EÚ 27 dosiahol 77,8 % HDP (krajín eurozóny 84 % HDP).

Pokračujúci projekt **Hodnota za peniaze** je nástrojom vlády na zlepšovanie efektívnosti verejných výdavkov, ktorým vláda zvyšuje hodnotu verejných služieb a prispieva k vyrovnanému rozpočtu. Cieľom je posilniť orientáciu na výsledky pri rozhodovaní o verejných politikách, reguláciách, investíciách a prevádzke štátu. Táto úloha je napĺňaná prostredníctvom pravidelného hodnotenia verejných výdavkov naviazaného na tvorbu rozpočtu, hodnotenia verejných politik, regulácií a investícií, budovania analytických nástrojov a podpory vzniku analytických jednotiek v štátnej správe. Útvar hodnoty za peniaze je gestorm metódy revízie výdavkov, zabezpečuje štandardizáciu výstupov hodnotenia efektívnosti verejných výdavkov naprieč ministerstvami a vykonáva samotné hodnotenie.

Hlavnými výstupmi Útvoru hodnoty za peniaze sú revízie verejných výdavkov a ad-hoc analýzy. V roku 2018 bola uskutočnená revízia výdavkov za oblasť zdravotníctva, zamestnanosti a miezd vo verejnej správe, pôdohospodárstva, sociálneho začleňovania skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením a za oblasť výdavkov vynaložených na kultúru. V priebehu roka 2019 boli vykonané revízie výdavkov za oblasť obrany a efektívnej a spoľahlivej verejnej správy a bezpečnosti občanov<sup>5</sup>. Bola urobená aj revízia výdavkov ministerstva vnútra so zameraním na výdavky, ktorými sa zabezpečuje výkon verejnej správy, ochrana verejného poriadku, ochrana hraníc a záchrana života a zdravia. Implementačný plán implementuje definované opatrenia rýchlejšie, flexibilnejšie a transparentne. Zároveň stanovuje spôsob vykazovania plnenia opatrení revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie a napomáha dosahovať výsledky napĺňaním stanovených cieľov revízie výdavkov. V roku 2019 sa implementačný plán pripravil za oblasť informatizácie, politiky trhu práce a sociálnej politiky, zdravotníctva, životného prostredia, vzdelávania a za oblasť dopravy<sup>6</sup>. V roku 2020 sa pripravuje plán pre oblasť revízie výdavkov na informatizáciu a výdavkov na pôdohospodárstvo.

<sup>4</sup> Súhrnná výročná správa SR za rok 2019

<sup>5</sup> Revízie výdavkov; <https://www.finance.gov.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/revizia-vydavkov.html>

<sup>6</sup> Implementačné plány; <https://www.vlada.gov.sk/implementacna-jednotka/>

## Výber daní a cla

Vo Finančnej správe sa pokračuje v boji proti daňovým únikom a v zvyšovaní efektivity výberu daní. Boj proti daňovým únikom prispieva k zlepšeniu úspešnosti výberu daní. V oblasti **zvýšeného výberu spotrebných daní** bol úspešne ukončený legislatívny proces pre *označovanie minerálneho oleja značkovačom* (tzv. nanomarker). Cieľom uvedenej právnej úpravy je zabrániť daňovým únikom na spotrebnej dani z minerálnych olejov.

V roku 2018 bolo spustené používanie **indexu daňovej spoľahlivosti**. Viac ako 294 tisíc daňovým subjektom bolo v priebehu decembra 2018 odoslané prvé oznámenie o osobitných daňových režimoch. Ide o pravidelné hodnotenie daňového subjektu na základe plnenia jeho povinností voči finančnej správe a má motivačný a preventívny charakter. Primárnym cieľom tohto opatrenia je podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností a zvýšenie právnej istoty v obchodných vzťahoch. V roku 2019 automaticky poskytla finančná správa benefity v desiatkach tisícoch prípadoch. S platnosťou od 1.1.2020 boli v priebehu decembra 2019 zaslané daňovým subjektom oznámenia o nároku na benefity v počte 93 323 a oznámenia o zmene osobitných daňových režimov, t. j. o zrušení nároku na benefity v počte 51 689. V prípade, ak daňový subjekt počas roka prestane spĺňať kritériá spoľahlivého daňového subjektu, stratu benefitov mu finančná správa oznámi do 30 dní.

V decembri 2018 bola prijatá právna úprava, ktorá upravuje **zavedenie elektronickej fakturácie a používanie elektronických registračných pokladníc (eKasa)** prepojené online so systémami finančnej správy. Projekt online pripojenia pokladníc na finančnú správu funguje už viac ako rok, od januára 2020 v úplnej ostrej prevádzke. Od 1. apríla 2019 sa museli k systému pripojiť všetky novovzniknuté prevádzky a nové pokladnice. Ostatné prevádzky sa mali pripojiť od 1. júla 2019. Finančná správa však nepokutovala za nepoužívanie eKasy do konca roka, parlament totiž schválil prechodné obdobie na pokuty do 31. decembra 2019.

V roku 2019 pokračoval vývoj funkčnosti Portálu FS vzhľadom na nové požiadavky vyplývajúce z legislatívy, alebo od koncových používateľov. V júli 2019 bola spustená obojsmerná elektronická komunikácia prostredníctvom portálu FS a súčasne Ústredného portálu verejnej správy pre subjekty spotrebných daní. Prebiehajú prípravy na spustenie obojsmernej elektronickej komunikácie pre ostatné subjekty finančnej správy. Obojsmerná elektronická komunikácia daňovníka s FS umožňuje vysokú úroveň personalizácie, čím sa výrazne zvýši komfort daňovníka pri plnení jeho daňových povinností.

Projekt **MINI ONE STOP SHOP 2 (MOSS 2)** bol zahájený v máji 2019. Cieľom tohto projektu je upraviť súčasný informačný systém MOSS, resp. vytvoriť nový systém OSS, ktorý spĺňa požiadavky v zmysle platnej národnej a európskej legislatívy do 1.1.2021 a registračného procesu od 1.10.2020. Systém má zabezpečiť registráciu do osobitnej úpravy jednotného kontaktného miesta pre DPH, prijatie a spracovanie daňových priznaní a prijatie a priradenie príslušných platieb k daňovému priznaniu. Taktiež zabezpečuje zaslanie týchto informácií do ostatných členských krajín EÚ ako aj spracovanie prijatých informácií z ostatných krajín.

## Znižovanie regulačného zaťaženia podnikateľov

Boli schválené ďalšie akčné plány na znižovanie regulačného zaťaženia podnikateľov. V máji 2018 bol vládou SR schválený druhý antibyrokratický podnikateľský balíček, ktorý obsahuje 23 opatrení, v rámci ktorého sa novelou zákona o DPH s účinnosťou od januára 2019 výrazným spôsobom odbúrava administratíva ako aj finančná záťaž budúcich platiteľov dane. Na základe analýzy finančnej správy došlo napríklad k vypusteniu povinnosti skladať zábezpeku na daň pri registrácii za platiteľa DPH.

Významným opatrením na zvýšenie efektivity výberu daní a zlepšenie podnikateľského prostredia je implementácia nástroja **soft warning**. Cieľom tzv. *soft warning upozornení* je zasielať individualizované upozorňujúce správy daňovým subjektom (napr. upozornenie klientov Finančného riaditeľstva SR na zistený rozdiel medzi kontrolným výkazom DPH a daňovým priznaním k DPH). Upozornenie daňového subjektu, že výsledok daňovej kontroly na DPH môže mať vplyv na výšku dane z príjmov právnickej osoby, zaslala finančná správa v roku 2019 v troch etapách takmer 2 000 daňovým subjektom. Podané dodatočné daňové priznania do 31.12.2019 zaznamenali priamy prínos pre štátnu pokladnicu vo výške 440 tis. eur zo zvýšenia priznanej daňovej povinnosti a ďalších 268 tis. eur predstavuje zníženie daňovej straty. Z následných kontrol u daňových subjektov, ktoré na upozornenie nereagovali, sa do 31.12.2019 dosiahol nález vo výške takmer 5 mil. eur.



## Vyššia hodnota za peniaze

**Inštitucionálne usporiadanie projektu *Hodnota za peniaze*** bolo v rozpočtovom procese ukotvené prostredníctvom zákona o rozpočtových pravidlách. V budúcnosti bude mať každá nasledujúca vláda povinnosť počas štvorročného obdobia vykonať a zverejniť revízie výdavkov v objeme aspoň polovice výdavkov rozpočtu verejnej správy. Odpočet plnení opatrení revízií výdavkov (implementačná správa) sa stane povinnou súčasťou rozpočtovej dokumentácie. Zákom dostáva Ministerstvo financií SR povinnosť hodnotiť a zverejniť hodnotenia investičných projektov. Po novom bude subjekt verejnej správy povinný vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti investície a koncesie. Samotné hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti bude vypracovávať a zverejňovať Ministerstvo financií SR s účinnosťou od januára 2020. V roku 2018 bola Implementačná jednotka projektu *Hodnota za peniaze* presunutá na Úrad vlády SR. Jej úlohou je odpočet opatrení revízie výdavkov, ako aj odblokovávanie procesov v prípade, že plnenie opatrení je v kompetencii viacerých rezortov a k ich realizácii nedochádza.

V rámci rozpočtového procesu pri aplikovaní iniciatívy ***Hodnota za peniaze*** ministerstvo realizovalo pravidelné a systematické hodnotenie efektívnosti vynakladania verejných financií. Závety jednotlivých revízií sú súčasťou rozpočtu verejnej správy a návrhu rozpočtového plánu.

Prvé kolo revízie výdavkov sa zameralo na *zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu*, ktoré predstavujú približne 8,6 % HDP. Revízia identifikovala potenciálne opatrenia približne 9 % výdavkov z celkových výdavkov na zdravotníctvo, resp. informatizáciu. Súčasťou rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 sú opatrenia v zdravotníctve v hodnote 174 mil. eur (čo zodpovedá 3,9 % výdavkov na zdravotníctvo).

Druhé kolo revízie výdavkov hodnotilo *trh práce a sociálny systém, vzdelávanie a životné prostredie*. Záverečné správy boli zverejnené v júni 2017. Zhodnotené boli výdavky v hodnote 7,3 % HDP. Identifikované opatrenia mali hodnotu 277 mil. eur, z toho 88 mil. eur je vo vzdelávaní, 59 mil. eur v politikách trhu práce a sociálnych politikách a 130 mil. eur v životnom prostredí.

Tretie kolo revízie výdavkov sa zameriava na *pôdohospodárstvo, začlenenie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením, zamestnanosť a odmeňovanie vo verejnej správe*. Priebežné správy boli zverejnené v októbri 2018, záverečné správy s opatreniami v marci 2019. Výsledky revízie sú zapracované v rozpočte verejnej správy 2020 až 2022.

Revízia výdavkov na zamestnanosť a odmeňovanie verejnej správy sa zaoberá časťou zamestnanosti vo verejnom sektore. Z celkového počtu viac ako 411 tis. zamestnancov sa revízia prioritne zameriava na 227 tis. zamestnancov, predovšetkým v ústredných orgánoch štátnej správy. Ďalšou oblasťou revízie sú štátne spoločnosti. Viac ako 56 tis. zamestnancov pracuje v desiatich najväčších štátnych spoločnostiach, viac než polovica pracuje v dvoch spoločnostiach. Výkonnostným auditom prejdú najväčšie štátne inštitúcie. Optimalizácia prevádzkových výdavkov vybraných ministerstiev bude zabezpečená organizačno-procesným auditom a benchmarkovaním výdavkov prierezových činností.

Revízia na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka posudzuje výdavky v objeme 1,9 % HDP ročne (1,8 mld. eur). Revízia preskúma výdavky na pôdohospodársku politiku a podporu rozvoja vidieka, vrátane výdavkov pridružených organizácií rezortu a najväčších podnikov v jeho manažérskej kompetencii. Cieľom revízie je zhodnotiť efektívnosť výdavkov Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR s dôrazom na dosahovanie lepších výsledkov. Revízia na začleňovanie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením posudzuje výdavky s dopadom na sociálne začleňovanie skupín ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením. Zameriava sa na efektívnosť súčasných politík ochrany a začleňovania, preskúma súčasné nastavenie zberu dát, pomenuje príklady dobrej praxe a preskúma možnosti ich systematického zavedenia.

Projekt dosahuje plánované ciele. Už k máju 2019 úrad realizoval 39 ex-ante hodnotení investičných projektov a 19 sektorových revízií verejných výdavkov. Úrad tiež vypracoval metodické materiály. Do Zákona o finančnej kontrole a audite boli zapracované nové paragrafy o revíziách verejných výdavkov, ktoré vstúpili do platnosti v januári 2020.

## Štátna pomoc poskytnutá orgánmi Finančnej správy

Celková suma poskytnutej štátnej pomoci daňových a colných úradov bola vo výške 145,04 mil. eur. V prípade daňového zvýhodnenia biopalív, bola čerpaná pomoc 87,72 mil. eur a daňového zvýhodnenia uplatňovaného na elektrinu, uhlie a zemný plyn podľa smernice pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny bola čerpaná pomoc 41,03 mil. eur. Pri oslobodení od spotrebnej dane používanej pri vnútrozemskej vodnej doprave bola čerpaná pomoc vo výške 2,72 mil. eur.

## 1.4 HLAVNÉ CIELE V ROKU 2020

Smerovanie Ministerstva financií SR ako aj ostatných subjektov verejnej správy bolo v roku 2020 ovplyvnené parlamentnými voľbami, ktoré sa konali 29. februára 2020. Nová vláda SR predložením programového vyhlásenia na obdobie rokov 2020-2024 načrtla svoje ciele a vízie aj pre oblasť verejných financií:

### Fiškálny rámec

Prioritou Vlády SR je návrat ku zdravým verejným financiám, výrazne zvýšiť udržateľnosť a efektívnosť verejných financií a ekonomický potenciál Slovenska.

Na príjmovej strane je prioritou:

- znižovanie únikov na DPH,
- zvyšovanie podielu nepriamych, majetkových a environmentálnych daní,
- zavedenie dane z nehnuteľností na hodnotovom princípe a zvyšovanie spotrebných daní penalizujúcich negatívne externalitu.

Na výdavkovej strane bude prioritou plnenie opatrení hodnoty za peniaze:

- zmodernizovanie štruktúry výdavkov po vzore najvyspelejších krajín. Výdavkové priority sa budú identifikovať nadrezortne a podľa priorít v Národnom programe reforiem a opatrení revízií výdavkov hodnoty za peniaze,
- vláda bude dôsledne realizovať opatrenia revízií výdavkov a uplatňovať princípy hodnoty za peniaze pri každom dôležitom rozhodnutí. Revízia výdavkov bude, tak ako doteraz, výsledkom spolupráce dotknutých rezortov,
- získané zdroje budú použité na priority, ktoré majú najvyšší potenciál zvýšiť blahobyt občanov,
- zvýšenie výdavkov na priority bude možné po uvoľnení zdrojov cez úsporné opatrenia, prípadnou realokáciou v rámci kapitol štátneho rozpočtu a pri zabezpečení cieľov celkového hospodárenia verejných financií.

### Rozpočtovanie a prepojenie s hodnotou za peniaze

Cieľom je zabezpečenie fungujúceho trojročného rozpočtovania a lepšieho proticyklickej funkcie verejných financií (v dobrých časoch šetriť a v zlých pomáhať ekonomike). Zavedú sa záväzné rozpočtové pravidlá na strednodobom horizonte prostredníctvom výdavkových stropov. Posilní sa rozpočtovanie orientované na výsledky a informovanie o cieľoch verejných politík. Sfunkční sa programové rozpočtovanie, stanovujú sa výsledkové ciele pre jednotlivé ministerstvá v rozpočte verejnej správy a budú sa pravidelne verejne hodnotiť. Významne sa posilní úloha hodnoty za peniaze v rozpočtovom procese.

### Dôraz na čisté bohatstvo

Ďalšou prioritou vlády je posilnenie a zrýchlenie vykazovania čistého bohatstva štátu s cieľom zlepšiť spravovanie štátnych aktív a pasív. Cieľom je zefektívnenie manažmentu štátnych podnikov profesionalizáciou ich správy pri dodržiavaní vysokých štandardov zodpovednosti a transparentnosti pri zohľadnení pravidiel platných pre verejné korporácie. Vo vzťahu k ministerstvám a ostatným ústredným orgánom štátnej správy sa posilní monitoring výkonu akcionárskych práv, za účelom zlepšenia monitoringu výsledkov, finančného reportingu, nominačného procesu a vytvorenia agregovaného reportingu činností štátnych podnikov s cieľom predvídať dopady na verejné financie. Na strane pasív sa bude dôslednejšie vyhodnocovať a reagovať aj na budúce záväzky vlády SR, s dôrazom na implicitné a podmienené záväzky a monitoring fiškálnych rizík. Zavedie sa každoročný verejný odpočet ako súčasť procesu riadenia dlhu.

### Využívanie fondov EÚ

Vláda SR s cieľom vyrovnať regionálne rozdiely vytvorí vhodné podmienky na efektívne využitie zostávajúcich finančných prostriedkov z programového obdobia 2014-2020. Zároveň bude konštruktívne vstupovať do negociácií s Európskou komisiou, aby dohodla čo najlepšie podmienky pre implementáciu eurofondov v SR na programové obdobie 2021-2027. S cieľom zjednodušenia a zrýchlenia implementácie pripraví vláda SR Partnerskú dohodu a implementačnú štruktúru s jedným operačným programom Slovensko.

V spolupráci s EK zabezpečí vláda SR použitie zdrojov z EŠIF na minimalizovanie negatívnych dopadov na zdravotníctvo v SR, ekonomických dopadov a iných následkov v súvislosti s ochorením COVID-19.

Každá organizácia v konsolidovanom celku si stanovuje vlastné ciele pre nasledujúce účtovné obdobia na základe predpokladaného vývoja organizácie a oblasti, v ktorej pôsobí. Častokrát svoje budúce rozvojové zámery a ciele spracovávajú do strategických dokumentov, ktoré sú podmienené hlavne legislatívnou reguláciou, medzinárodnými požiadavkami napr. zo strany EÚ, hospodárskym smerovaním vlády SR a podobne.

Napríklad **Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.** má schválený Program rozvoja spoločnosti, ktorý je základným dokumentom opisujúcim základné investičné potreby do roku 2030. Program rozvoja na roky 2019-2028 je základným podkladom pre tvorbu Desiatročného plánu rozvoja prenosovej sústavy SR (na základe platnej legislatívy).

**Finančné riaditeľstvo SR** má vypracovanú koncepciu rozvoja finančnej správy na roky 2014-2020, ktorá vychádza zo Stratégie rozvoja finančnej správy, Koncepcie reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov, Koncepciu boja proti daňovým podvodom na dani z pridanej hodnoty, Akčný plán boja proti daňovým podvodom na roky 2017 až 2018 a podobne. Z dôvodu splnenia niektorých úloh a realizácie zámerov finančnej správy v rokoch 2014-2018 vyplývajúcich z Koncepcie rozvoja finančnej správy na roky 2014-2020, ako aj z dôvodu pripravovaných ďalších rozvojových zámerov organizácie je spracovaná aktualizácia Koncepcie rozvoja finančnej správy na roky 2019-2020.

Samotné **Ministerstvo financií SR spracováva strategické dokumenty**, ako napríklad Program stability, Národný program reforiem SR, Návrh rozpočtu verejnej správy 2019-2021 a ďalšie. V kontexte týchto dokumentov, ktoré najväčšou mierou ovplyvňujú činnosť ostatných organizácií nielen v konsolidovanom celku Ministerstva financií SR, je možné identifikovať najmä tieto ciele a opatrenia<sup>7</sup>:

### Fiškálna politika

Prioritou vlády je návrat k zdravým verejným financiám pri rešpektovaní európskych aj národných rozpočtových pravidiel. Cieľom je stabilizácia verejného dlhu v pomere k HDP a pokles deficitu hospodárenia verejnej správy pod 3 % do roku 2023. Prijatím dôležitých zmien vo všetkých pilieroch dôchodkového systému sa zlepši dlhodobá udržateľnosť verejných financií. Podniknú sa reálne kroky na zvýšenie efektívnosti výberu daní s dlhodobým cieľom dosahovať aspoň úroveň priemeru krajín EÚ. Zabezpečí sa funkčné trojročné rozpočtovanie a zlepšenie proticyklickej funkcie verejných financií pomocou výdavkových stropov. Posilní sa rozpočtovanie orientované na výsledky a informovanie o cieľoch verejných politík.

Zadefinuje sa nová **stratégia riadenia štátneho dlhu** podložená analýzou rizík a nákladov v súlade s najlepšou praxou vo svete. Stratégia bude vychádzať z kľúčových faktorov, ktoré vplyvajú na náklady štátneho dlhu: úzka ekonomická previazanosť slovenskej ekonomiky s eurozónou, monetárna politika určená ECB, relatívne vysoká kreditná prirážka pri dlhých splatnostiach.

Posilní sa úloha rezortu financií a Útvaru hodnoty za peniaze pri **riadení investícií a investičného rozpočtu**. Vytvoria sa kapacity na prípravu a kontrolu projektov počas všetkých fáz životného cyklu investícií od prípravy až po finálne odovzdanie. Zjednoduší sa investičný proces, dopracujú sa metodiky, budú sa vyberať najlepšie projekty, posilnia sa kapacity na rezortoch, zreviduje sa legislatíva a pravidlá s cieľom optimalizovať náklady a dosiahnuť najlepšie prínosy investičných projektov. Takto bude systematicky zabezpečená najlepšia možná efektívnosť investičných projektov nad 1 mil. eur.

### Zvýšenie poistnej kapacity EXIMBANKY

Pandémia COVID-19 spôsobila aj nedostatočnú poistnú kapacitu na trhu krátkodobého poistenia vývozných úverov pri obchodovateľných rizikách. Súkromní poisťovatelia sa v dôsledku väčších finančných rizík sťahujú z trhu s krátkodobým poistením vývozných úverov, čo spôsobuje nedostatočnú poistnú kapacitu na krytie rizík slovenských vývozcov spojených s vývozom. EXIMBANKA SR preto bude vykonávať poistenie krátkodobých vývozných úverov do určených krajín aj prostredníctvom poistných produktov pre poistenie neobchodovateľného rizika, tak ako to pripúšťajú dočasné opatrenia Európskej komisie, čo bude mať pozitívny vplyv na dostupnosť úverových limitov na poistenie.

<sup>7</sup> <https://www.finance.gov.sk/sk/finance/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/program-stability/program-stability.html>  
<https://www.mfsr.sk/sk/finance/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/narodny-program-reforiem.html>

## Výber daní a cieľ

V rámci realizácie reformných zámerov pokračuje Finančné riaditeľstvo SR (ďalej aj ako „FR SR“) v **boji proti daňovým podvodom** implementáciou opatrení zo schváleného tretieho **akčného plánu na boj proti daňovým podvodom na roky 2017 – 2018**.

V rámci implementácie projektu **eKasa a elektronická faktúra**, ktorého cieľom je elektronizácia transakcií medzi subjektmi súkromného sektora a štátom sa navyše počíta s liberalizáciou v oblasti koncových zariadení, pričom na vydávanie bločkov bude môcť slúžiť nielen pokladnica ale napríklad aj mobil či tablet, ktoré sú pripojené na internet a zároveň budú doplnené o tlačiareň na tlač pokladničných dokladov. Okrem boja proti daňovým únikom je cieľom projektu pomôcť podnikateľom znížením nákladov a administratívnej záťaže. Podnikatelia sa k systému *eKasa* celoplošne pripojili do 1. 1. 2020, odkedy funguje pripojenie v úplnej ostrej prevádzke. Pokračuje implementácia elektronickej fakturácie. V roku 2021 budú mať ústredné orgány štátnej správy pri verejných obstarávaní povinnosť prijímať a spracovávať elektronické faktúry. Od roku 2022 bude táto povinnosť platiť pre všetkých verejných a neverejných obstarávateľov.

Finančná správa plánuje v roku 2020 intenzívne kontroly na používanie eKasy. Pokuty, ktoré podnikatelia môžu dostať sa pohybujú od 330 eur až po 20 000 eur alebo odobratie živnostenského oprávnenia.

Finančná správa bude **pokračovať v znižovaní administratívnej záťaže podnikateľov a zvyšovaní klientsky orientovaného prístupu voči daňovníkom**, ako aj vo zvyšovaní používania elektronickej komunikácie. V roku 2020 sa má spustiť nová služba pre svojich klientov. Ide o proklientské opatrenie, ktorým sa má uľahčiť komunikácia daňovníkov s finančnou správou. Po novom bude call centrum finančnej správy komunikovať s klientmi aj prostredníctvom služby „**Skype for business**“. Týkať sa bude výlučne technickej podpory pri elektronickom podávaní dokumentov cez portál finančnej správy.

Ďalším zámerom finančnej správy je pokračovať vo využívaní inštitútu **soft warning** vo význame „ľahké, mierne varovanie, upozornenie“ klienta finančnej správy na plnenie jeho zákonných povinností s uvedením právnych následkov neplnenia týchto povinností. Cieľom opatrenia je dosiahnuť súčinnosť klientov finančnej správy pri plnení ich povinností, ktoré neboli riadne a včas splnené a tým zvýšiť dobrovoľné plnenie daňových povinností klientov finančnej správy ich samosprávou.

Kľúčovým projektom pre rok 2020 bude aj **obojsmerná komunikácia**. Ide o projekt, ktorým sa má rozšíriť elektronická komunikácia finančnej správy voči daňovým subjektom, ktorá teraz funguje len v oblasti spotrebných daní, na celé spektrum našich procesov voči daňovým subjektom, ktoré sú s nami povinné komunikovať elektronicky. Projekt zároveň predstavuje ďalšie proklientske opatrenia, ktoré majú podporiť dobrovoľné plnenie si daňových povinností.

Pokračovať sa bude aj na projekte **ePlatby**, na základe ktorého budú mať subjekty možnosť úhrady správnych poplatkov bankomatovou kartou. Spustenie riešenia v reálnej prevádzke závisí od implementácie funkcionalít v ďalších interných systémoch FS a najmä od zavedenia obojsmernej elektronickej komunikácie.

## Opatrenia na boj proti pandémie COVID-19

Z dôvodu šírenia nového koronavírusu SARS-CoV-2 začiatkom roku 2020 z Ázijských krajín postupne do Európy a celého sveta, zaviedla vláda SR 12. marca 2020 núdzový stav a vyhlásila mimoriadnu situáciu podľa osobitného predpisu<sup>8</sup> v súvislosti s ohrozením verejného zdravia II. stupňa. V nadväznosti na mimoriadnu situáciu v krajine boli Národnou radou SR prijaté viaceré novely zákonov resp. nové zákony upravujúce jednotlivé práva a povinnosti právnických a fyzických osôb v oblasti daní, účtovníctva, výkazníctva, poskytovania štátnej pomoci, zabezpečenia zdravotnej starostlivosti a mnohých ďalších.

Z dôvodu šíriacej sa pandémie ochorenia COVID-19 začalo dochádzať k poklesu ekonomickej aktivity a k poklesu HDP krajiny. Ministerstvo financií SR novelou zákona č. 468/2019 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2020 upravilo celkové príjmy a celkové výdavky štátneho rozpočtu a stanovilo odhadovaný hotovostný deficit štátneho rozpočtu z 2 768 182 tis. eur na 11 952 634 tis. eur. Na základe návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2021 sa odhaduje deficit verejných financií v roku 2020 na úrovni 9,68 % HDP a dlh verejnej správy na úrovni 62,2 % HDP.

<sup>8</sup> § 8 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov.

V úvodnej fáze po zavedení opatrení na ochranu verejného zdravia sa ekonomické opatrenia zameriavali hlavne na hotovostnú výpomoc a úvery so štátnou garanciou pre podnikateľov aj občanov. Po stabilizačnej fáze sa opatrenia zamerajú na obnovenie ekonomického rastu.

Zaviedli sa **opatrenia na podporu disponibilného príjmu domácností** a na zabezpečenie starostlivosti o deti, upravili sa podmienky čerpania sociálnych transferov. Zaviedlo sa preplácanie nemocenského z dôvodu nariadenia karanténneho opatrenia alebo izolácie od prvého dňa vo výške 55 % predošlého príjmu.

S cieľom tmiť dopady na zamestnanosť sa zaviedli viaceré **opatrenia na podporu pracovných miest** počas pandémie. Schválili sa podmienky projektu na podporu udržania pracovných miest a zamestnancov pre zavreté prevádzky zamestnávateľov a SZČO, ktorí prestali prevádzkovať činnosť alebo boli dotknutí poklesom tržieb. V ďalšej etape došlo k rozšíreniu podpory pre zamestnávateľov v sektoroch nepriamo dotknutých krízou a podpory nízkopríjmových SZČO, jednoosobových s. r. o. a ľudí pracujúcich na dohodu.

Z dôvodu pomoci zamestnávateľom s likviditou došlo k **odkladu platby odvodov**. Posunutie sa týkalo sociálnych a zdravotných odvodov z marca, pričom je ich bolo možné zaplatiť najneskôr do júla. Opatrenie bolo platné pre zamestnávateľov a SZČO pri poklese príjmov o viac ako 40 % oproti rovnakému mesiacu z minulého roka. Nadstavba nad odklad odvodov je úplné odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľov a SZČO, ktorí majú zatvorené prevádzky. Opatrenie sa dalo uplatniť v prípade, ak bola prevádzka zavretá najmenej 15 dní.

V rámci balíčka prvej pomoci podnikateľov bolo umožnené neplatiť **preddavky na daň z príjmov** počas obdobia pandémie daňovníkom, ktorí vykázali pokles tržieb najmenej o 40 % v porovnaní s rovnakým obdobím predchádzajúceho roka, a to prvýkrát pri platení preddavkov za máj 2020.

V prvej pomoci pre podnikateľov sa zaviedla aj možnosť započítania doteraz **neuplatnenej daňovej straty** za zdaňovacie obdobia ukončené v rokoch 2015 až 2018 v daňovom priznaní za rok 2019.

Na pomoc s likviditou sú určené aj **odklady splátok úverov**. Klienti bankových, nebankových aj lízingových spoločností môžu požiadať o odklad splátok. Odklad sa týka tzv. splátkových úverov.

Ďalším bankových opatrením sú nové **úvery so zárukou**, ktoré majú byť realizované prostredníctvom piatich programov. Prvou možnosťou je poskytnutie úveru so zárukou od štátnej akciovej spoločnosti Slovak Investment Holding. Objem poskytnutých záruk bol avizovaný vo výške 38 mil. eur s možnosťou rozšírenia o ďalších 57 mil. eur. Druhou inštitúciou je EXIMBANKA SR, ktorá podporí aj veľké podniky formou úverov, záruk a odpustenia poplatkov za záruky. Pomoc poskytne aj Slovenská záručná a rozvojová banka formou úverov od 10 tisíc do 350 tisíc eur pre malé a stredné podniky a pre SZČO. EXIMBANKA SR a SZRB inštitúcie plánujú poskytnúť spolu úvery v celkovej hodnote približne 50 mil. eur. Zvyšné dva programy tzv. veľkej schémy pomoci od štátu sú podľa nových pravidiel dočasného rámca EK.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v spolupráci s MF SR pripravil **zapracovanie opatrení EK<sup>9</sup>** do národných dokumentov a legislatívy. Opatrenia prijaté v rámci SR sa týkajú zjednodušenia čerpania a administrácie EÚ fondov. Na základe schváleného materiálu<sup>10</sup> bolo možné okamžite realokovať a použiť 1,25 mld. eur na opatrenia v súvislosti s pandemiou. Nové usmernenia ďalej dávajú možnosť predĺžiť maximálne trvanie projektu alebo pozastaviť jeho realizáciu počas trvania mimoriadneho stavu bez uplatňovania sankcií.

<sup>9</sup> Stanovené v dvoch legislatívnych zmenách, tzv. Investičná iniciatíva v reakcii na koronavírus CRII a Investičná iniciatíva v reakcii na koronavírus plus CRII+.

<sup>10</sup> Návrh opatrení financovaných z operačných programov európskych štrukturálnych a investičných fondov na boj s pandemiou COVID-19 a odstraňovanie zmiernenia jej dôsledkov.

## 2. PERSONÁLNA CHARAKTERISTIKA NAJDÔLEŽITEJŠÍCH ORGANIZÁCIÍ V KONSOLIDOVANOM CELKU

V konsolidovanom celku k 31. 12. 2019 podľa priemerného prepočítaného stavu pracovalo 11 575 (2018: 11 615) zamestnancov, z toho 1 127 vedúcich pracovníkov. Oproti roku 2018 ide o celkový pokles o 40 zamestnancov, ktorý bol zaznamenaný najmä na Finančnom riaditeľstve SR.

| Počet pracovníkov podľa organizácií             | 2019          |                          | 2018          |                          |
|-------------------------------------------------|---------------|--------------------------|---------------|--------------------------|
|                                                 | Celkom        | z toho vedúci pracovníci | Celkom        | z toho vedúci pracovníci |
| Finančné riaditeľstvo SR                        | 8 890         | 851                      | 9 053         | 871                      |
| Ministerstvo financií SR                        | 665           | 128                      | 675           | 125                      |
| Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. | 546           | 8                        | 539           | 8                        |
| Úrad vládného auditu                            | 266           | 27                       | 275           | 24                       |
| Mincovňa Kremnica, š. p.                        | 233           | 18                       | 230           | 19                       |
| TIPOS, a. s.                                    | 167           | 11                       | 152           | 12                       |
| Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s.      | 155           | 6                        | 154           | 6                        |
| Slovenská konsolidačná, a. s.                   | 143           | 11                       | 152           | 11                       |
| Úrad pre reguláciu hazardných hier              | 99            | 14                       | -             | -                        |
| Štátna pokladnica                               | 98            | 21                       | 97            | 21                       |
| DataCentrum                                     | 93            | 6                        | 95            | 17                       |
| EXIMBANKA                                       | 83            | 4                        | 86            | 4                        |
| Úrad na ochranu osobných údajov                 | 49            | 7                        | 41            | 7                        |
| Kancelária verejného ochrancu práv              | 41            | 7                        | 37            | 5                        |
| Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská | 28            | 1                        | 28            | 1                        |
| Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity          | 18            | 6                        | 18            | 6                        |
| Slovenská reštrukturalizačná, s.r.o.            | 1             | 1                        | 1             | 1                        |
| <b>Spolu</b>                                    | <b>11 575</b> | <b>1 127</b>             | <b>11 615</b> | <b>1 138</b>             |

V rozpočtových organizáciách bolo zamestnaných v roku 2019 spolu 10 247 osôb (2018: 10 301), z toho najviac pod Finančným riaditeľstvom SR. Táto organizácia vykazuje stav zamestnancov za celú finančnú správu, teda nielen za Finančné riaditeľstvo SR, ale aj za všetky daňové úrady, colné úrady a Kriminálny úrad finančnej správy. Ministerstvo financií SR evidovalo 665 zamestnancov (2018: 675).

Starostlivosť o zamestnancov je v kompetencii každej organizácie konsolidovaného celku. Všeobecne sa dodržiavajú príslušné právne predpisy a podmienky dohodnuté v kolektívnych zmluvách, ako aj osobitné predpisy, ktoré uplatňujú niektoré organizácie (napríklad rozpočtové organizácie zákon č. 470/2019 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, Finančné riaditeľstvo SR zákon č. 200/1998 Z. z. o štátnej službe colníkov, zákon č. 80/2013 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a ďalšie).

Zamestnanecké benefity predstavujú hlavne poskytované príspevky na stravovanie, dopravu do zamestnania, regeneráciu pracovnej sily, ozdravné pobyty zamestnancom pracujúcim v sťaženom prostredí a podobne. Pre tieto účely organizácie používajú najmä prostriedky sociálneho fondu. Pre účely regenerácie, školení a poskytovania rekreačných pobytov zamestnancom rozpočtových organizácií slúži Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Ministerstva financií SR v Tatranskej Lomnici, zariadenie v Trenčianskych Tepliciach, Donovaloch a Veľkom Mederi ako aj vlastné zariadenia jednotlivých organizácií.

### Finančné riaditeľstvo SR

Činnosť Finančného riaditeľstva SR v oblasti pracovnoprávných vzťahov bola zameraná najmä na zabezpečenie všetkých činností súvisiacich s pracovnoprávnou agendou týkajúcou sa zamestnancov finančnej správy. Činnosť bola zameraná na zabezpečovanie tzv. bežných administratívnych úkonov vo vzťahu k zamestnancom, a tomu prislúchajúcou diferenciáciou ich charakteru vzhľadom na konkrétny druh pracovnoprávného vzťahu zamestnanca (štátny zamestnanec, colník, zamestnanec pri výkone štátnej služby, resp. „dohodár“). Osobný úrad zároveň zabezpečil plynulý prechod na nové právne úpravy, a to k 1. júnu 2019 (zákon č. 30/2019 Z. z.) a

1. júlu 2019 (zákon o FS). V rámci nadobudnutia účinnosti zákona o FS bolo nutné zabezpečiť zloženie služobnej prísahy štátnych zamestnancov, ktorí sa po tomto stali príslušníkmi FS. Pokiaľ ide o bývalých colníkov, tí sa stali príslušníkmi FS ex leg, zo zákona, avšak bolo nutné pripraviť rozhodnutia o ustanovení do funkcie. Následne osobný úrad musel okamžite, dňom 1.7.2019, reflektovať na novú právnu úpravu a všetky prebiehajúce personálne opatrenia realizovať v nadväznosti na nový zákon.

Organizačné zmeny v rámci FR SR boli realizované v roku 2019 niekoľkokrát. Hlavným dôvodom uskutočnených organizačných zmien bola nielen stále aktuálna potreba zefektívniť zabezpečovanie činnosti vykonávaných FR SR, ale aj zásadná zmena legislatívneho rámca upravujúceho oblasť a podmienky výkonu FS v rámci Slovenskej republiky.

S nástupom nového zákona o finančnej správe vypracovala akadémia FS novú koncepciu vzdelávania, ktorej cieľom je poskytnúť príslušníkom a zamestnancom flexibilný, moderný a efektívny modulový systém vzdelávania. Nový systém vzdelávania pozostáva z troch hlavných častí,

- Adaptačné vzdelávanie
- Profesionálne vzdelávanie
- Kompetenčné vzdelávanie.

S cieľom skvalitnenia spolupráce akadémie FS s oddeleniami daňových špecialistov DÚ v oblasti školení noviel daňových predpisov, zamestnanci oddelenia regionálneho vzdelávania akadémie FS priebežne zabezpečovali organizačnú stránku uvedených školení v súlade s potrebami jednotlivých daňových úradov.

V roku 2019 sa začala jazyková príprava realizovať prostredníctvom externého dodávateľa, a to v každom jednom kraji v rámci Slovenska pre kolegov, ktorí angličtinu potrebujú k výkonu svojich činností. Táto jazyková príprava sa realizuje v zmysle schválenej koncepcie jazykového vzdelávania. Jazykové vzdelávanie je vo FS tiež podporované refundáciou finančných nákladov pre zamestnancov, ktorí navštevujú jazykovú prípravu v externých jazykových inštitúciách.

Vzdelávacie aktivity v jednotlivých stupňoch vzdelávania sa realizovali v závislosti od potrieb služobnej praxe. V súvislosti s účinnosťou nového zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý zásadným spôsobom zmenil systém a charakter vzdelávania zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere, bol v rámci virtuálneho vzdelávacieho prostredia EDU vytvorený podporný nástroj na efektívne plánovanie individuálneho kompetenčného vzdelávania, následne jeho hodnotenia a komplexné manažovanie vzdelávania jednotlivých zamestnancov Finančného riaditeľstva SR, rešpektujúc aktuálne potreby služobnej praxe a podnety jednotlivých organizačných útvarov.

Akadémia finančnej správy pokračovala v roku 2019 v rozširovaní portfólia špecializovaných kurzov v colnej časti a realizáciou doplnkových vzdelávacích aktivít zameraných najmä na školenia noviel a školenia, ktoré pokračovali v súvislosti s dokončením procesu nasadzovania informačných systémov Finančnej správy. V roku 2019 prebiehali vzdelávacie aktivity v jednotlivých stupňoch vzdelávania, či už v colnej alebo daňovej oblasti. Jednou z hlavných priorít akadémie finančnej správy je realizovať každú vzdelávaciu aktivitu tak, aby prispievala k rozširovaniu profesionálnych kompetencií a osobnostnému rastu colníkov a zamestnancov finančnej správy (adaptačné vzdelávanie, kompetenčné vzdelávanie – odborné vzdelávanie, jazykové vzdelávanie, manažérske vzdelávanie, vzdelávanie zamerané na osobnostný rozvoj, vzdelávanie v oblasti informačných technológií) vrátane realizovania špecializovaných kurzov. Doplnkové vzdelávanie tvorili najmä krátkodobé vzdelávacie aktivity realizované spravidla formou prednášok, školení a seminárov; napr. v súvislosti s novelami právnych predpisov spravidla ešte pred ich účinnosťou s celkovým počtom účastníkov 8 230 osôb.

V súvislosti s účinnosťou novely zákona č. 333/2011 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti daní, poplatkov a colníctva, ktorá rozšírila od roku 2018 úlohy Finančného riaditeľstva SR (§ 4 ods. 3 ad) o vykonávanie školení pre verejnosť a v nadväznosti na novelu Vyhlášky Ministerstva financií SR č. 161/2016 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 199/2004 Z. z. Colný zákon, akadémia finančnej správy od roku 2018 rozšírila portfólio **vzdelávacích aktivít aj pre verejnosť**, a to v oblasti daňových a colných predpisov napr. Vypĺňanie daňového priznania k DPH, Medzinárodné zdaňovanie, Transferové oceňovanie, Elektronická komunikácia, Pôvod tovaru a iné. V roku 2019 bol najväčší záujem o tému e-kasa, celkovo sa tejto témy zúčastnilo vyše 140 účastníkov.

*Sociálne zabezpečenie colníkov* patrí do finančnej správy podľa zákona č. 328/2008 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktoré zahŕňa výsluhové zabezpečenie colníkov, úrazové zabezpečenie, vrátane služieb sociálneho zabezpečenia, t. j. kúpeľná starostlivosť, rekreačná starostlivosť pre všetkých zamestnancov finančnej správy a agenda sociálneho fondu pre zamestnancov, ktorí sú organizačne začlenení na FR SR. V agende výsluhového sociálneho zabezpečenia

colníkov podľa predmetného zákona bolo k 31. 12. 2019 evidovaných 2 986 (2018: 2 929) poberateľov dávok výsluhového zabezpečenia a 17 poberateľov dávok sociálneho zabezpečenia. Priemerná výška výsluhového dôchodku na jedného poberateľa k 31. 12. 2019 bola 507,04 eur mesačne (2018: 492 eur). Za rok 2019 bolo na dávkach výsluhového zabezpečenia vyplatených celkom 18 596 685,40 eur, z toho z osobitného účtu 17 445 856,17 eur, z prostriedkov rozpočtu MF SR a príslušného služobného úradu 1 150 829,23 eur (odchodné a úmrtné). Na dávkach sociálneho zabezpečenia bolo vyplatených 48 010,97 eur.

Jednou zo služieb sociálneho zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, je aj kúpeľná starostlivosť. Za rok 2019 bolo poskytnutých 274 návrhov na kúpeľnú starostlivosť, zrealizovaných bolo 256 návrhov v celkovej sume 269 456,04 eur z osobitného účtu.

## Ministerstvo financií SR

Ministerstvo financií SR zamestnávalo fyzicky k 31. 12. 2019 spolu 672 zamestnancov (2018: 675). Z toho bolo 450 žien a 222 mužov. Čo sa týka vzdelanostnej štruktúry má väčšina zo zamestnancov vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa (581), úplné stredné vzdelanie (61), vysokoškolské vzdelanie tretieho stupňa (18) a vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa (11), vyššie odborné vzdelanie (1). Podľa vekovej štruktúry je 93 zamestnancov vo veku od 20 do 30 rokov, 234 zamestnancov vo veku od 30 do 40 rokov, 182 zamestnancov vo veku od 40 do 50 rokov a nad 50 rokov je 163.

*Sociálne benefity* sú poskytované na základe zákonných noriem a podmienok dohodnutých v kolektívnej zmluve na príslušný rok. Medzi zamestnanecké výhody zamestnancov Ministerstva financií SR patrí napríklad príspevok na doplnkové dôchodkové sporenie, príspevok na dopravu do zamestnania, príspevok na regeneráciu pracovnej sily, peňažný dar pri životných výročiach zo sociálneho fondu, odmena pri životných jubileách 50 a 60 rokov veku, dodatková dovolenka, sociálna výpomoc, pracovné voľno s náhradou mzdy nad rámec zákona, využívanie zariadení Ministerstva financií SR na regeneráciu pracovnej sily, poskytovanie 80 % náhrady najviac počas 10 dní PN v kalendárnom roku a ďalšie.

*Vzdelávanie zamestnancov* sa realizuje v zmysle schváleného plánu vzdelávania zamestnancov. V danom roku sa uskutočnilo 27 vzdelávacích aktivít organizovaných osobným úradom ministerstva. Okrem toho sa zamestnanci zúčastňovali vzdelávacích aktivít organizovaných Úradom vlády SR, vzdelávacími inštitúciami v SR a v zahraničí napr. v rámci projektu „Špičkové vzdelávanie pre zamestnancov analytických útvarov“ a pod. Absolvovanie vzdelávacích aktivít vyplývalo z aktuálnych potrieb služobného úradu. Ďalej boli realizované pravidelné adaptačné kurzy pre novoprijatých zamestnancov a jazykové vzdelávanie.

Lektorský zbor Ministerstva financií SR pozostával v roku 2019 zo 148 lektorov, ktorí poskytovali lektorské činnosti nielen pre MF SR a organizácie kapitoly Ministerstva financií SR, ale aj pre ostatné organizácie verejnej správy napr. v rámci Systému vzdelávania v oblasti kontroly a auditu verejnej správy.

## Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.

Fyzicky k 31. 12. 2019 bolo v pracovnom pomere SEPS, a. s. spolu 565 zamestnancov, čo je o 11 osôb viac ako v roku 2018. V roku 2019 na celkovom stave zamestnancov tvorili ženy podiel 27 % a muži podiel 73 %. Priemerný vek zamestnancov sa pohyboval na úrovni 46 rokov, pričom najpočetnejšiu skupinu tvoria zamestnanci v rozpätí od 41 do 50 rokov (31,9 %), o 2,7 % nižší podiel tvoria zamestnanci v rozpätí od 51 do 60 rokov. Z celkového počtu zamestnancov má dosiahnuté vysokoškolské vzdelanie vyše 65 % a ostatní zamestnanci dosiahli stredoškolské vzdelanie.

*Starostlivosť o zamestnancov* tvorí súčasť práce sekcie ľudských zdrojov. V súlade s pravidlami čerpania sociálneho fondu boli zamestnancom z tohto zdroja poskytované príspevky na stravovanie, dopravu do zamestnania a späť, regeneráciu pracovnej sily, ozdravné pobyty zamestnancom pracujúcim v sťaženom prostredí, sociálnu výpomoc, podporu rodiny.

S účinnosťou od 1.1.2019 bol zavedený na základe ustanovenia §152a Zákonníka práce príspevok na rekreáciu zamestnancov – ako cieleňový systémový nástroj na podporu domáceho/slovenského cestovného ruchu. V roku 2019 si uplatnilo nárok na tento príspevok 65% zamestnancov, ktorí spĺňali zákonné podmienky na jeho vyplatenie.

*Proces vzdelávania* a rozvoja sa riadi pravidlami a postupnosťou, ktorá je upravená v interných riadiacich predpisoch spoločnosti. Profesionálna príprava zamestnancov spoločnosti bola zameraná na prehĺbvanie vedomostí a skvalitňovanie znalostí z odbornej problematiky týkajúcej sa jednotlivých pracovných činností. Prioritnou boli odborné podujatia zamerané na sektor energetiky, trh s elektrinou, energetickú legislatívu a jej aktualizáciu, kybernetickú bezpečnosť, legislatívu v súvislosti s ochranou osobných údajov,



environmentalistiku, bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci, ľudské zdroje, informačné technológie, ekonomiku a financie.

Oblasť *bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci* sa nezameriava len na dodržiavanie predpisov, ale aj na prehľbovanie vedomostí zamestnancov súvisiacich s potrebou ochrany svojho zdravia a osvetu. V rámci *pracovnej zdravotnej služby* spoločnosť zabezpečuje pravidelné preventívne lekárske prehliadky pre všetkých zamestnancov a pravidelné očkovanie zamestnancov, ktorí sú profesionálne vystavení zvýšenému nebezpečenstvu vybraných nákaz.

### 3. INFORMÁCIE Z KONSOLIDOVANEJ ÚČTOVNEJ ZÁVIERKY ZA ROK 2019

Informácie z konsolidovanej účtovnej závierky predstavujú základný pohľad na dosiahnuté ekonomické výsledky konsolidovaného celku resp. jeho vybraných účtovných jednotiek. Nasledovný text má za cieľ opísať špecifiká v konsolidovanom celku ministerstva, zhodnotiť štruktúru aktív a pasív, nákladov a výnosov a zdôvodniť významné zmeny v medziročnom porovnaní. Bližší popis jednotlivých položiek konsolidovanej súvahy a konsolidovaného výkazu ziskov a strát je uvedený v poznámkach konsolidovanej účtovnej závierky, ktorá je prílohou tejto správy.

#### 3.1 ŠPECIFIKÁ KONSOLIDOVANÉHO CELKU Z POHĽADU EKONOMICKÝCH VÝSLEDKOV

Konsolidovaný celok má vzhľadom na činnosť jeho účtovných jednotiek svoje špecifiká, ktoré sú jedinečné v rámci celej verejnej správy resp. súhrnného celku. Nasledujúci text podáva informáciu, ktoré účtovné jednotky sa významne podieľajú na celkovej hodnote aktív a pasív, nákladov a výnosov konsolidovaného celku. Cieľom je poskytnúť základnú orientáciu v konsolidovanom celku v nadväznosti na predchádzajúce kapitoly, ktoré sú venované opisu činnosti účtovných jednotiek. Pre uvedený cieľ boli organizácie v konsolidovanom celku rozdelené (na základe zovšeobecnenia) do nasledujúcich skupín:

**a) účtovné jednotky pôsobiace v oblasti financií:** *Ministerstvo financií SR, Finančné riaditeľstvo SR, Úrad vládneho auditu, Štátna pokladnica, Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity, Slovenská konsolidačná, a. s., Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s., Slovenská reštrukturalizačná, s. r. o., EXIMBANKA, Úrad pre reguláciu hazardných hier*

Organizácie v tejto skupine sa všeobecne venujú správe a riadeniu štátnych resp. verejných finančných prostriedkov. Ide o správu pohľadávok z daní a cla, inkaso daňových a nedaňových príjmov, správa pohľadávok štátu a ich vymáhanie, udeľovanie pokút, správa účtov klientov štátnej pokladnice, obchodovanie s cennými papiermi, vydávanie štátnych cenných papierov, poskytovanie pôžičiek, poistenia rizík, záruk a návratných finančných výpomocí, regulácia hazardných hier a podobne. Do tejto skupiny patrí aj legislatívna činnosť s vplyvom na verejné financie.

**b) účtovné jednotky pôsobiace v oblasti všeobecnej administratívy a podpornej činnosti:** *DataCentrum, Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica.*

Organizácie v tejto skupine majú v prvom rade charakter podporných činností, najmä pre materskú účtovnú jednotku, ale aj pre ostatné organizácie. Ide o oblasť správy informačných systémov s prislúchajúcim hardvérovým vybavením (DataCentrum) a oblasť poskytovania rekreačných služieb, školiacich priestorov a zabezpečovanie ostatných podmienok pre vzdelávanie i regeneráciu zamestnancov rozpočtových organizácií ministerstva (Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica).

**c) účtovné jednotky pôsobiace v legislatívnej činnosti ochrany práv:** *Kancelária verejného ochrancu práv, Úrad na ochranu osobných údajov.*

Oblasť uplatňovania špecifickej národnej i medzinárodnej legislatívy reprezentuje Kancelária verejného ochrancu práv a Úrad na ochranu osobných údajov. Kým Kancelária verejného ochrancu práv chráni základné práva a slobody fyzických aj právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a ďalšími orgánmi verejnej moci, Úrad na ochranu osobných údajov vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov.

**d) špecifické účtovné jednotky:** *TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s., Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s., Mincovňa Kremnica, š. p.*

Napriek tomu, že obchodná spoločnosť TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s. pracuje do značnej miery s finančnými prostriedkami, nie je zahrnutá do prvej skupiny. V jej prípade ide o podnikanie v oblasti udeľovania licencií na lotérie a hazardné hry, prevádzkovanie národnej lotérie a podobne.

Druhým veľmi špecifickým podnikateľským subjektom je Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. ako nezávislý prevádzkovateľ prenosovej sústavy. Tretím špecifickým podnikateľským subjektom je Mincovňa Kremnica, š. p. so svojou ťažiskovou pôsobnosťou v oblasti minciarstva a dôležitou doplnkovou činnosťou v podobe tlače kontrolných známok na alkohol a tabak.

Toto rozdelenie organizácií priamo odzrkadľuje a zdôvodňuje aj ich podiel na celkovej hodnote aktív a pasív, nákladov a výnosov konsolidovaného celku, ktoré sú bližšie popisované v konsolidovanej účtovnej závierke.

**Ministerstvo financií SR** je rozhodujúcou účtovnou jednotkou z pohľadu podielu na celkových aktívach a pasívach, nákladoch a výnosoch. Činnosť materskej účtovnej jednotky je rozmanitá, od čisto legislatívnych výkonov v oblasti správy verejných financií má v agende aj mnoho rôznorodých úloh vyplývajúcich z aktuálnych národných a medzinárodných požiadaviek (plnenie programového vyhlásenia vlády, programu stability, schváleného rozpočtu verejnej správy, podmienok Paktu stability a rastu a ďalšie).

Ministerstvo financií SR je jedinou rozpočtovou organizáciou konsolidovaného celku, ktorá môže prijímať úvery od zahraničných subjektov (vlády inej krajiny alebo medzinárodných finančných inštitúcií) alebo poskytovať pôžičky, ktorá môže spoluzakladať medzinárodné finančné inštitúcie a držať v nich majetkovú účasť, vyberať daňové a nedaňové príjmy a centralizovať ich do štátneho rozpočtu, účtovať o nákladoch na transfery v rámci ústrednej správy, emitovať štátne cenné papiere, poskytovať návratné finančné výpomoci ostatným subjektom. Tieto a ďalšie úlohy stavajú Ministerstvo financií SR do pozície jednej z najvýznamnejších účtovných jednotiek z pohľadu celého súhrnného celku, ktorý zahŕňa takmer 8 000 účtovných jednotiek.

V rámci dlhodobého majetku ministerstva tvorí dlhodobý finančný majetok 91 % a na jeho celkových aktívach sa podieľa 7-mi percentami. Obežný majetok ministerstva tvoria zúčtovacie vzťahy (62,1 % z majetku), ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy a súhrnného celku, krátkodobé pohľadávky (24,1 % z majetku) a z toho hlavne daňové a iné pohľadávky. Na strane pasív sú rozhodujúcou položkou okrem vlastného imania vydané dlhopisy (52,2 % záväzkov).

Vo výkaze ziskov a strát sú v rámci nákladov rozhodujúcou položkou transfery, ktoré predstavujú 74,6 % celkových nákladov. Ide o čerpanie bežných a kapitálových výdavkov rozpočtových organizácií, transfery a dotácie subjektom v rámci ako aj mimo verejnej správy, príspevky a transfery do zahraničia a ďalšie. Náklady na tvorbu rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti predstavujú 10,7 % celkových nákladov s najväčším podielom nákladov na tvorbu rezervy na zamestnanecké požitky (42,5 % z celkových nákladov na tvorbu rezerv a opravných položiek). Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť dosiahli 8,1 % celkových nákladov, najmä vplyvom nákladov zo schválených súhrnných žiadostí o platbu pri čerpaní prostriedkov zo štrukturálnych fondov, ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy. Finančné náklady tvoria 6,1 % a ide predovšetkým o úroky z dlhopisov, bankových úverov a pôžičiek a kurzové rozdiely z obchodov, ktoré vykonáva v mene ministerstva Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity.

V rámci výnosov tvoria daňové a colné výnosy 67,6 %. Po pripočítaní výnosov z poplatkov je to až 70 % celkových výnosov ministerstva. Výnosy z transferov, ktoré sú takisto do značnej miery predmetom konsolidácie, predstavujú 18,1 % celkových výnosov. Zúčtovanie rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti s celkovým podielom na výnosoch vo výške 5,6 % súvisí predovšetkým so zrušením opravných položiek k daňovým pohľadávkam z dôvodu ich odpísania so zánikom, prehodnotenia opodstatnenosti vytvorenej opravnej položky v predchádzajúcich rokoch ako aj z dôvodu inkasa pohľadávok, ku ktorým bola vytvorená opravná položka. Finančné výnosy v podobe kreditných úrokov, výnosových kurzových rozdielov, výnosov z dlhodobého finančného majetku a ostatných finančných výnosov predstavujú 4,3 % výnosov.

**Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s.** je výraznou účtovnou jednotkou, najmä čo sa týka dlhodobého majetku a dosiahnutých nákladov a výnosov z podnikateľskej činnosti. SEPS, a. s. vykazuje najvyššiu hodnotu dlhodobého hmotného majetku (79,8 % jej celkového majetku), a z toho tvoria stavby 57,3 % a samostatné hnuteľné veci 29,6 %. Dôvodom je rozsiahla sústava zariadení ako napríklad trafostanice, spínacie stanice, elektrické vedenia a ďalšie, ktoré má SEPS, a. s. v majetku. Z ďalších položiek súvahy sú významné finančné účty, najmä zostatky na bežných a termínovaných účtoch v sume 141,2 mil. eur (z toho zostatok prostriedkov na bežných účtoch 97,6 mil. eur a prostriedky na účtoch v bankách s dobou viazanosti dlhšou ako jeden rok 43,5 mil. eur), pohľadávky (najmä pohľadávky voči odberateľom 39,8 mil. eur) a záväzky (najmä záväzky voči dodávateľom 87,7 mil. eur a záväzky z prijatých preddavkov 67,1 mil. eur) z dodávateľsko-odberateľských vzťahov a bankové úvery (47,3 mil. eur). Časové rozlíšenie na strane pasív v sume 117,8 mil. eur predstavujú najmä časovo rozlíšené výnosy budúcich období SEPS, a. s. (117,7 mil. eur) z prijatých grantov na modernizáciu elektrickej siete a z aukcií elektrickej energie.

Vzhľadom na špecifickú činnosť v oblasti prevádzkovania prenosovej sústavy ako aj importu a exportu elektrickej energie dosahuje najvyššie náklady na služby (57,5 % jej celkových nákladov) a najvyššie výnosy z predaja vlastných služieb a tovarov (99,2 % jej celkových výnosov). Vplyv na náklady a výnosy vykázané spoločnosťou SEPS, a. s. má najmä jej dcérska spoločnosť OKTE, a. s.

**TIPOS, národná lotériová spoločnosť, a. s.** prevádzkuje štátnu lotériu, okamžité lotérie, stávkové hry a ďalšie lotérie. Jej majetok pozostáva prevažne z obežného majetku (96,2 %), hlavne zo zostatku finančných prostriedkov na bežných a termínovaných účtoch v bankách (77,1 %), pohľadávok voči odberateľom (10,6 %) a ostatných pohľadávok (5,7 %). Jej záväzky sú tvorené najmä ostatnými krátkodobými rezervami (59,4 % celkových záväzkov) najmä na spätné príjmy žrebov a nevyplatené výhry a krátkodobými záväzkami (39 % celkových záväzkov) predovšetkým voči dodávateľom (8,1 mil. eur). Časové rozlíšenie na strane pasív predstavuje najmä výdavky budúcich období v sume 17,8 mil. eur na nevyplatené výhry a na výdavky z nároku na výhry.

Vo výkaze ziskov a strát až 82,3 % nákladov tvoria ostatné náklady na prevádzkovú činnosť, ktorých výška je ovplyvnená nákladmi na výhry a vo výnosoch je až 98,5 % tvorených tržbami z predaja služieb.

**Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s.** patrí takisto k špecifickým podnikateľským subjektom v rámci konsolidovaného celku ministerstva. Vzhľadom na prevládajúcu činnosť, ktorá je zameraná hlavne na poskytovanie pôžičiek a záruk podnikateľským subjektom, tvoria dlhodobé pohľadávky 73,3 % jej majetku, finančné účty v bankách 13,6 % a krátkodobé pohľadávky 4,8 %. Pasíva okrem položiek vlastného imania (60 %) tvoria záväzky voči klientom, ktorých správu finančných prostriedkov prevzala SZRB, a. s. od Štátneho fondu rozvoja bývania (24,7 %) a bankové úvery (7,8 %).

Vo výkaze ziskov a strát sa na celkových nákladoch SZRB, a. s. podieľajú hlavne osobné náklady (42,7 %) a vytvorené opravné položky k pohľadávkam (20,1 %). Na výnosoch je to hlavne výnosové úroky z poskytnutých pôžičiek a depozít v bankách (32,2 %) a zúčtovanie opravných položiek (25,4 %). Ostatné výnosy predstavujú najmä poplatky zo správy spoločnosti National Development Fund II., a. s. a National Development Fund I., s. r. o. Tvorba rezerv z finančnej činnosti na vystavené bankové záruky dosiahla sumu 1 mil. eur, pričom zúčtovanie tejto rezervy za predchádzajúce účtovné obdobia bolo v sume 2,3 mil. eur.

**EXIMBANKA** ako štátny peňažný ústav je taktiež špecifickým subjektom konsolidovaného celku ministerstva, ktorého hlavnou úlohou je podpora zahraničnoobchodných operácií vývozcov a dovozcov, predovšetkým formou financovania vývozných a dovozných úverov, poisťovania a zaistovania vývozných úverov a poskytovania záruk. Tomu zodpovedá štruktúra aktív, kde prevláda podiel ostatných pohľadávok voči klientom z poskytnutých priamych úverov, pohľadávok z poistenia a zaistenia a pohľadávok voči bankám (94,9 %) a zostatku na bankových účtoch (4,1 %).

V rámci pasív tvoria významný podiel úvery (53,1 % celkových záväzkov) a rezervy (33,8 % celkových záväzkov) v súvislosti napr. s tvorbou technických rezerv na poistenie (rezerva na poistné budúcich období, rezerva na neukončené riziká, rezerva na poistné plnenie), ale aj v súvislosti s inými rezervami ako sú rezervy na zamestnanecké požitky. Ostatné záväzky, ktoré tvoria 13,1 % celkových záväzkov sú tvorené najmä záväzkami voči klientom.

Vo výkaze ziskov a strát sa na celkových nákladoch v najväčšej miere podieľa tvorba rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti (43,2 %), pričom ide najmä o tvorbu technických rezerv na poistné a tvorbu opravných položiek k nedobytným pohľadávkam z úverov. Ostatné náklady na prevádzkovú činnosť tvoria 28,9 % nákladov banky a osobné náklady 8,4 %. Výnosy sú tvorené predovšetkým výnosmi zo zúčtovania rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti (71,4 %) a finančnými výnosmi (25,4 %) v podobe výnosových úrokov, kurzových ziskov a ostatných finančných výnosov z titulu predpísaného poistného, výnosov z poplatkov a bankových záruk, výnosov z provízií atď.

**Štátna pokladnica** vykazuje v rámci dlhodobého majetku najmä softvér (89,5 %) a stavby (8,7 %), avšak z celkového majetku sú rozhodujúce finančné účty, ktoré tvoria 98,9 % majetku. Z celkových pasív tejto organizácie tvoria vzťahy k účtom klientov Štátnej pokladnice až 99,8 %.

Z celkových nákladov Štátnej pokladnice tvoria finančné náklady (úroky a kurzové rozdiely) 90,2 % a z jej celkových výnosov tvoria finančné výnosy (úroky, kurzové rozdiely, poplatky) až 99,9 %.

**Mincovňa Kremnica, š. p.** pôsobí v oblasti minciarstva s dominantným podielom produkcie obehových mincí. Predmetom jej činnosti je však aj polygrafická výroba a pôsobí aj ako štátna tlačiareň kontrolných známok na alkohol a tabak. Predmetu jej hlavnej činnosti zodpovedá aj štruktúra aktív s najväčším podielom obežného majetku (61,1 % celkových aktív) skladajúcich sa hlavne z finančných účtov (47,7 % obežného majetku) a zo zásob materiálu, nedokončenej výroby a polotovarov, hotových výrobkov a tovaru (36,5 % obežného majetku).

Podiel dlhodobého majetku na celkových aktívach predstavuje 38,8 %, pričom najväčšie položky predstavujú stavby a samostatné hnutelné veci a ich súbory s ich spoločným podielom na majetku až 32,7 %. Závazky tvoria 16,7 % podiel na celkových pasívach, pričom sú tvorené najmä záväzkami voči dodávateľom, prijatými preddávkami, záväzkami voči zamestnancom a orgánom sociálneho a zdravotného poistenia.

Náklady na spotrebu materiálu, energií a predaný tovar predstavujú až 70,3 % podiel na celkových nákladoch podniku. V prípade výnosov prevažuje podiel tržieb za vlastné výkony a tovar (98 %) s najväčším podielom výnosov za predané výrobky a tovar (98 % z celkových tržieb za vlastné výkony a tovar). Hlavným segmentom výroby pre podnik boli aj v roku 2019 zahraničné obehové mince, ktorých podiel na celkovom obrate podniku bol 63 %. Podiel podnikovej predajne na tržbách bol 13 % a slovenské zberateľské a pamätné mince tvorili 9 % tržieb.

**DataCentrum** je v prvom rade prevádzkovateľom informačných systémov a poskytovateľom podpory užívateľom týchto systémov a softvérov. Z tohto pohľadu tvoria stavby 52,2 % a samostatné hnutelné veci 36,4 % jeho celkového majetku. Závazky tvoria hlavne záväzky voči dodávateľom (77,3 % z celkových záväzkov) a voči zamestnancom a súvisiace odvody zo sociálneho a zdravotného poistenia (11,4 % celkových záväzkov), ktoré vyplývajú z decembrových predpisov miezd a sú vyplácané v januári nasledujúceho účtovného obdobia.

Náklady na služby predstavujú u tejto organizácie 75,1 % jej celkových nákladov, pričom ide najmä o služby spojené s prevádzkou informačných systémov a telekomunikačné služby.

**Úrad vládneho auditu** v rámci svojej pôsobnosti v oblasti vládneho auditu verejných financií a v postavení správneho orgánu, ktorý rozhoduje v konaní o porušení finančnej disciplíny pri nakladaní s verejnými zdrojmi má v kompetencii ukladať a vymáhať sankcie za porušenie finančnej disciplíny pri nakladaní s verejnými financiami. Tomu zodpovedá aj štruktúra aktív, kde až 74,1 % majetku tvoria pohľadávky, najmä pohľadávky z nedaňových rozpočtových príjmov (94,6 % celkových pohľadávok), ktoré vznikajú na základe vydaných rozhodnutí v správnom konaní.

Závazky tvoria až 91,2 % celkových pasív s najväčším podielom záväzkov voči zamestnancom a orgánom sociálneho a zdravotného poistenia.

V rámci nákladov prevažujú náklady osobné (57,9 %) a náklady na tvorbu opravných položiek k nedobytným pohľadávkam (28,1 %). Výnosy organizácie sú v prevažnej miere tvorené výnosmi z udelených pokút, penále a úrokov z omeškania, ktoré tvoria a 80,5 % celkových výnosov.

**Slovenská konsolidačná, a. s.** vykonáva konsolidáciu pohľadávok verejného sektora, čo má priamy vplyv na vysoký podiel rezerv na celkových záväzkoch spoločnosti (94,2 %). Tvorba rezerv v súvislosti so správou a vymáhaním pohľadávok zohľadňuje hlavne potenciálne riziká vyplývajúce zo súdnych sporov a exekučných konaní.

Významnú položku nákladov predstavuje tvorba rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti ( 66,6 % celkových nákladov) a výška osobných nákladov, ktoré tvoria 28,9 % celkových nákladov. Výnosy zo zúčtovania ostatných rezerv z prevádzkovej činnosti predstavovali 49 % z celkových výnosov. Ostatné výnosy z prevádzkovej činnosti (43,3 % celkových výnosov) sa týkali najmä vysporiadania a vymáhania pohľadávok, najmä vymožených daňových a colných pohľadávok a pohľadávok zdravotných poisťovní.

Spoločnosť eviduje aj významné podmienené aktíva, ktoré predstavujú najmä menovitú hodnotu pohľadávok postúpených z verejných a bankových inštitúcií.

Organizácie **Úrad pre reguláciu hazardných hier, Vzdelávacie a doškoľovacie zariadenie Tatranská Lomnica, Kancelária verejného ochrancu práv, Úrad na ochranu osobných údajov a Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity** majú minimálny podiel na celkových aktívach a pasívach. Pri týchto subjektoch ide najmä o vykazovanie relatívne nemenného objemu dlhodobého a obežného majetku, a záväzkov voči zamestnancom, nákladov na mzdy, služby a bežnú administratívu. Na druhej strane, tieto subjekty dosahujú medziročne najviac vyrovnané hodnoty nákladov a výnosov s výnimkou Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity, ktorá nedosahuje žiadne výnosy z činnosti.

### 3.2 MEDZIROČNÉ ZMENY V AKTÍVACH A PASÍVACH

Pre hodnotenie dosiahnutých výsledkov konsolidovaného celku je nutné poznať nielen konečný stav majetku a záväzkov, ale aj ich najvýznamnejšie zmeny v danom účtovnom období.

**Konsolidované aktíva** medziročne vzrástli o 312,5 mil. eur, čo bolo spôsobené najmä prírastkom obežného majetku v hodnote 295,8 mil. eur a neobežného majetku o 38,9 mil. eur za súčasného medziročného zníženia časového rozlíšenia aktív o 22,3 mil. eur.

Z dlhodobého majetku, ktorý sa medziročne zvýšil úhrnom o 38,9 mil. eur, narástol objem najmä *dlhodobého hmotného majetku* (55,2 mil. eur), z dôvodu zvýšenia hodnoty stavieb o 23,7 mil. eur, zvýšenia hodnoty obstarávaného dlhodobého hmotného majetku o 27,3 mil. eur a zvýšenia hodnoty poskytnutých preddavkov o 5 mil. eur.

V priebehu roka 2019 došlo k zníženiu hodnoty dlhodobého nehmotného majetku o 19,3 mil. eur, a to najmä z dôvodu poklesu hodnoty obstarania dlhodobého nehmotného majetku (o 26,8 mil. eur) a oceneľných práv (o 10,3 mil. eur) za súčasného zvýšenia hodnoty softvéru o 17,8 mil. eur.

Celkový objem dlhodobého finančného majetku sa zvýšil o 3,1 mil. eur najmä vplyvom zvýšenia objemu ostatného dlhodobého finančného majetku (o 3 mil. eur) z dôvodu navýšenia základného imania IBRD o 2 mil. eur, úhrady splátky v rámci doplnenia zdrojov iniciatívy pre IDA vo výške 90 tis. eur a kurzových rozdielov z vkladov.

**Dlhodobý nehmotný majetok** poklesol o 19,3 mil. eur, na ktorom sa najviac podieľalo Finančné riaditeľstvo (o 26,2 mil. eur) z dôvodu morálneho opotrebenia resp. vyradenia softvérov a oceneľných práv v podobe softvérových licencií. Najvyšší nárast bol zaznamenaný v Štátnej pokladnici, a to o 5,8 mil. eur najmä z dôvodu ukončenia obstarania a zaradenia softvéru v rámci 1. fázy projektu Moderná pokladnica.

**Dlhodobý hmotný majetok** zaznamenal medziročne nárast o 55,2 mil. eur, a v rámci neho vzrástlo obstarania dlhodobého hmotného majetku o 27,3 mil. eur a vzrástol objem stavieb o 23,7 mil. eur. Najväčší objem nárastu hodnoty obstarania dlhodobého hmotného majetku zaznamenala SEPS, a. s. (o 30,1 mil. eur) najmä z dôvodu upgrade a inovácií vedení, rozšírenia rozvodní, obnovy zariadení, výmeny transformátorov, obnovy nosnej telekomunikačnej siete a iné. Nárast hodnoty stavieb bolo najvýznamnejšie u Finančného riaditeľstva (o 32 mil. eur) najmä z dôvodu nákupu administratívnej budovy v Košiciach. Nárast zaznamenali aj poskytnuté preddavky na dlhodobý hmotný majetok (o 5 mil. eur), kde najvyšší nárast zaznamenala SEPS, a. s., a to o 3,9 mil. eur.

Z obežného majetku, ktorý medziročne vzrástol úhrnom o 295,8 mil. eur, vzrástli najmä **pohľadávky vyplývajúce zo zúčtovania medzi subjektami verejnej správy** o 601,8 mil. eur, **dlhodobé pohľadávky** o 196,8 mil. eur a **finančné účty** o 105 mil. eur. Pokles zaznamenali **krátkodobé pohľadávky** o 569,1 mil. eur.

Na nárast **pohľadávok vyplývajúcich zo zúčtovania medzi subjektami verejnej správy** malo najväčší vplyv zvýšenie pohľadávok zo zúčtovania kapitálových transferov štátneho rozpočtu (o 741,4 mil. eur). Naopak, pokles zaznamenali zúčtovacie vzťahy z príjmov rozpočtových organizácií, ktoré ministerstvo účtuje súvzťažne s výnosmi (pokles o 130,4 mil. eur).

Hodnota **dlhodobých pohľadávok** sa zvýšila najmä vplyvom nárastu ostatných pohľadávok (o 163,2 mil. eur) z titulu poskytnutých pôžičiek a ostatných pohľadávok EXIMBANKY, a. s. voči svojim klientom.

**Krátkodobé pohľadávky** boli medziročne nižšie o 569,1 mil. eur najmä vplyvom nižšieho objemu úložiek ministerstva v komerčných bankách.

Najväčší vplyv na zvýšenie objemu **finančných účtov** malo zvýšenie zostatkov účtov Štátnej pokladnice (o 203,5 mil. eur). Najväčší nárast zaznamenali zúčtovacie účty Štátnej pokladnice zriadené v NBS, a to o 194,7 mil. eur, pričom rozhodujúca časť prostriedkov bola uložená v komerčných bankách, čím sa zároveň zvýšila hodnota krátkodobých pohľadávok.

**Dlhodobé poskytnuté návratné finančné výpomoci** zaznamenali medziročný pokles o 37,8 mil. eur z dôvodu splátky návratnej finančnej výpomoci Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov vo výške 45 mil. eur, pravidelných úhrad splátok návratných finančných výpomocí od Mesta Košice (16,3 mil. eur), Univerzity P.J. Šafárika v Košiciach (200 tis. eur), Mesta Martin (250 tis. eur). Hlavnému mestu Bratislava bola odpustená finančná výpomoc vo výške 10 mil. eur. Zároveň boli poskytnuté návratné finančné výpomoci spoločnosti Tachyum s.r.o. (15 mil. eur), Banskobystrickému samosprávnemu kraju (8 mil. eur), Prešovskému samosprávnemu kraju (5 mil. eur), Mestu Kežmarok (3,5 mil. eur) a Žilinskému samosprávnemu kraju (2,5 mil. eur).

**Zásoby** medziročne klesli o 0,9 mil. eur. Pokles bol zaznamenaný predovšetkým na hodnote zásob Mincovne Kremnica, š. p.

**Časové rozlíšenie aktív** bolo v medziročnom porovnaní nižšie o 22,3 mil. eur, najmä vplyvom nižších nákladov budúcich období ministerstva o 21,9 mil. eur. Ide najmä o diskont z predaja štátnych dlhopisov a nákladový úrok z obchodov na finančnom trhu v súvislosti so správou štátneho dlhu Ministerstvom financií SR. Hodnota týchto budúcich nákladov bola k ultimu roka 143 mil. eur, pričom zmena v nákladoch pri diskonte oproti roku 2018 vznikla z dôvodu refinancovania štátnych dlhopisov s nižším resp. nulovým diskontom, čo bolo spôsobené emitovaním nových cenných papierov, ktorých rozdiel medzi kupónovou sadzbou a výnosom do splatnosti bol nižší ako doteraz.

**Konsolidované pasíva** medziročne vzrástli o 312,5 mil. eur, čo bolo spôsobené na jednej strane prehĺbením záporného vlastného imania o 2 049,7 mil. eur, a na druhej strane prírastkom cudzích zdrojov o 1 330,7 mil. eur, prírastkom záväzkov vyplývajúcich zo vzťahov k účtom klientov Štátnej pokladnice o 975 mil. eur. Časové rozlíšenie na strane pasív bolo medziročne vyššie o 56,6 mil. eur.

**Vlastné imanie** bolo ovplyvnené záporným výsledkom hospodárenia, medziročne vyšším o 2 050,3 mil. eur, ktorý bol spôsobený vyšším záporným výsledkom hospodárenia minulých rokov o 6 360,8 mil. eur a nižším záporným výsledkom hospodárenia pripadajúcim na bežné účtovné obdobie o 4 310,5 mil. eur.

Významný vplyv na zápornú výšku výsledku hospodárenia minulých rokov mal prevod záporného výsledku hospodárenia za predchádzajúce obdobie v hodnote 6 433 mil. eur. Zhoršenie výsledku hospodárenia za bežné účtovné obdobie nastalo najmä z dôvodu záporného výsledku Ministerstva financií SR, ktoré dosiahlo objem 2 150,6 mil. eur a medziročne bolo nižšie o 4 254,3 mil. eur. Pozitívny vplyv na výsledok hospodárenia mala najmä nižšia tvorba rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti o 4 085,8 mil. eur.

**Rezervy** sú úhrnom medziročne vyššie o 792,9 mil. eur, najmä z dôvodu vykázania expertného odhadu dlhodobej rezervy na zamestnanecké požitky rozpočtových a príspevkových organizácií v ústrednej správe. Medziročne sa rezerva na zamestnanecké požitky na základe prepočtu expertného odhadu zvýšila o 458,3 mil. eur, z toho na výsluhové dôchodky súčasných zamestnancov o 667,5 mil. eur za súčasného poklesu výsluhových dôchodkov súčasných poberateľov týchto dôchodkov o 237 mil. eur.

Najvýznamnejší vplyv na zvýšenie tejto časti rezervy malo každoročné aktualizovanie ekonomických a demografických predpokladov, a to najmä miera zmeny diskontnej sadzby k 31. 12. 2019 zverejnenej NBS na úroveň 0,54 z predchádzajúcej sadzby 1,24, miera inflácie podľa strednodobej prognózy NBS, rast miezd a miera úmrtnosti na základe aktuálnych dát Štatistického úradu SR.

**Dlhodobé záväzky** vzrástli o 68,5 mil. eur, najmä z dôvodu zvýšenia záväzku Slovenskej republiky z vydaných dlhodobých dlhopisov o 68,5 mil. eur. Emitentom dlhopisov je Slovenská republika zastúpená Ministerstvom financií SR. Vydávanie dlhopisov a ich predaj a splácanie má v kompetencii Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity. V roku 2019 boli emitované štátne dlhopisy v celkovej nominálnej hodnote 3 100,5 mil. eur, splatné dlhopisy boli vo výške 3 021,5 mil. eur a boli realizované spätné odkupy štátnych dlhopisov splatných v roku 2019 v nominálnej hodnote 264,8 mil. eur. Ostatné dlhodobé záväzky naopak poklesli 2,7 mil. eur najmä uhradením prevzatých záväzkov za spoločnosť Metro, a. s.

**Vzťahy k účtom klientov Štátnej pokladnice** zaznamenali medziročný prírastok 974,9 mil. eur, ktorý bol spôsobený vyššími zostatkami účtov klientov v porovnaní s rokom 2018. Vyššie zostatky mali na účtoch napr. Environmentálny fond o 174,9 mil. eur, Národný jadrový fond o 124,4 mil. eur a Debitum, a. s. o 109 mil. eur. Naopak, najväčší pokles zaznamenali účty Národného fondu a platobného orgánu o 156,8 mil. eur.

Zvýšenie stavu **časového rozlíšenia pasív** o 56,6 mil. eur bolo spôsobené nárastom výnosov budúcich období o 50,1 mil. eur a zvýšením výdavkov budúcich období o 6,4 mil. eur. Na zvýšenie časovo rozlíšených výnosov mali najväčší vplyv vyššie výnosy ministerstva o 48,6 mil. eur najmä z prémie emitovaných štátnych dlhopisov z dôvodu medziročného poklesu prijatej hotovostnej prémie. V roku 2018 bola časovo rozlíšená prémie pri emisii v objeme 700,6 mil. eur, pričom v roku 2019 bola prémie vo výške 769,3 mil. eur, čo predstavuje medziročný nárast.

Záväzky zo **účtovania medzi subjektami verejnej správy** zaznamenali nárast na ministerstve o 28,8 mil. eur vplyvom medziročne vyšších podielových daní za mesiac december, ktoré sa v januári nasledujúceho účtovného obdobia prevádzajú na účty miest, obcí a vyšších územných celkov.

**Bankové úvery a výpomoci** sa medziročne zvýšili o 589,3 mil. eur, najmä z dôvodu zvýšenia objemu krátkodobých štátnych dlhopisov o 352,1 mil. eur a dlhodobých bankových úverov o 325,2 mil. eur za

súčasného zníženia stavu bežných bankových úverov o 88 mil. eur. Objem vykazovaných krátkodobých štátnych dlhopisov narástol vplyvom ich priebežného splácania v termíne maturity. Nárast dlhodobých bankových úverov bol spôsobený čerpaním úverov od Európskej investičnej banky (151 mil. eur) a Rozvojovej banky Rady Európy (150 mil. eur). Ministerstvo financií SR je oprávnené čerpať tieto úvery na podporu významných projektov v oblasti dopravy, infraštruktúry, životného prostredia, informatizácie spoločnosti a podobne.

**Krátkodobé záväzky** boli medziročne nižšie o 148,8 mil. eur. Výrazný vplyv na tento pokles malo najmä zníženie záväzkov ministerstva zo správy daní (o 209,7 mil. eur) a pri záväzkoch zo schválených súhrnných žiadostí o platbu z fondov (o 126,7 mil. eur). Naopak, nárast bol zaznamenaný najmä pri záväzkoch zo zúčtovania s Európskou úniou (o 107,2 mil. eur). Ide o výsledný vzťah voči Európskej únii, ktorý vyplýva zo zostatku prijatých prostriedkov nachádzajúcich sa na osobitnom účte ministerstva vedenom v mene Európskej komisie a z výsledného zúčtovacieho vzťahu s Európskou úniou týkajúci sa pomoci zo štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo a Európskeho námorného a rybárskeho fondu.

### 3.3 INFORMÁCIE O AKTÍVACH, PASÍVACH, NÁKLADOCH A VÝNOSOCH KONSOLIDOVANÉHO CELKU

**Celkové aktíva konsolidovaného celku** k 31. 12. 2019 dosiahli 15 798,2 mil. eur, čo je oproti minulému roku viac o 312,5 mil. eur. Celkové aktíva tvoria najmä zúčtovacie vzťahy v hodnote 7 844,5 mil. eur, ďalej pohľadávky v hodnote 3 943,6 mil. eur, finančné účty v sume 1 202,5 mil. eur, dlhodobý hmotný majetok v hodnote 1 080,8 mil. eur a dlhodobý finančný majetok v hodnote 919,4 mil. eur.

**Celkové pasíva konsolidovaného celku** k 31. 12. 2019 dosiahli 15 798,2 mil. eur, čo je rovnako ako v aktívach, oproti minulému roku viac o 312,5 mil. eur. Celkové pasíva tvorí najmä záporné vlastné imanie v hodnote -67 410,2 mil. eur, záväzky v hodnote 75 107,5 mil. eur, z toho štátne dlhopisy 38 885,6 mil. eur, rezervy 30 046,3 mil. eur, bankové úvery v hodnote 2 634 mil. eur.

#### Skrátená štruktúra aktív a pasív (v mil. eur)

| Aktíva                                     | 31.12.2019    | 31.12.2018    | Pasíva                                     | 31.12.2019     | 31.12.2018     |
|--------------------------------------------|---------------|---------------|--------------------------------------------|----------------|----------------|
| <b>Spolu</b>                               | <b>15 798</b> | <b>15 486</b> | <b>Spolu</b>                               | <b>15 798</b>  | <b>15 486</b>  |
| <b>Neobežný majetok</b>                    | <b>2 212</b>  | <b>2 173</b>  | <b>Vlastné imanie</b>                      | <b>-67 410</b> | <b>-65 360</b> |
| Dlhodobý nehmotný majetok                  | 212           | 231           | Oceňovacie rozdiely                        | 19             | 19             |
| Dlhodobý hmotný majetok                    | 1081          | 1 026         | Fondy                                      | 16             | 15             |
| Dlhodobý finančný majetok                  | 919           | 916           | Výsledok hospodárenia                      | -67 445        | -65 394        |
| <b>Obežný majetok</b>                      | <b>13 439</b> | <b>13 144</b> | <b>Záväzky</b>                             | <b>75 107</b>  | <b>73 777</b>  |
| Zásoby                                     | 16            | 16            | Rezervy                                    | 30 046         | 29 253         |
| Zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy | 7 844         | 7 243         | Zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy | 365            | 337            |
| Dlhodobé pohľadávky                        | 791           | 594           | Dlhodobé záväzky                           | 35 420         | 35 352         |
| Krátkodobé pohľadávky                      | 3 153         | 3 722         | Krátkodobé záväzky                         | 3 163          | 3 312          |
| Finančné účty                              | 1 202         | 1 098         | Bankové úvery a výpomoci                   | 6 113          | 5 523          |
| Poskytnuté finančné výpomoci               | 433           | 471           | <b>Časové rozlíšenie</b>                   | <b>1 064</b>   | <b>1 007</b>   |
| <b>Časové rozlíšenie</b>                   | <b>147</b>    | <b>169</b>    | <b>Vzťahy k účtom klientov ŠP</b>          | <b>7 037</b>   | <b>6 062</b>   |



**Aktíva**

**Dlhodobý hmotný majetok** konsolidovaného celku vo výške 1 080,8 mil. eur tvoria najmä budovy a stavby v hodnote 670,3 mil. eur, samostatné hnuiteľné veci a súbory hnuiteľných vecí v hodnote 279,7 mil. eur, obstaranie dlhodobého hmotného majetku v sume 92,3 mil. eur a pozemky v sume 25,7 mil. eur.

Na hodnote stavieb sa z dôvodu svojej špecifickej činnosti podieľa v rozhodujúcej miere Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. (479,4 mil. eur). Ide o všetky typy budov a stavieb súvisiacich s prenosovou sústavou SR, ako sú trafostanice, administratívne budovy, prenosové vedenia a ďalšie. Ďalej sa na hodnote stavieb podieľa Finančné riaditeľstvo SR, a to najmä svojimi administratívnymi budovami a colnými skladmi (154,3 mil. eur).

Samostatné hnuiteľné veci sú najvýznamnejšie u Slovenskej elektrizačnej prenosovej sústavy, a. s., a to v hodnote 247,8 mil. eur. Tvoria ju hlavne transformátory, meracie prístroje, výpočtová technika, ochranné systémy zariadení a podobne. V ostatných účtovných jednotkách ide hlavne o výpočtovú techniku, stroje, prístroje a zariadenia.

**Dlhodobý finančný majetok** predstavujú najmä kapitálové účasti v medzinárodných finančných inštitúciách, v európskych stabilizačných mechanizmoch (EFSF, ESM), ostatné podieľy v obchodných spoločnostiach a dlhové cenné papiere držané do splatnosti. Celkový medziročný nárast hodnoty dlhodobého finančného majetku o 3,1 mil. eur bol spôsobený najmä zvýšením hodnoty ostatného dlhodobého finančného majetku o 2,9 mil. eur.

Ostatný dlhodobý finančný majetok zaznamenal medziročný nárast 2,9 mil. eur. V roku 2019 došlo k navýšeniu základného imania IBRD o 2,1 mil. eur, k úhrade splátky v rámci doplnenia zdrojov iniciatívy pre IDA vo výške 90 tis. eur. Ďalšie medziročné zmeny boli spôsobené kurzovými rozdielmi.

| Položka ostatného dlhodobého finančného majetku      | Zostatok k 31.12.2019 | Zostatok k 31.12.2018 |
|------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Európsky stabilizačný mechanizmus (ESM)              | 659 200 000,00        | 659 200 000,00        |
| Európska investičná banka (EIB)                      | 111 813 379,75        | 111 813 379,75        |
| Skupina Svetovej banky                               | 57 797 618,97         | 54 851 733,75         |
| Európska banka pre obnovu a rozvoj (EBOR)            | 26 711 000,00         | 26 711 000,00         |
| Medzinárodná investičná banka (MIB)                  | 21 481 113,06         | 21 481 113,06         |
| Medzinárodná banka pre hospodársku spoluprácu (MBHS) | 13 342 064,00         | 13 342 064,00         |
| Rozvojová banka Rady Európy (RBRE)                   | 2 397 000,00          | 2 397 000,00          |
| Európsky finančný stabilizačný nástroj (EFSF)        | 282 564,64            | 282 564,64            |
| <b>Spolu</b>                                         | <b>893 024 740,42</b> | <b>890 078 855,20</b> |

Medzinárodné finančné inštitúcie boli založené spolu s vládami iných krajín alebo medzinárodnými organizáciami na podporu slabších regiónov v Európe alebo aj v iných krajinách, na podporu reforiem ich hospodárstva, ekonomiky a zvyšovania životnej úrovne obyvateľstva. Od výšky podielu závisí hlasovacia sila SR v riadiacich orgánoch týchto inštitúcií.

K podielom v medzinárodných finančných inštitúciách a k európskym stabilizačným mechanizmom sa viaže aj kapitál splatný na požiadanie, a to podľa zmluvných podmienok dojednaných s konkrétnou inštitúciou. Ide o tzv. call capital, ktorý súvisí s upísaným a nesplateným podielom na základnom imaní, napr. v Európskej investičnej banke (574 mil. eur) a v Medzinárodnej banke pre obnovu a rozvoj (424,5 mil. eur), ktorý sa vykazuje ako podmienené záväzky v iných pasívach.

**Zúčtovacie vzťahy** predstavujú transakcie z titulu čerpania rozpočtových bežných a kapitálových výdavkov štátnymi rozpočtovými a štátnymi príspevkovými organizáciami a pohľadávky z príjmov, ktoré sú súčasťou štátneho rozpočtu.

Na zmenu týchto zúčtovacích vzťahov má vplyv výška výdavkov na transfery v priebehu roka a výška výnosov, ktoré znamenajú zároveň aj príjem do štátneho rozpočtu (napríklad vyššie úhrady za poplatky, príjem dividend a podobne). Zostatky účtov zúčtovacích vzťahov sú predmetom eliminácií na druhej úrovni konsolidácie za celú ústrednú správu.



Najvýznamnejšiu hodnotu tvorí Zúčtovanie transferov štátneho rozpočtu v objeme 7 235,8 mil. eur. Ide o kapitálové výdavky čerpané zo štátneho rozpočtu prostredníctvom organizácií ústrednej správy. Medziročné zvýšenie zostatku transferov o 741,4 mil. eur je možné priradiť najmä k vyššiemu čerpaniu kapitálových transferov oproti minulému roku.

V prípade pohľadávok zo Zúčtovania odvodov príjmov rozpočtových organizácií do rozpočtu zriaďovateľa ide o pohľadávky Ministerstva financií SR z rozpočtových príjmov, ktoré rozpočtové organizácie ústrednej správy nevynakasovali na príjmové rozpočtové účty k 31. 12. 2019. Hodnota týchto pohľadávok je 587,1 mil. eur a medziročne sa znížila o 130,4 mil. eur.

Pohľadávky Ministerstva financií SR zo Zúčtovania transferov zo štátneho rozpočtu v rámci konsolidovaného celku súvisia s poskytnutými a nepoužitými bežnými a kapitálovými transfermi príspevkovým organizáciám ústrednej správy priamo z rozpočtu ministerstva. Ich hodnota sa medziročne zvýšila o 9,2 mil. eur.

**V rámci netto hodnoty pohľadávok** tvoria dlhodobé 790,7 mil. eur a krátkodobé pohľadávky 3 152,9 mil. eur.

Na hodnote dlhodobých pohľadávok sa podieľa najmä EXIMBANKA sumou 355,3 mil. eur, SZRB, a. s. sumou 277,9 mil. eur a Ministerstvo financií SR sumou 157,4 mil. eur. EXIMBANKA tu vykazuje pohľadávky voči bankám a voči svojim obchodným klientom. V prípade SZRB, a. s. ide o pohľadávky z poskytnutých záruk, predchádzajúcej podpory družstevnej bytovej výstavby alebo poskytnutých úverov obchodným spoločnostiam mimo konsolidovaného celku a obciam SR. Medziročne sa netto hodnota týchto pohľadávok SZRB, a. s. zvýšila o 10 mil. eur.

Nárast dlhodobých pohľadávok EXIMBANKY o 152,9 mil. eur súvisí s vyšším objemom poskytnutých úverov a nárastom ostatných pohľadávok voči klientom banky. Celkový nárast dlhodobých pohľadávok ministerstva o 33,3 mil. eur oproti roku 2018 je spôsobený nárastom pohľadávok z derivátových obchodov o 39,9 mil. eur, na ktoré mala dopad aj nižšie vykázaná krátkodobá časť týchto pohľadávok a vplyv kurzových rozdielov bol vo výške 14,7 mil. eur.

Z krátkodobých pohľadávok tvoria pohľadávky ministerstva až 96,5 % (3 041,1 mil. eur). Ide najmä o pohľadávky vyplývajúce zo špecifických operácií štátu, voči zahraničiu a ostatným subjektom, napríklad v podobe pohľadávok voči komerčným bankám z titulu úložiek voľných finančných prostriedkov na zabezpečenie likvidity a dlhovej služby (1 819 mil. eur) a pohľadávok voči prijímateľom prostriedkov z fondov EÚ a iných finančných nástrojov z dôvodu nezrovnalostí alebo iného vrátenia finančných prostriedkov (858,5 mil. eur). Ďalšie pohľadávky, ktoré tvoria významnú časť krátkodobých pohľadávok sú daňové pohľadávky štátu. Ich netto hodnota dosiahla takmer 336,6 mil. eur a medziročne sú nižšie o 16,8 mil. eur. Ide o pohľadávky zo všetkých druhov daní, z príjmov fyzických osôb, právnických osôb, DPH, spotrebných daní a podobne.

**Finančné účty** tvoria bežné bankové účty, termínované vklady, ale najmä účty Štátnej pokladnice v komerčných bankách a v Národnej banke Slovenska (NBS). Ide o účty na zabezpečenie vkladov a výberov finančných prostriedkov v hotovosti pre klientov Štátnej pokladnice prostredníctvom NBS a komerčnej banky. SZRB, a. s. tu vykazuje aj bežné účty klientov, ktorých prostriedky prevzala od Štátneho fondu rozvoja bývania.

## **Pasíva**

**Vlastné imanie** konsolidovaného celku dosiahlo -67 410,2 mil. eur a je tvorené hlavne záporným výsledkom hospodárenia -67 444,8 mil. eur, na ktorom sa prejavila tvorba rezervy na zamestnanecké požitky zamestnancov celej ústrednej správy. V roku 2019 sa rezerva na zamestnanecké požitky zvýšila o 458,3 mil. eur a k 31. 12. 2019 dosiahla výšku 29 508,6 mil. eur. Vykázaná je na úrovni konsolidovaného celku ústrednej správy. Rezervu na zamestnanecké požitky vykazujú aj obchodné spoločnosti, a to SEPS, a. s. a EXIMBANKA za takmer 10,7 mil. eur.

Výsledok hospodárenia bežného obdobia ovplyvňuje najmä hospodárenie Ministerstva financií SR, ktoré z dôvodu účtovania nákladov vynaložených na poskytované transfery zo štátneho rozpočtu dosahuje najvyššie záporné hospodárenie (-2 150,6 mil. eur). V nákladoch na transfery sa odzrkadľuje čerpanie rozpočtu všetkých štátnych rozpočtových organizácií, ktoré z hotovostného pohľadu predstavuje schodok štátneho rozpočtu. Výsledok hospodárenia bežného obdobia dosiahol zlepšenie o 4 310,5 mil. eur, z toho ministerstvo dosiahlo zlepšenie o 4 254,3 mil. eur.

**Rezervy** konsolidovaného celku k 31. 12. 2019 boli 30 046,3 mil. eur. Rozhodujúcou mierou na celkovej výške rezerv sa podieľa rezerva na zamestnanecké požitky a rezervy na súdne spory. Expertný odhad rezervy na zamestnanecké požitky je vypočítavaný na základe existujúcej legislatívy, ustanovení kolektívnych zmlúv

v jednotlivých organizáciách, počtu zamestnancov, ich vekovej štruktúry a podobne. Odhadovaním a vykázaním tejto rezervy sa Ministerstvo financií SR snaží zlepšovať informácie o svojich záväzkoch v súlade s medzinárodnými účtovnými štandardmi pre verejný sektor (IPSAS), a tak sa stále viac približovať ku krajinám používajúcim moderné princípy zverejňovania účtovných dát.

Z ostatných rezerv ide najmä o prebiehajúce alebo hroziace súdne spory v celkovej sume 170,5 mil. eur, napríklad na ministerstve v hodnote 126 mil. eur, v Slovenskej konsolidačnej, a. s. v hodnote 27,7 mil. eur a u spoločnosti TIPOS, a. s. v hodnote 7,9 mil. eur.

**V rámci ostatných záväzkov** tvoria dlhodobé záväzky hodnotu 35 420,1 mil. eur a krátkodobé 3 162,8 mil. eur. Najpodstatnejšiu časť záväzkov tvoria emitované a nesplatené štátne dlhopisy, o ktorých účtuje Ministerstvo financií SR, a ktoré predstavujú dlh SR voči tuzemským a zahraničným držiteľom týchto dlhopisov. Hodnota dlhodobých štátnych dlhopisov k 31. 12. 2019 dosiahla 35 406,9 mil. eur, medziročne sú vyššie o 68,5 mil. eur. Krátkodobé dlhopisy so splatnosťou do jedného roka tvorili 3 478,8 mil. eur. Na štátny dlh má vplyv najmä výška deficitu štátneho rozpočtu, podmienky na finančných trhoch, efektivita správy štátneho dlhu i ciele vlády SR, pre ktoré je nutné zabezpečiť finančné prostriedky v danom období.

Z krátkodobých záväzkov okrem dlhopisov, tvoria významnú hodnotu záväzky v rámci zúčtovania daňových príjmov (resp. správy daní), ktoré sa do dňa ich vysporiadania účtujú ako záväzky. Zároveň sa ako iné krátkodobé záväzky vykazujú záväzky voči platiteľom daní z dôvodu zložených zábezpek na účty FR SR podľa zákona č. 222/2004 o dani z pridanej hodnoty, nároku na vrátenie nadmerného odpočtu alebo úhrady na základe predbežných opatrení. Hodnota týchto krátkodobých záväzkov dosiahla 1 425,5 mil. eur a medziročne sa znížila o 209,5 mil. eur. Ďalej sú hodnotovo významné záväzky ministerstva voči platobným jednotkám zo schválených súhrnných žiadostí o platbu zo štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, Európskeho fondu pre rybne hospodárstvo, ktoré boli vo výške 440,9 mil. eur s medziročným poklesom o 126,7 mil. eur.

**Bankové úvery** dosiahli hodnotu 2 634 mil. eur, z toho dlhodobé vo výške 2 571 mil. eur a krátkodobé 63,1 mil. eur. Rozhodujúcou mierou na bankových úveroch sa podieľa ministerstvo s prijatými a postupne splácanými úvermi od medzinárodných bánk a finančných inštitúcií, ktoré dosiahli k 31. 12. 2019 hodnotu 2 496,2 mil. eur. **Ide najmä o úvery pre spolufinancovanie spoločných projektov s EÚ v oblasti dopravnej infraštruktúry, životného prostredia, informatizácie verejnej správy a poľnohospodárstva.**

Ostatné úvery čerpali obchodné spoločnosti, ako napríklad EXIMBANKA (52,8 mil. eur), Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. (47,3 mil. eur) a SZRB, a. s. (37,7 mil. eur).

**Výsledok hospodárenia za rok 2019** dosiahol -2 058,2 mil. eur, ako rozdiel celkových výnosov v hodnote 21 946,2 mil. eur a celkových nákladov v hodnote 24 004,4 mil. eur.

#### Štruktúra nákladov a výnosov (v mil. eur)

| Náklady                                                            | 31.12.2019    | 31.12.2018    | Výnosy                                                         | 31.12.2019    | 31.12.2018    |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|----------------------------------------------------------------|---------------|---------------|
| <b>Spolu</b>                                                       | <b>24 004</b> | <b>27 807</b> | <b>Spolu</b>                                                   | <b>21 946</b> | <b>21 439</b> |
| Náklady na transfery                                               | 15 918        | 14 987        | Daňové a colné                                                 | 13 720        | 13 308        |
| Odpisy, tvorba rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti | 2 478         | 6 559         | Výnosy z transferov                                            | 3 550         | 3 831         |
| Finančné                                                           | 1 409         | 1 507         | Tržby za výkony a tovar                                        | 2 155         | 2 197         |
| Ostatné z prevádzkovej činnosti                                    | 2 170         | 2 665         | Finančné                                                       | 942           | 906           |
| Služby                                                             | 1 084         | 1 090         | Zúčtovanie rezerv a opravných položiek z prevádzkovej činnosti | 1 118         | 848           |
| Spotrebované nákupy                                                | 587           | 690           | Ostatné z prevádzkovej činnosti                                | 460           | 347           |
| Osobné náklady                                                     | 357           | 308           | Aktivácia a zmena stavu zásob                                  | 1             | 2             |
| Dane a poplatky                                                    | 1             | 1             | Mimoriadne                                                     | 0             | 0             |

## Náklady

Sú tvorené najmä **nákladmi na transfery**, o ktorých účtuje Ministerstvo financií SR. Dosiahli 15 917,6 mil. eur, čo predstavuje 66 % celkových nákladov. Transfery sa poskytujú štátnym rozpočtovým a štátnym príspevkovým organizáciám (7 156,2 mil. eur), ktoré sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy, ale aj subjektom územnej samosprávy, podnikateľským subjektom a fyzickým osobám.

**Finančné náklady** tvoria najmä úroky zo štátneho dlhu, ktorý predstavujú emitované a nesplatené štátne dlhopisy a prijaté úvery. Celkové náklady konsolidovaného celku na úroky dosiahli 1 290,2 mil. eur, z toho zo štátnych dlhopisov dosiahli hodnotu 1 069 mil. eur a úroky z vládnych úverov 60 mil. eur. Na výšku tzv. dlhovej služby má vplyv najmä úročenie na medzinárodných finančných trhoch, medzibanková úroková sadzba stanovená Európskou centrálnou bankou, výška rizikovej prirážky pre danú krajinu, samotná výška dlhu a ďalšie. Nákladové úroky Ministerstva financií SR medziročne poklesli o 51,4 mil. eur, na čom mali najväčší podiel úroky zo štátnych dlhopisov.

Kurzové straty v rámci finančných nákladov dosiahli 79,4 mil. eur a boli tvorené najmä nerealizovanými kurzovými stratami (63 mil. eur), vyplývajúcimi hlavne z precenenia štátnych dlhopisov denominovaných v cudzej mene a obchodov na finančnom trhu realizovaných v cudzej mene. Medziročný pokles kurzových strát u Ministerstva financií SR bol vo výške 48,7 mil. eur, najmä z dôvodu poklesu kurzu cudzích mien pri štátnych dlhopisoch.

**Z prevádzkových nákladov** dosiahli významnú hodnotu ostatné náklady na prevádzkovú činnosť 2 170,1 mil. eur, rezervy 1 411 mil. eur, náklady na služby 1 084,1 mil. eur, opravné položky 911,1 mil. eur, náklady na spotrebované nákupy 587,3 mil. eur, osobné náklady konsolidovaného celku v sume 356,8 mil. eur a odpis pohľadávok vo výške 354 mil. eur

Na tvorbe opravných položiek sa podieľa najmä Ministerstvo financií SR, ktoré vykázalo medziročný pokles tvorby opravných položiek o 148,8 mil. eur. Ide o opravné položky k daňovým a colným pohľadávkam, ktoré sú po splatnosti, nedobytné, neefektívne na vymáhanie a podobne. Zároveň ministerstvo vykázalo oproti minulému roku pokles tvorby rezervy na zamestnanecké benefity o 4 274 mil. eur.

## Výnosy

Sú tvorené najmä **výnosmi z daní, cla a poplatkov**, ktoré dosiahli hodnotu 13 720,5 mil. eur z toho dane a clá tvorili 13 265,4 mil. eur a poplatky 455,1 mil. eur. O týchto výnosoch účtuje Ministerstvo financií SR, rovnako aj o pohľadávkach z titulu daní a ciel. Najvyššiu hodnotu daňových výnosov dosiahli výnosy z DPH (7 193,1 mil. eur), ktoré medziročne zaznamenali nárast o 341,8 mil. eur, najmä lepším výberom dane z pridanej hodnoty a uplatnením opatrení v rámci boja proti daňovým únikom a nadmerným odpočtom DPH. Výnosy dane z príjmov právnických osôb zaznamenali zvýšenie o 21 mil. eur oproti minulému roku vplyvom zvýšenej daňovej povinnosti vykazanej v daňových priznaniach a dosiahli celkový objem 2 919,7 mil. eur. Spotrebné dane sú ovplyvňované najmä výškou sadzieb, ako aj efektívnosťou ich výberu. Medziročne došlo k nárastu výnosov zo spotrebných daní o 23,4 mil. eur a dosiahli objem 2 361,4 mil. eur, vplyvom priaznivého výnosu spotrebnej dani z minerálnych olejov, spotrebnej dani z tabakových výrobkov, spotrebnej dani z liehu a spotrebnej dani z piva.

V rámci **tržieb za vlastné výkony** dosiahli tržby za predané služby 1 584 mil. eur. Z toho najvyššiu hodnotu dosiahla Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. 1 042 mil. eur a TIPOS, a. s. 540,7 mil. eur. Ide o služby poskytované v rámci podnikateľskej činnosti obchodných spoločností v konsolidovanom celku.

**Finančné výnosy** vrátane rezerv a opravných položiek z finančnej činnosti dosiahli takmer 942,1 mil. eur, z čoho tvorili podiely na finančnom majetku vo forme dividend 437,5 mil. eur, úroky 222,6 mil. eur a kurzové zisky 79,3 mil. eur. Dividendy prevedené do štátnych finančných aktív v správe ministerstva boli vyplatené najmä spoločnosťou SPP, a. s. a energetickými spoločnosťami, pričom uvedené výnosy sú predmetom konsolidácie na úrovni ústrednej správy.

Pri kurzových ziskoch išlo najmä o kurzové zisky vyplývajúce z obchodov na finančnom trhu, precenenia vládnych pohľadávok voči zahraničiu na menu euro, vkladov štátu v medzinárodných inštitúciách, úložiek v komerčných bankách v cudzej mene, úrokov zo SWAP-ov, štátnych dlhopisov emitovaných v cudzej mene a záväzkov vyplývajúcich z úverových vzťahov denominovaných v cudzej mene.

Úrokové výnosy vyplynuli najmä z finančných operácií ministerstva (201,8 mil. eur) na medzibankovom trhu, úložiek a návratných finančných výpomocí. V rámci ostatných finančných výnosov v celkovej sume 156,4 mil. eur sú najvýznamnejšie výnosy ministerstva z osobitného odvodu vybraných finančných inštitúcií vo výške takmer 143 mil. eur.

**Výnosy z transferov** tvoria najmä výnosy z odvodu rozpočtových príjmov v sume 2 326,1 mil. eur, ktoré predstavujú zrkadlovo účtované výnosy k nákladom z odvodu rozpočtových príjmov, ktoré sú predmetom eliminácie v rámci celej ústrednej správy. Ministerstvo financií SR účtuje o týchto výnosoch vo vecnej a časovej súvislosti s nákladmi na odvod príjmov v štátnych rozpočtových organizáciách. Tieto výnosy tvoria takmer 65,5 % celkových výnosov z transferov. Výnosy z transferov z rozpočtu EÚ dosiahli 1 222,2 mil. eur a medziročne boli nižšie o 236,4 mil. eur.

## ZÁVER

Konsolidovaná účtovná závierka Ministerstva financií SR bude auditovaná v súlade s § 22a zákona o účtovníctve v roku 2021. Správa audítora o overení konsolidovanej účtovnej závierky a o overení súladu výročnej správy s konsolidovanou účtovnou závierkou bude zverejnená v registri účtovných závierok.

Ďalšie Informácie o organizáciách v konsolidovanom celku sú uvedené v ich účtovných závierkach a výročných správach alebo na webových sídlach jednotlivých organizácií.